



1. 引言

1.1 芬蘭實行多黨政治的議會民主制。芬蘭議會(芬蘭語 "Eduskunta")為芬蘭的一院制立法機關，由 200 名議員組成，主要以比例代表制從 13 個選區選出。芬蘭議會負責立法、監察政府、通過國家財政預算案，以及審議有關歐洲聯盟("歐盟")的事宜。本資料便覽載述芬蘭議會的概況，涵蓋其主要職能、選舉辦法、委員會工作及議會行政。

2. 議會的概況及職能

2.1 芬蘭議會於 1906 年成立，當時芬蘭是一個隸屬俄羅斯的自治大公國(Grand Duchy)。首屆議會選舉於翌年以普及而平等的方式舉行。隨着俄國革命發生，議會於 1917 年 12 月 6 日宣布芬蘭為獨立共和國。過去數十年，議會透過連串改革加強角色。在 1990 年代，議會依據政府機關職權範圍的分工，調整委員會制度。議會工作亦重新分配並獲提供更多行政支援。2000 年，芬蘭的多項憲制法律(包括《議會法令》(Parliament Act))經整合成為《芬蘭憲法》(the Constitution of Finland)，鞏固議會作為芬蘭最高國家機關的角色。

2.2 《芬蘭憲法》訂明議會負責立法和通過國家財政預算案。此外，議會負責選出總理¹ 及監察政府，亦須審批對芬蘭具約束力並影響歐盟事務的重要國際協議。議會的主要職能撮述如下：

¹ 根據《憲法》，議會須選出總理，然後由芬蘭總統委任。

- (a) **制定法例**：議會可根據政府建議、議員議案或公民提案² 制定新法例或修訂現有法例。擬議法例須經全體會議作初步辯論、交予委員會處理，以及進行首讀和二讀程序，然後由芬蘭總統正式批准。³ 一般而言，審議一項立法建議需時 2 至 4 個月，但重大立法項目則可以需時經年；
- (b) **監察政府**：《芬蘭憲法》賦予議會向政府索取資料的權利。議員可藉提出口頭及/或書面問題，要求政府交代。此外，如有最少 20 名議員支持，議會可提出質詢 (interpellation)，就個別事宜在全體會議上辯論是否信任政府。⁴ 此外，政府財政的管理由審計委員會 (Audit Committee) 監察；
- (c) **通過財政預算案**：芬蘭政府每年 9 月向議會提交財政預算案建議。財政預算案的審議工作以初步辯論為起點，隨後交予財務委員會 (Finance Committee)。⁵ 在審議財政預算案的全體會議上，議員亦可提交修訂預算案的議案，以供表決；及
- (d) **審議歐盟事宜**：對於歐盟區內將會實施的決定，議會會在國家層面上參與準備工作，包括因應歐盟指令修訂國家法例。除了外交及國防事務外，⁶ 有關歐盟的事宜均由大委員會 (Grand Committee) 處理。該委員會的立場在政治上對政府具約束力。

² 由 2012 年 3 月 1 日起，如某項公民提案在 6 個月內收集到最少 50 000 名芬蘭選民的簽名，即可提交議會審議。

³ 如總統拒絕正式批准，有關法案可交回議會通過或否決。若法案再獲議會通過，即會生效，無需得到正式批准。

⁴ 就質詢進行辯論期間，議員可提出對政府投不信任票。議題取得簡單多數票支持便可通過。

⁵ 為審議財政預算案，財務委員會分為 8 個小組委員會，每個負責特定的行政範疇。稅務小組委員會 (Subcommittee for Tax Affairs) 審議財政預算案內有關收入的事項和稅務法例。其他小組委員會則專注於開支。在委員會審議階段過後，財務委員會便會發表報告，供全體會議商議。

⁶ 有關歐盟共同外交暨安全政策 (EU's Common Foreign and Security Policy) 的事宜，由外交事務委員會 (Foreign Affairs Committee) 處理。

