



立法會秘書處  
資料研究組

## 資料便覽 芬蘭概覽

FSC15/18-19

### 地理環境

#### 土地面積

- 芬蘭的正式名稱是芬蘭共和國，位於北歐，與俄羅斯、瑞典及挪威接壤。
- 該國的土地總面積為 303 910 平方公里，絕大部分被森林覆蓋(佔土地的四分之三)，並有許多湖泊(合共 188 000 個)。
- 赫爾辛基為國家首都及政府機關的所在地。



資料來源：Vector stock。

### 人口資料

#### 人口

- 截至 2019 年 6 月底，芬蘭人口約有 550 萬，其中 93% 主要為操芬蘭語或瑞典語的芬蘭人。餘下的 7% 為外來居民，大多來自俄羅斯和愛沙尼亞。

#### 國內生產總值

- 芬蘭為世界第 44 大經濟體，2018 年的國內生產總值達 2,750 億美元(21,580 億港元)。
- 芬蘭在 2018 年的人均國內生產總值為 49,800 美元(390,700 港元)，居世界第 15 位。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 與之相比，香港在 2018 年的人均本地生產總值為 48,500 美元(380,300 港元)，較芬蘭低約 3%，位列世界第 17 位。

## 經濟

### 經濟結構

- 2017 年按界別劃分的國內生產總值分布如下：
  - (a) 農業(3%)；
  - (b) 工業(28%)；及
  - (c) 服務業(69%)。
- 芬蘭擁有茂密的森林，木材及造紙業發展蓬勃，佔出口收入的 20%。該國的環保措施享譽全球，其紙張生產亦採用循環再造及可生物降解工序。芬蘭耗用的能源約三分之一為可再生能源。
- 1990 至 2000 年代，大型流動電話製造商諾基亞 (Nokia) 曾雄霸芬蘭的製造業界。該公司在高峯時期佔全球流動電話銷售額 40%，所繳交的稅款佔芬蘭全國公司利得稅整體收入的 23%。然而，2007 年後，這家芬蘭製造商的手機操作系統，無法與適用於智能電話的新興操作系統平台競爭，因此業績大幅下滑，而諾基亞的沒落導致芬蘭在 2000 年代面臨經濟調整的挑戰。
- 根據 2019 年彭博創新指數 (Bloomberg Innovation Index)，芬蘭在世界最具創新能力的國家排名中位列第三(緊隨南韓及德國之後)。儘管諾基亞已經沒落，但許多具競爭力的企業在過去 20 年逐漸闖出名堂，推出例如"憤怒鳥"("Angry Birds")等遊戲軟件及"電子健康及遠距醫療"("eHealth and telemedicine")等醫療科技。

### 近期經濟表現

- 芬蘭的經濟在過去 30 年遇到數次危機，包括在 **1990 年代初**因鄰國蘇聯瓦解、福利開支過大以及銀行危機爆發而引致的嚴重衰退。1990 年至 1993 年間，芬蘭國內生產總值收縮 10%，失業率亦在 1994 年飆升至近 17%的水平。
- 隨後，**2008 年的全球金融危機**令芬蘭經濟一度持續低迷。加上諾基亞的流動電話業務一蹶不振、全球對木材需求減少以及俄羅斯經濟衰退等因素，國內生產總值在 2008 年至 2014 年間合共下跌 5.8%，同期失業率則由 6.4% 急升至 8.7%。

