

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1086/18-19(04)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2019年5月28日舉行的會議

關於香港建造業人手的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供背景資料，說明政府當局為增加建造業人手供應及加強相關人手培訓而推行的措施，並綜述議員自2009-2010年度會期以來，就有關事宜進行討論時表達的主要意見和關注。

背景

2. 建造業一直面對嚴峻的人手老化問題，尤以工人為然。建造業議會的統計數字顯示，截至2019年3月31日，在大約482 900名註冊建造業工人當中，大概有43.8%為50歲以上的工人，而30歲以下的工人只佔14.7%左右。在技能分布方面，約51.5%的註冊建造業工人為沒有專門技能的普通工人。¹

3. 根據建造業議會在2019年2月公布的預測，按2018年9月價格計算，2018-2019年度至2027-2028年度的整體建造開支預測每年將介乎2,450億元至3,400億元。²建造業議會亦預測，到2022年，建造業將欠缺約5 000至10 000名熟練技工。³

¹ 資料來源：建造業議會發表的指定工種有效註冊人數年齡分布(以申請人及主要從事工種排列)(每季更新)

² 資料來源：建造業議會發表的公營界別及私營界別建造工程量預測(2018-2019年度至2027-2028年度)——於2019年2月更新

³ 資料來源：建造業議會發表的2017年議會人力預測模型報告(技術工人)(2017年12月)

4. 鑑於上述挑戰及基建發展項目對熟練技工的需求殷切，政府當局已推行多項措施，以加強建造業人手。

為培訓建造業從業員和進行相關推廣活動提供資助

5. 在過去多年來，政府當局一直為推行多管齊下的措施提供資助，以加強培訓建造業從業員和進行相關推廣活動，吸引更多人加入此行業。有關的措施載列如下：

年份 (獲財務委員會批准的日期)	撥款額	範圍
2010	1 億元 (2010 年 5 月 28 日)	(a) 以付還方式向建造業議會提供，以作為學員和在職工人的培訓津貼、工藝測試費用和課程費用。在撥款建議下推行的兩項主要措施包括："強化建造業人力訓練計劃" ⁴ 和"強化建造業監工/技術員訓練計劃" ⁵)；及 (b) 讓發展局加強與建造業議會及其他持份者共同舉辦的推廣及宣傳活動，以吸引更多人投身建造業。
2012	2 億 2,000 萬元 (2012 年 4 月 20 日)	透過增加培訓名額和津貼額及延長培訓期， ⁶ 改善"強化建造業人力訓練計劃"和"強化建造業監工/技術員訓練計劃"。
2015	1 億元 (2015 年 7 月 17 日)	支援建造業議會推行"進階工藝培訓

⁴ 根據"強化建造業人力訓練計劃"，參加選定工種培訓課程以學習所需技術及取得半熟練技工註冊資格的學員，會獲提供某款額的培訓津貼。

⁵ 根據"強化建造業監工/技術員訓練計劃"，參加培訓課程以成為建造業監工/技術員的學員，會獲提供某款額的培訓津貼。

⁶ [FCR\(2012-13\)13附件4](#)載述資料，就當局按2010年及2012年撥款建議在"強化建造業人力訓練計劃"及"強化建造業監工/技術員訓練計劃"下推行的措施作比較。

年份 (獲財務委員會批准的日期)	撥款額	範圍
		計劃——先導計劃"("進階工藝培訓計劃") ⁷ ，以將半熟練技工的技術水平提升至熟練技工的相關水平。成功完成進階工藝培訓計劃下的系統性在職培訓或技能提升課程的半熟練技工，可註冊為熟練技工。

6. 據政府當局所述，⁸上述措施普遍取得成效：截至2015年年底，9 200名半熟練技工已在"強化建造業人力訓練計劃"下接受培訓，而建造業議會則繼續運用建造業徵款("徵款")⁹提供"強化建造業人力訓練計劃"，並已在2016年至2017年8月底培訓約4 700名半熟練技工；884名學員已參加"強化建造業監工/技術員訓練計劃"下的培訓課程，而截至2017年8月底，當中641名學員已畢業；及截至2017年8月，約340名半熟練技工已完成進階工藝培訓計劃下的培訓及成為熟練技工。

優化補充勞工計劃

7. 在2014年年中，政府當局就補充勞工計劃¹⁰推行優化措施，以因應公營工程項目承建商就26個人手短缺工種提出的輸入外勞申請，加快有關的前期準備工作。在2015年1月，時任行政長官在其施政報告中公布，為充分滿足業界對熟練技工的殷切需求，政府當局會因應建造業的獨特性質，就補充勞工計劃