3. 議會的選舉辦法

3.1 芬蘭議會由 200 名議員組成，他們從 13 個選區經選舉產生，⁷ 當中 1 名議員以簡單多數制從奧蘭(Åland)⁸ 選區選出。餘下 199 席根據人口按比例分配予其他 12 個選區。司法部(Ministry of Justice)是監察選舉籌辦情況的主要機關。一般而言，議會選舉每 4 年舉行一次，並於 4 月的第三個星期日進行。⁹ 然而，芬蘭總統可基於總理的提案，在諮詢各議會組織後解散議會。¹⁰

3.2 除奧蘭選區外，12 個選區的選民都獲提供政黨提名的候選人名單。¹¹ 選舉期間，選民投票予個別候選人而非政黨。每個政黨獲取的議席數目，取決於其所屬候選人贏得的總票數。至於政黨候選人當選的先後次序，則按其個別所得票數而定。

3.3 上一次議會選舉於 2019 年 4 月舉行。反對派社會民主黨(Social Democratic Party)贏得 40 席(17.7%選票)，成為議會的最大黨，其後為贏得 39 席(17.5%)的右翼芬蘭人黨(Finns Party)、贏得 38 席(17.0%)的民族聯合黨(National Coalition Party)，以及贏得 31 席(13.8%)的中間黨(Centre Party)。選舉結果是過去一個世紀以來，首次沒有政黨在大選中贏得超過 20%的選票。

3.4 選舉過後，相關政黨於 2019 年 6 月組成一個中間偏左的聯盟政府，由社會民主黨領導¹²。Antti Rinne 先生獲委任為總理。本議會年度的議會議長為 Matti Vanhanen 先生。¹³ 議長委員會(Speaker's Council)亦已組成，成員包括議長、兩名副議長及各委員會主席，負責帶領議會的活動及工作。

⁷ 2013 年，議會表決把北薩沃(North Savo)和北卡累利阿(North Karelia)選區合併，成為薩沃-卡累利阿(Savo-Karelia)，以及把屈米(Kymi)和南薩沃(South Savo)合併，成為東南芬蘭(Southeast Finland)。選區數目因而由 15 個減少至 13 個。

⁸ 奧蘭是芬蘭境內的瑞典語自治區。

⁹ 如選舉日為復活節或緊接復活節的星期日，選舉便會提前一個星期日舉行。

¹⁰ 上一次議會解散發生於 1975 年。

¹¹ 候選人亦可由選區協會提名。選區協會可由同一選區內最少 100 名合資格選民成立。

¹² 除社會民主黨外，聯盟政府還包括中間黨、綠黨(the Greens)、左翼聯盟(Left Alliance)及瑞典族人民黨(Swedish People's Party)。

¹³ 每逢年度議會會期的首次全體會議，都會選出一名新的議長及兩名副議長。

3.5 現時芬蘭議會按議會組織劃分的組成如下：

- (a) 社會民主黨(40 名議員)；
- (b) 芬蘭人黨(39 名議員)；
- (c) 民族聯合黨(38 名議員)；
- (d) 中間黨(31 名議員)；
- (e) 綠黨(The Greens)(20 名議員)；
- (f) 左翼聯盟(Left Alliance)(16 名議員)；
- (g) 瑞典族人民黨(Swedish People's Party)(10 名議員)；
- (h) 基督教民主黨(Christian Democrats)(5 名議員)；及
- (i) 立刻行動(Liike Nyt)(1 名議員)。

4. 委員會

4.1 委員會是讓議員左右政事的重要場所。政府的建議經過全體會議初步辯論後，便會轉交適當的委員會。芬蘭議會包括**大委員會**和**16 個常設特別委員會**(permanent Special Committees)。大委員會由 25 名議員及 13 名替代議員組成，主要負責研究歐盟事宜。特別委員會則透過專家聽證會和辯論審議政府法案、立法提案、政府報告及其他事項。每個委員會的組成與各議會組織的相對實力對應。大部分特別委員會有 17 名委員及 9 名替代委員。