<b>經濟(續)</b>	
近期經濟表現(續)	<ul style="list-style-type: none"> <li>然而，在內部需求(特別是建造工程開支)增長帶動下，芬蘭的經濟近年得以穩步復蘇。2015年至2017年間，國內生產總值的每年平均增幅為1.8%。到2017年，國內生產總值終於回復至2008年危機前的水平。</li> <li>最近，由於內部需求強勁，以及低息環境促進商業投資擴張，芬蘭的經濟在2018年加速增長2.4%。更重要的是，當局推行福利改革(將於下文討論)，鼓勵福利受助人重新就業，令失業率在2015年至2018年間由9.4%顯著下降至7.4%。</li> </ul>
短期經濟展望	<ul style="list-style-type: none"> <li>展望未來，國際貨幣基金組織預測芬蘭的國內生產總值在短期內將進一步穩健增長，2019年預期增長1.9%，2020年仍有1.7%的增幅。雖然持續的消費及投資開支可支撐芬蘭的國內生產總值，但全球貿易保護主義抬頭，或會削弱其出口需求。</li> </ul>
<b>芬蘭的特點及近期的政策發展</b>	
芬蘭的特點	<ul style="list-style-type: none"> <li>芬蘭是<b>北歐福利國家</b>的典型代表，特點是福利較優厚(例如公共社會開支佔國內生產總值約29%)，收入分布較平均(堅尼系數低至0.27)，稅率較高(最高組別的個人入息稅稅率為56%)，公營界別較大(政府開支佔國內生產總值約57%)。然而，該國偶爾爆發經濟危機，失業率亦偏高，令人關注其福利制度的可持續性。</li> <li>根據聯合國發表的世界快樂報告(World Happiness Report)，芬蘭在2019年已連續第二年居<b>世界最快樂國家</b>榜首。這項排名以6個與幸福相關的主要變項為基礎計算，即收入、自由、信任、預期健康壽命、社會支援及慷慨程度。</li> <li>芬蘭亦以<b>性別平等</b>著稱，其女性早於1906年已享有投票權。在2019年4月的選舉過後，新一屆議會的200名議員中共有92名女議員，女性比例高達46%。該比例屬歐洲第二高，僅次於冰島。</li> </ul>

## 芬蘭的特點及近期的政策發展(續)

### 近期的就業 政策改革

- 近年，芬蘭政府推出以下措施，嘗試加強工作誘因，減輕福利負擔：
  - (a) **削減失業福利**：2017 年 1 月，政府把領取失業福利的最長期限，由 500 日縮短至 400 日，並收緊發放失業福利的條件，要求受助人以更積極的態度找尋工作；
  - (b) **改革退休金制度**：芬蘭政府於 2017 年改革退休金制度，把最低退休年齡由 63 歲逐步提高至 2027 年的 65 歲，以延長勞動人口的職業生涯；
  - (c) **競爭力方案**：2016 年 6 月，芬蘭政府、工會與僱主組織達成三方協議，包括(i)在 2017 年凍結工資，(ii)削減公營機構僱員的薪酬，以及(iii)在不設額外補償的情況下把每年工作時間延長 24 小時。這協議可降低單位勞工成本及創造更多職位；及
  - (d) **基本收入實驗**：芬蘭政府在 2017 年至 2018 年間進行一項實驗，向 2 000 名隨機抽選的失業市民每月無條件發放 560 歐元(4,940 港元)。實驗旨在減少他們對其他資助的依賴，並讓他們騰出時間工作或求職。然而，2019 年 2 月得出的初步結果顯示，基本收入只令受助人的全年工作時間平均增加 0.4 日，成效不彰。芬蘭政府將於 2020 年春季發表有關實驗的完整報告，以決定其發展路向。

### 近期的社會及 醫療改革

- 2018 年，65 歲或以上的芬蘭人口多達 120 萬，佔總人口的 22%。人口老化是芬蘭福利制度長久面對的挑戰。
- 2017 年 3 月，政府提出社會及醫療改革(芬蘭簡稱為"SOTE")，建議自 2021 年 1 月起，把提供醫療及社會服務的責任，從市政府層面提升至縣政府層面，由 18 個縣承擔。改革旨在把部分市政府所提供的醫療服務企業化及私有化，藉此縮短輪候時間。

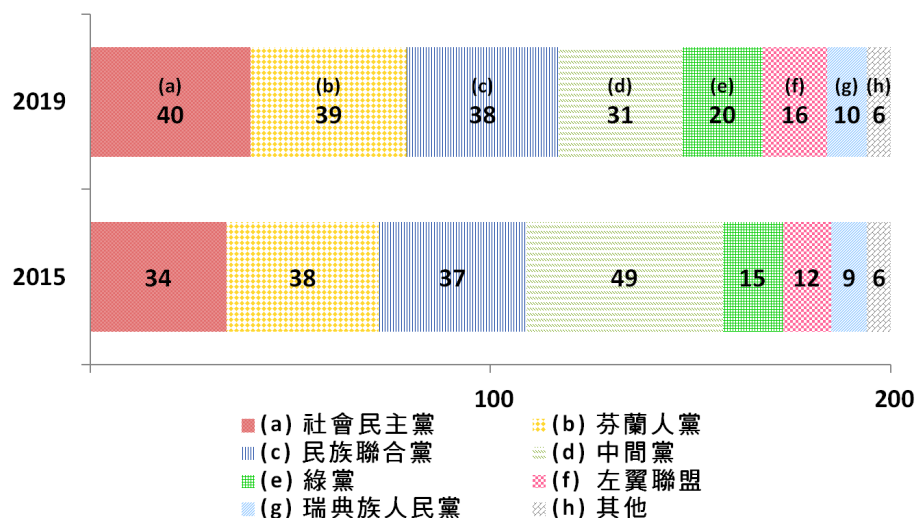
## 芬蘭的特點及近期的政策發展(續)