⁷ 建造業議會就進階工藝培訓計劃作出的相關預算為2億1,700萬元，當中包括政府的1億元撥款。該1億元承擔額涵蓋系統性在職培訓的部分培訓津貼，而培訓津貼的其他費用及餘額則由建造業議會支付。

⁸ 資料來源：政府當局就"《行政長官2017年施政報告》及《施政綱領》有關發展局的措施"提交的文件附件二(立法會[CB\(1\)57/17-18\(01\)](#)號文件)。

⁹ 目前，根據《建造業議會條例》(第587章)和《建造業工人註冊條例》(第583章)，承建商須分別繳付相當於建造工程價值0.5%及0.03%的徵款，以支持建造業議會的工作，以及管理建造業工人註冊制度。

¹⁰ 政府當局於1996年2月推行補充勞工計劃。該計劃容許一些確實難以在本地聘得合適員工的僱主，輸入屬技術員級別或以下的勞工。然而，為確保本地工人優先就業，以及保障他們的薪酬及福利，僱主須優先聘請本地工人填補職位空缺，並積極培訓本地工人，以便他們填補該等空缺。

推行進一步優化措施。舉例而言，當局會容許所輸入的熟練技工為不同的公營工程項目工作，以增加調配的靈活性及充分利用熟練技工的生產力，並更有效控制成本。

加強建造業生產力的措施

8. 行政長官在其2018年施政報告中公布，政府當局會聯同建造業議會推行"建造業2.0——變革的時刻"("建造業2.0")¹¹，以革新和提升建造業。據政府當局所述，¹²通過創新、專業化及年青化3大支柱，"建造業2.0"旨在提升業界承載力和可持續性、增加生產力和加強質量保證、改善工地安全及減少對環境的影響。政府當局帶頭推動就建築工程採用創新建築方法和先進科技，例如建築信息模擬技術、"組裝合成"建築法和智能建造等。當局亦在2018年10月設立了10億元的建造業創新及科技基金，以推動建造業界採用創新和先進技術。政府當局會繼續發展和推廣此等新措施，以提高生產力和成本效益。

議員表達的主要意見及關注

9. 於發展事務委員會("事務委員會")及財務委員會的會議上，議員曾討論有關香港建造業人手的供應和培訓的事宜。下文各段綜述議員所表達的主要意見及關注。

為建造業提供培訓課程的成效

10. 在2012年4月審議有關支持建造業議會培訓課程的撥款建議時，部分議員詢問，當局能否吸引足夠學員報讀有關的培訓課程。他們察悉並關注到，截至2012年4月，"強化建造業人力訓練計劃"的學員流失率(即完成培訓後未有投身建造業的學員百分比)達16%。建造業議會當時表示，隨着將在2012年推出"強化建造業人力訓練計劃"的優化措施，尤其包括每月培訓津貼會增加，應可吸引更多人參加各項培訓課程及減少流失率。

11. 關於當局撥款1億元供建造業議會於2015年推行進階工藝培訓計劃，議員詢問，當局為何向建造業議會而非直接向建造業工人提供有關撥款作為培訓津貼，以及建造業議會在進階

¹¹ 有關詳情，請參閱載於"建造業2.0"專題網站(<https://www.hkc2.hk/tc/index.php>)的資料。

¹² 資料來源：政府當局就"《行政長官2018年施政報告》及《施政綱領》有關發展局的措施"提交的文件(立法會[CB\(1\)15/18-19\(01\)](#)號文件)。

工藝培訓計劃下的角色為何。部分議員關注到，由建造業議會開辦的培訓課程如何能滿足業內僱主及工人的需要和期望，而建造業議會又會否加強與業界持份者(尤其是工會)溝通，以確保培訓課程的內容、為期及培訓津貼對建造業工人具吸引力。

12. 政府當局表示，建造業議會的其中一項功能是為建造業提供培訓課程。建造業議會一直運用徵款為該會籌辦的培訓課程提供資金，並已就推行進階工藝培訓計劃作出2億1,700萬元的預算。由政府當局提供撥款的部分(1億元)，會涵蓋向工人提供培訓津貼及向僱主提供培訓資助的開支，而建造業議會則負責其他費用及餘下的培訓津貼/資助。建造業議會的角色屬行政性質，因為該會將與承建商及分包商合作，在工地向半熟練技工提供在職培訓，並有助確保培訓綱要全面和有系統。工地在職培訓會於工作時間內進行。技能提升課程則會由工會提供，有關的工會可考慮安排在非工作時間或周末授課。

改善建造業工人工作環境及僱用條件

13. 部分議員認為，工資和福利方面的問題、欠缺就業保障、分判、工時長、工作環境不理想，以及工業意外賠償不足等多項事宜，是令年青一代不願投身建造業的原因。議員認為，除了加強培訓外，由於有拖欠工資的個案，當局亦應改善向建造業工人發放工資的安排。