4.2 每個委員會負責處理其對應政府機關職權範圍內的事項。舉例而言，**教育文化委員會**(Education and Culture Committee)¹⁴ 處理教育文化部(Ministry of Education and Culture)管轄的事宜，涵蓋培訓、科學、藝術、文化活動、體育、青年工作、版權，以及學生資助。¹⁵ 經過委員會審議階段後，委員會會擬備報告，述明所得意見，以供全體會議考慮，其會議每星期舉行 4 次。委員會會議不向公眾開放。然而，委員會的報告、聲明及會議紀要則可讓公眾查閱。

5. 議會行政

5.1 芬蘭議會的行政工作由**議會辦公室**(Parliamentary Office)執行，其運作受議會管理委員會(Chancellery Commission)監督。議會管理委員會是一個特別組織，成員包括議長、兩名副議長、4 名由議會揀選的議員及他們的替代議員。具體而言，議會管理委員會就議會的年度預算案作出決定，以及訂定如何分配議會的設施。

5.2 議會辦公室由議會選出的秘書長擔任主管，其下設有 6 個部門，主理不同範疇，包括立法工作、委員會工作、國際事務、通訊、資訊及圖書館服務，以及議會保安。中央辦公室(Central Office)和委員會秘書處(Committee Secretariat)分別為全體會議及各委員會提供秘書支援。行政及服務部(Administrative and Service Department)、國際部(International Department)、資訊及通訊部(Information and Communication Department)及保安部(Security Department)亦提供相關的支援服務。議會辦公室現時以公務員條件聘用約 450 名員工。**Maija-Leena Paavola** 女士目前是議會的秘書長。

¹⁴ 另外 15 個特別委員會分別為憲制法律委員會(Constitutional Law Committee)、外交事務委員會、財務委員會、審計委員會、行政委員會(Administration Committee)、農業及林業委員會(Agriculture and Forestry Committee)、商務委員會(Commerce Committee)、未來委員會(Committee for the Future)、國防委員會(Defence Committee)、就業及平等委員會(Employment and Equality Committee)、環境委員會(Environment Committee)、法律事務委員會(Legal Affairs Committee)、社會事務及衛生委員會(Social Affairs and Health Committee)、交通及通訊委員會(Transport and Communications Committee)，以及情報監督委員會(Intelligence Supervision Committee)。

¹⁵ 該委員會的現任主席為民族聯合黨的 **Paula Risikko** 女士，副主席為社會民主黨的 **Eeva-Johanna Eloranta** 女士。

參考資料

1. *Finnish Government.* (2019) Available from: <https://valtioneuvosto.fi/en/frontpage> [Accessed August 2019].
2. Ministry of Justice. (2018) *The Constitution of Finland*. Available from: <https://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/en19990731.pdf> [Accessed August 2019].
3. Ministry of Justice. (2019a) *Parliamentary Elections*. Available from: <https://vaalit.fi/en/parliamentary-elections> [Accessed August 2019].
4. Ministry of Justice. (2019b) *Parliamentary Elections 2019*. Available from: https://tulospalvelu.vaalit.fi/EKV-2019/en/tulos_kokomaa.html [Accessed August 2019].
5. Parliament of Finland. (2015) *Parliament's Rules of Procedure*. Available from: https://www.eduskunta.fi/EN/tietoaeduskunnasta/Documents/RulesofProcedure_20150416.pdf [Accessed August 2019].
6. *Parliament of Finland.* (2019) Available from: <https://www.eduskunta.fi/EN/Pages/default.aspx> [Accessed August 2019].
7. this is Finland. (2019) *Parliamentarism in Finland*. Available from: <https://finland.fi/life-society/parliamentarism-in-finland/> [Accessed August 2019].
8. Uutiset. (2013) *Vaalipiiriuudistus lyötiin lukkoon eduskunnassa*. Available from: <https://yle.fi/uutiset/3-6526425> [Accessed August 2019].

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2019年8月28日
電話：3919 3585

資料便覽為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期資料便覽的文件編號為 FSC16/18-19。