近期的社會及醫療改革(續)

- 然而，議會內的一個委員會裁定 SOTE 的私有化建議違反憲法，因此 SOTE 未能在議會內取得足夠支持，導致總理 Juha Sipilä 於 2019 年 3 月 8 日辭職，離原定在 2019 年 4 月舉行的大選僅隔數周。

2019 年 4 月的議會選舉

- 2019 年 4 月 14 日舉行的議會選舉中，共有約 2 500 名來自 19 個政黨的候選人爭奪 200 個議席。選舉投票率為 72.1%，是自 1995 年以來最高。
- Sipilä 領導的中間黨(Centre Party)只贏得 31 席，少於原有的 49 席，失去了議會的主導地位。另一方面，社會民主黨(Social Democratic Party)在競選期間承諾透過加稅增加福利開支，在選舉中取得 40 席，成為贏得最多議席的政黨，但是芬蘭議會歷史上首次出現沒有單一政黨贏得超過 40 個或五分之一的議席，議會分裂的情況嚴重。



- 社會民主黨領袖 Antti Rinne 連同中間黨、綠黨(The Greens)、左翼聯盟(Left Alliance)及瑞典族人民黨(Swedish People's Party)組成五黨聯盟政府，並在 2019 年 6 月獲委任為總理，是過去 20 年以來首位擔任這要職的左翼人士。本屆左傾政府將投放 13 億歐元(114 億港元)的額外經常開支於教育、社會保障、氣候變化及其他政策範疇，但同時承諾會在 2023 年達到公共收支平衡。

歷史背景	
自 1155 年起 併入瑞典帝國	<ul style="list-style-type: none"> <li>自 12 世紀起，芬蘭成為俄羅斯與瑞典之間的戰場。俄瑞兩國角力最後演變成獲瑞典支持的羅馬天主教會與俄羅斯東正教會之間的宗教鬥爭。瑞典國王 King Eric 於 1155 年帶領十字軍攻入芬蘭，並將芬蘭併入瑞典帝國。</li> </ul>
自 1809 年起 被俄羅斯佔領	<ul style="list-style-type: none"> <li>瑞典於 18 世紀初期喪失其領導地位，俄羅斯開始對芬蘭施加更大壓力。芬蘭於 1809 年被俄羅斯佔領，自此成為自治大公國。<sup>2</sup> 俄國沙皇為大公，並委派代表到芬蘭擔任總督。在俄羅斯的佔領下，芬蘭成為一個擁有自己的議會、選舉、地方行政、法例、軍隊、貨幣及郵政的附屬國。</li> </ul>
1917 年獨立	<ul style="list-style-type: none"> <li>1917 年俄國爆發革命，芬蘭於 1917 年 12 月 6 日宣布獨立。法國、德國及瑞典率先承認芬蘭為獨立國家。</li> <li>芬蘭於 1919 年確立新的政府模式，成為共和國，以總統為國家元首。</li> </ul>
1939 年至 1948 年期間 與蘇聯的衝突	<ul style="list-style-type: none"> <li>蘇聯於 1939 年至 1940 年冬季進攻芬蘭，這場冬季戰爭(Winter War)共歷時 105 日，戰後芬蘭經歷了一段短暫的和平時期，直至 1941 年夏季與蘇聯爆發"繼續戰爭"(Continuation War)告終。戰事於 1944 年 9 月結束後，芬蘭被迫向蘇聯割讓部分領土。</li> <li>芬蘭在冷戰時期一直維持中立。然而，芬蘭於 1948 年與蘇聯簽訂《友好合作互助協定》(Agreement of Friendship, Cooperation, and Mutual Assistance)，採取共同防衛機制。</li> </ul>