14. 政府當局表示，為了吸引年青一代投身建造業，政府當局曾與建造業議會合作，加強推廣和宣傳工作(例如"Build升"宣傳計劃)。當局亦曾與建造業議會商討有關吸引女性和少數族裔人士加入行業的不同方式。由於建造業對熟練技工的需求龐大，當局預期該等已完成進階工藝培訓計劃下的培訓，並註冊為熟練技工的工人，可獲得的工資會較他們在訓練期間所獲的工資為高。此外，《建造業工人註冊條例》(第583章)下"專工專責"的規定¹³，是透過立法認可建造業工人的技術水平，從而有助建立他們的形象及提升其地位。

15. 關於建造業的工作環境，政府當局表示，當局已在工務工程合約訂明條款，規定承建商須採取措施改善工地的操作環境、提升建築工地的安全，以及改善工地的整潔。政府當局亦已推行多項措施改善工務計劃項目的工地安全，包括實施一個

¹³ 《建造業工人註冊條例》(第583章)於2004年7月制定，為建造業工人推行一個強制性的註冊制度。《建造業工人註冊條例》禁止未經妥善註冊的建造業工人在建造工地進行建造工作。

經改良的承建商安全表現賞罰制度、培養工人安全行為的優化措施，以及加強推廣和培訓工作。

建造業的人力策劃

16. 部分議員關注到，由於基本工程項目的數目和開支每年均會有所變化，未來會否有足夠的建造工程項目和就業機會吸納已接受培訓的建造業工人。

17. 政府當局表示，除公營基建項目外，建造業工人亦會受聘進行私營建造工程項目。政府當局會繼續定期進行相關檢討，以適時追蹤建造工程產量及人手供應的變化，以及計及相關新增因素(例如增加土地及房屋供應新措施所帶來的額外建造工程量)。

輸入建造業工人

18. 部分議員反對當局輸入勞工，認為並不存在本地建造業工人短缺的情況。另一方面，部分議員質疑，政府當局及建造業議會舉辦的培訓課程如何能滿足建造業日後的人手需求。他們又詢問，鑑於人手短缺的問題，業界需要輸入的勞工數目為何。

19. 政府當局表示，勞工顧問委員會及當局十分重視保障本地工人有合理的收入水平。在不影響本地建造業工人就業及收入水平合理的原則下，政府當局會充分利用補充勞工計劃。如個別工程項目確實缺乏某工種的人手，相關承建商可考慮申請輸入所需的熟練技工，惟輸入勞工的性質須屬短暫、有時限及針對性。

立法會質詢

20. 議員亦曾在立法會各次會議上就此課題提出多項口頭和書面質詢。¹⁴

¹⁴ 在本屆立法會提出的相關質詢的超連結載於**附錄**。

最新發展

21. 財政司司長在其2019-2020年度財政預算案演辭公布，當局已預留2億元擴大建造業議會的建造業學徒計劃，以涵蓋更多人手短缺的工種，並增加向該等修讀一年全日制課程新學員所提供的津貼，以鼓勵和吸引在職工人持續進修。

22. 議員曾就2019-2020年度開支預算有關上述措施的詳情提出初步書面問題。政府當局回覆有關問題時表示，建造業議會將推出一個新的建造業學徒計劃，涵蓋6個工種(即髹漆及裝飾工、細木工、木模板工、砌磚工、批盪工和鋪瓦工)。有關計劃將在2019年9月開始運作。政府當局已建議使用該擬議2億元撥款擴大上述計劃的涵蓋範圍，以加入7個面對勞工短缺的工種(即鋼筋屈紮工、金屬工、普通焊接工、水喉工、平水工、電氣佈線工和建造機械技工)。有關撥款亦會用於增加香港建造學院¹⁵一年全日制培訓課程學員獲提供的培訓津貼，由2018-2019年度的每月3,600元增至2019-2020年度的每月4,800元。