<sup>2</sup> 大公國指以君主(即大公或女大公)為元首的地區。

<b>歷史背景(續)</b>	
自 1950 年代起的歐洲一體化	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1950 年代，芬蘭鞏固了自身在國際社會上的地位。舉例而言，芬蘭於 1955 年成為聯合國的成員國，並加入北歐理事會(由北歐國家組成的跨議會組織)。</li> <li>• 1990 年代歐洲統一及蘇聯解體後，芬蘭於 1995 年加入歐洲聯盟("歐盟")，成為正式成員國。2002 年 1 月，芬蘭與另外 11 個國家採用歐元作為單一貨幣。<sup>3</sup></li> </ul>
<b>政治背景</b>	
政府領導架構	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 芬蘭的比例代表制鼓勵多黨參與及成立聯盟政府。中間黨、社會民主黨、民族聯合黨(National Coalition Party)及芬蘭人黨(Finns Party)是 4 個近年主導政局的主要政黨，但並無任何一個政黨能夠控制議會大多數議席。</li> <li>• 2011 年的議會選舉中，民族聯合黨成為議會的最大黨，終結了由中間黨領導的聯盟的 8 年管治。該黨的領袖 Jyrki Katainen 在選舉後出任總理並組成六黨聯盟。2014 年 6 月，Katainen 辭去總理一職，以赴任歐盟高級職位，民族聯合黨的 Alexander Stubb 繼任總理。</li> <li>• 2015 年議會選舉中，中間黨成為議會最大黨，其領袖 Juha Sipilä 出任總理。他承諾進行醫療改革，以減輕社會福利制度所帶來的財政壓力。不過，Sipilä 未能兌現他的承諾，因而在 2019 年 3 月 8 日(在預定選舉一個月前)辭職。</li> <li>• 如上文所述，社會民主黨贏得於 2019 年 4 月 14 日舉行的議會選舉。該黨的左翼人士 Antti Rinne 由 2019 年 6 月起成為總理。</li> </ul>
<b>《憲法》機關</b>	
行政機關	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 芬蘭實行總統／議會混合制，行政權力分別授予<b>總統</b>(主要掌管國家安全及外交事務)和<b>總理</b>(主要負責所有其他範疇，包括歐盟事務)。</li> </ul>

<sup>3</sup> 芬蘭是唯一一個採用歐元作為國家貨幣的北歐國家。

<b>《憲法》機關(續)</b>	
行政機關 (續)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>國務會議(Council of State)</b>由總理及最多 18 名部長組成。社會民主黨與另外 4 個政黨組成聯盟(包括中間黨、綠黨、左翼聯盟及瑞典族人民黨)，領導現任政府。</li> <li>• <b>Sauli Niinistö</b> 自 2012 年 3 月起出任總統，並於 2018 年 1 月再度當選連任。社會民主黨的 <b>Antti Rinne</b> 則由 2019 年 6 月起獲委任為總理。</li> </ul>
立法機關	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 芬蘭議會實行一院制，由來自 13 個選區的 200 名議員所組成。議席主要以比例代表制選出。除非總統發出命令解散議會，否則議會選舉一般每 4 年舉行一次。</li> </ul>
司法機關	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 芬蘭的司法機關分為： <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 負責審理一般民事及刑事案件的法院，包括最高法院、5 個上訴法院及 20 個區域法院；</li> <li>(b) 負責審理個別人士與公共行政機關之間的訴訟的行政法院；及</li> <li>(c) 專門法院，例如勞工法院及保險法院。</li> </ul> </li> </ul>
<b>總統選舉</b>	
周期	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 總統選舉採用直接普選形式，每 6 年舉行一次。下任總統選舉的日期為 2024 年 1 月 28 日，即選舉年 1 月的第四個星期日。</li> <li>• 最近一次總統選舉於 2018 年 1 月 28 日舉行。曾在 2012 年總統選舉中代表民族聯合黨的 <b>Sauli Niinistö</b> 以獨立候選人身份參選，並取得壓倒性 62.7% 的選票，再度當選連任。</li> </ul>
選舉方法	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 總統經兩輪投票直選產生，最多連任兩屆。候選人必須為芬蘭出生的公民，方符合資格成為總統。</li> <li>• 任何候選人如果在首輪取得過半數經核實選票，即贏得選舉並成為總統。若首輪未能分出勝負，領先的兩名候選人便會進入第二輪選舉，取得較多票數者即當選總統。</li> <li>• 如只有一名候選人獲提名，選舉便無須舉行，該候選人將直接獲委任為總統。</li> </ul>



## 芬蘭議會("Eduskunta")選舉

周期	<ul style="list-style-type: none"><li>• 議會選舉每 4 年舉行一次。下次選舉的日期為 2023 年 4 月 16 日，即選舉年 4 月的第三個星期日(如該星期日正值復活節則除外)。</li><li>• 最近一次選舉於 2019 年 4 月 14 日舉行，任期為 2019 年至 2022 年。社會民主黨取得所投票數的 17.7%，成為最大黨，在議會 200 個議席中取得 40 席。隨後為芬蘭人黨(39 席)及民族聯合黨(38 席)。相對而言，執政的中間黨只贏得 31 席，失去 18 席。</li></ul>
選舉方法	<ul style="list-style-type: none"><li>• 議會由 200 名議員組成，議席主要透過比例代表制直選產生。除奧蘭(Åland)選區外，在其餘 12 個選區，各政黨按照所獲票數的比例，贏取相應的議席數目。<sup>4</sup> 這 12 個選區的議席數目由 7 席至 36 席不等，視乎其公民人口的多寡而定。</li></ul>
現時各政黨的議席分配	<ul style="list-style-type: none"><li>• 現屆(2019 年至 2022 年)議會按議會組織劃分的組成如下：<ul style="list-style-type: none"><li>(a) 社會民主黨(40 名議員)；</li><li>(b) 芬蘭人黨(39 名議員)；</li><li>(c) 民族聯合黨(38 名議員)；</li><li>(d) 中間黨(31 名議員)；</li><li>(e) 綠黨(20 名議員)；</li><li>(f) 左翼聯盟(16 名議員)；</li><li>(g) 瑞典族人民黨(10 名議員)；</li><li>(h) 基督教民主黨(Christian Democrats) (5 名議員)；</li></ul>及</li><li>(i) 立刻行動(Liike Nyt)(1 名議員)。</li><li>• 芬蘭前總理及中間黨前主席 Matti Vanhanen 自 2019 年 6 月起擔任議會的議長。</li></ul>

<sup>4</sup> 奧蘭選區屬例外情況，只有一個議席，故選舉採用簡單多數制。

## 與香港的聯繫

貿易	<ul style="list-style-type: none"><li>• 2019 年上半年，就與香港的貿易關係而言，芬蘭是香港的：<ul style="list-style-type: none"><li>(a) 第 54 大貿易伙伴；</li><li>(b) 第 53 大出口市場；及</li><li>(c) 第 55 大進口貨品來源地。</li></ul></li></ul>
旅遊業	<ul style="list-style-type: none"><li>• 2019 年上半年，從芬蘭來香港的旅客按年下跌 7.1%至 12 936 人次，佔該段期間訪港旅客總數的 0.04%。</li></ul>
投資	<ul style="list-style-type: none"><li>• 截至 2018 年 6 月，芬蘭的公司在香港設立了 9 間地區辦事處及 9 間本地辦事處。</li></ul>

立法會秘書處  
資訊服務部  
資料研究組  
2019 年 8 月 28 日  
電話：2871 2146

資料便覽為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期資料便覽的文件編號為 FSC15/18-19。

## 參考資料

1. *Finnish Government*. (2019) Available from: <https://valtioneuvosto.fi/en/> [Accessed August 2019].
2. *Hong Kong Tourism Board PartnerNet*. (2019) Available from: <http://partnernet.hktb.com/> [Accessed August 2019].
3. *Hong Kong Trade Development Council*. (2019) Available from: <http://www.hktdc.com/> [Accessed August 2019].
4. *International Monetary Fund*. (2019) Available from: <http://www.imf.org/> [Accessed August 2019].
5. *Invest in Finland*. (2019) Available from: <https://www.businessfinland.fi/en/> [Accessed August 2019].
6. *Judicial System of Finland*. (2019) Available from: <https://oikeus.fi/en/> [Accessed August 2019].
7. *Parliament of Finland*. (2019) Available from: <https://www.eduskunta.fi/EN/> [Accessed August 2019].
8. *President of the Republic of Finland*. (2019) Available from: <https://www.presidentti.fi/en/> [Accessed August 2019].
9. *Prime Minister's Office*. (2019) Available from: <https://vnk.fi/en/> [Accessed August 2019].
10. *Statistics Finland*. (2019) Available from: [https://www.stat.fi/index\\_en.html](https://www.stat.fi/index_en.html) [Accessed August 2019].