23. 政府當局將於2019年5月28日向委員簡介其建議，即撥款2億元擴大培訓建造業工人工作，以應付建造業對人力的需求。

相關文件

24. 附有超連結的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2019年5月21日

¹⁵ 建造業議會自2017年起改革其課程，並在2018年成立香港建造學院，以提供全面、先進和獲資歷架構認可的課程。

附錄

香港建造業的人手

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2010年3月30日	政府當局文件——2010-2011年度政府財政預算案——與發展局相關的措施 (立法會CB(1)1447/09-10(03)號文件) 會議紀要 (立法會CB(1)1920/09-10號文件)
財務委員會	2010年5月28日	政府當局就"總目159——政府總部：發展局(工務科)；分目700——一般非經常開支；新項目"建造業人力方面的投資"提交的文件 (FCR(2010-11)20號文件) 會議紀要 (立法會FC16/10-11號文件)
發展事務委員會	2011年2月22日	政府當局文件——香港建造業人力方面的最新情況 (立法會CB(1)1308/10-11(05)號文件) 會議紀要 (立法會CB(1)2138/10-11號文件)
發展事務委員會	2012年2月28日	政府當局文件——建造業人力的進一步投資 (立法會CB(1)1116/11-12(05)號文件) 會議紀要 (立法會CB(1)1874/11-12號文件)

委員會	會議日期	文件
財務委員會	2012年4月20日	<p>政府當局文件——總目159——政府總部：發展局(工務科)；分目700——一般非經常開支；項目868"建造業人力方面的投資"(FCR(2012-13)13號文件)</p> <p>會議紀要(立法會 FC182/11-12號文件)</p>
發展事務委員會	2014年2月25日	<p>政府當局文件——推展基本工程計劃所遇到的挑戰(立法會 CB(1)925/13-14(03)號文件)</p> <p>會議紀要(立法會 CB(1)1457/13-14號文件)</p>
發展事務委員會	2015年1月27日	<p>政府當局就"2015年《施政報告》及施政綱領有關發展局的措施"提交的文件(立法會 CB(1)447/14-15(03)號文件)</p> <p>會議紀要(立法會 CB(1)753/14-15號文件)</p>
發展事務委員會	2015年5月26日	<p>政府當局就"為建造業培訓熟練技術工人的新措施"提交的文件(立法會 CB(1)860/14-15(04)號文件)</p> <p>會議紀要(立法會 CB(1)1212/14-15號文件)</p>
財務委員會	2015年7月17日	<p>政府當局就"總目159——政府總部：發展局(工務科)；分目700——一般非經常開支；新項目"加強建造業人力技術水平""提交的文件(FCR(2015-16)27號文件)</p>

委員會	會議日期	文件
		會議紀要(立法會FC67/15-16號文件)
發展事務委員會	2017年10月24日	政府當局就"《行政長官2017 年施政報告》及《施政綱領》有關發展局的措施"提交的文件(立法會CB(1)57/17-18(01)號文件) 會議 紀 要 (立 法 會 CB(1)615/18-19號文件)
發展事務委員會	2018年10月23日	政府當局就"《行政長官2018年施政報告》及《施政綱領》有關發展局的措施"提交的文件(立法會CB(1)15/18-19(01)號文件) 會議 紀 要 (立 法 會 CB(1)455/18-19號文件)
財務委員會	2019年4月11日	發展局局長就財務委員會特別會議(工務環節)提交的發言稿 政府當局因應議員就(工務環節)提出的初步書面問題所作出的答覆

相關立法會質詢及政府當局所作書面回應的超連結：

日期	立法會質詢
2013年1月9日	盧偉國議員就" 建造業人力供應 "提出的質詢
2013年2月6日	陳婉嫻議員就" 輸入外地勞工及僱員再培訓徵款 "提出的質詢
2013年10月9日	郭偉強議員就" 零售業、建造業及飲食業的人力情況 "提出的質詢
2014年2月12日	石禮謙議員就" 建造業人力培訓 "提出的質詢
2014年4月16日	田北俊議員就" 輸入建造業工人事宜 "提出的質詢
2014年5月7日	郭偉強議員就" 建造業的勞動力供應 "提出的質詢
2014年7月9日	田北俊議員就" 輸入建造業工人 "提出的質詢
2014年11月5日	胡志偉議員就" 工務工程項目對建造業人手的需求 "提出的質詢
2014年11月20日	石禮謙議員就" 建造成本上漲問題 "提出的質詢
2014年12月17日	盧偉國議員就" 輸入建造業工人 "提出的質詢
2015年1月28日	田北俊議員就" 應付建造業技術工人短缺問題的措施 "提出的質詢
2015年3月25日	涂謹申議員就" 建造業工人的供應 "提出的質詢
2015年11月25日	郭偉強議員就" 培訓建造業工人 "提出的質詢 林健鋒議員就" 建造業人手短缺 "提出的質詢
2015年12月16日	田北俊議員就" 建造業勞工短缺對基建工程項目的影響 "提出的質詢
2017年2月22日	郭偉強議員就" 零售業、建造業及飲食業的人力資源情況 "提出的質詢

日期	立法會質詢
2017年3月22日	盧偉國議員就 " 建造業人力資源 " 提出的質詢
2019年4月3日	何啟明議員就 " 建造業的人力資源情況 " 提出的質詢