



民航處
CIVIL AVIATION
DEPARTMENT

香港大嶼山香港國際機場
東輝路1號民航處總部
Civil Aviation Department Headquarters
1 Tung Fai Road, Hong Kong International Airport,
Lantau, Hong Kong

電話 Tel: (852) 2910 6010
圖文傳真 Fax: (852) 2362 4250
檔案編號 Our ref: (39) in CAD FSA ADM/1-55/3
來函編號 Your ref:

香港特別行政區政府
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region

香港中區
立法會道一號
立法會綜合大樓
經濟發展事務委員會秘書
陳向紅女士

陳女士：

有關航班安全及民航處頒布禁飛安排事宜

您於二零一九年三月十五日致運輸及房屋局局長的信函收悉。就陸頌雄議員要求於經濟發展事務委員會討論航班安全及民航處頒布禁飛安排的事宜，現回覆如下。

民航處就航空公司運作的規管工作

民航處一直致力透過制定和執行適當措施和採取適時行動，確保香港的航空運輸系統維持在最高水平的安全標準。香港一向遵循國際民用航空組織（簡稱國際民航組織，ICAO）訂立的標準和規定。本港的航空安全管理制度嚴格遵照國際民航組織的標準制訂，並透過本地相關法例及民航處的指引文件而實施。

根據《國際民用航空公約》附件的規定，飛機設計國的民航監管機構須確認有關飛機型號持續適航；而各飛機註冊國的民航監管機構則負責監察其所在地註冊飛機的安全運作。飛機設計國亦須提供相關持續適航資料予飛機註冊國，以讓飛機註冊國制定詳細的安全守則，監管飛機運作安全。

根據《1995年飛航（香港）令》（香港法例第448C章），在香港註冊的飛機不得以公共交通工具方式作任何飛行，除非按照授予航空運輸企業經營許可證的條款，證明許可證持有人能安全地操作飛機。民航處會考慮許可證申請人各方面的能力，包括他的資歷、器材、組織結構、人員、維修及其他支援等，確認申請人可安全營運才簽發航空運輸企業經營許可證。而航空運輸企業經營人亦需按照《1995年飛航（香港）令》及民航處《航空運輸企業經營許可證要求文件》¹（CAD360）的條件營運其飛機。

一般而言，民航處會對各航空運輸企業經營人作出定期審查。審查項目包括飛行檢查、維修檢查、作業記錄檢查、培訓考察、外站檢查、考核員檢查等。各定期審查會根據經營人過往的檢查結果及安全數據，集中在較高風險的具體領域。如有需要，民航處亦會對經營人作出不定期審查。另外，民航處會對經營人進行年度審查，以評估其管理組織、設備、培訓、維修及其他支援等，能達預期安全標準。航空公司有責任就更改其營運手冊的相關事宜通知民航處，處方亦可要求經營人修改其營運手冊，以保障航空安全。

民航處頒布禁飛安排的考慮

航空運輸事務屬國際性活動，涉及香港境內外不同的持份者（包括各國監管機構、乘客、航空公司及飛機製造商等），亦有如上文所述既定的國際標準及規定處理有關事宜。因此，在處理相關安排包括禁飛安排時，必須小心謹慎及作通盤考慮。

¹ http://www.cad.gov.hk/english/publications_cad360.html。

就二零一九年三月十日（香港時間，下同）發生涉及埃塞俄比亞航空波音737 MAX 8型號²飛機的意外，該意外為波音B737 MAX型號客機在五個月內發生的第二宗嚴重意外，因此民航處在得悉意外發生後馬上跟進；相關工作分為兩方面。對外而言，處方主動聯絡波音737 MAX飛機型號的設計國民航監管機構，即美國聯邦航空局，了解該型號系列飛機的安全情況；同時與其他民航監管機構密切聯繫，了解其對該國註冊波音737 MAX 8型號飛機的安排。對內方面，民航處即時查核本地航空公司是否有營運任何波音737 MAX型號飛機，以掌握有關問題在香港的情況。民航處在採取上述跟進行動時，一直以審慎的態度作出相關考慮，並按所得資料採取合適的安排。

作為第一步，民航處在三月十一日確認了在涉及埃塞俄比亞航空波音737 MAX 8型號飛機的意外前以及現時，並沒有任何波音737 MAX 8型號以及其他波音737 MAX型號飛機在香港註冊。民航處亦沒有收到任何機構或人士申請在香港註冊波音737 MAX型號飛機，本港的航空公司亦沒有在香港營運任何波音737 MAX型號飛機。

至於非本港註冊的飛機，民航處留意到中國民用航空局及印尼民航局在同日（即三月十一日）分別要求兩地的本地航空公司，暫停該國註冊的波音737 MAX 8型號飛機的商業運行³。民航處亦確定僅有兩間外地航空公司仍然在香港國際機場營運波音737 MAX型號飛機，分別為印度的香料航空（SpiceJet）和俄羅斯的Globus Airlines。在掌握了情況後，民航處馬上聯絡這兩間公司，了解其飛機調派情況，以及會否暫停波音737 MAX型號飛機的運作。

² 波音737 MAX型號飛機為波音737系列下的最新型號飛機，並細分為MAX 7、MAX 8、MAX 9、MAX 10型號。現時美國聯邦航空局只對737 MAX 8和737 MAX 9認證。

³ 該兩國僅暫停該國註冊的波音737 MAX 8型號飛機的商業運行，但他國註冊的波音737 MAX 8型號以及其他波音737 MAX型號飛機則仍可在其領空運作。

另一方面，民航處一直緊密聯絡美國聯邦航空局。美國聯邦航空局於三月十一日向全球民航機構發出通報，確認該型號系列飛機持續適航；而埃塞俄比亞當局亦於同日宣布尋獲相關飛行數據記錄儀及駕駛艙語音記錄儀（俗稱黑盒），兩個記錄儀應能提供重要數據，有助找出意外原因。雖然如此，民航處仍然繼續要求美國聯邦航空局提供進一步資料。至三月十三日凌晨時份，美國聯邦航空局回覆民航處表示沒有進一步資料可以提供。

民航處經獨立及審慎評估上述情況（包括在短期內不大可能從美國聯邦航空局得到及掌握進一步資料）後，為確保航空安全和保障公眾，決定主動作出預防措施，宣布從當日下午六時開始禁止所有波音737 MAX型號飛機進出或飛越香港，直至另行通知⁴。此外，民航處亦就有關臨時禁制的安排聯絡香料航空及Globus Airlines兩間航空公司，兩間公司均表示全力配合，並以其他機種／機型繼續提供服務，以滿足民航處盡量減少對乘客影響的要求。

美國最終在三月十四日，發出對波音737 MAX 8及737 MAX 9型號飛機的禁飛令，禁止該國的航空機構營運該型號飛機，以及該型號飛機在其空域運作。當天加拿大、台灣、日本及俄羅斯等也作出相類似的禁飛安排。

正如民航處在回覆傳媒及其新聞稿所述，民航處一直把航空安全放在首要位置，並一直積極跟進此事。由於每件事件性質和情況不盡相同，民航處會一如既往根據《國際民用航空公約》的相關規定，並因應個別事件的情況及當時能夠掌握的資訊，謹慎處理和作出適時行動，以保障公眾利益及安全，並維持香港作為國際航空樞紐的角色。

⁴新聞稿見 <https://www.info.gov.hk/gia/general/201903/13/P2019031300486.htm?fontSize=1>。

在臨時禁飛安排期間，民航處將繼續密切留意事態發展，並繼續與美國聯邦航空局及其他相關機構保持緊密聯繫，適時檢討有關安排。

民航處處長

劉家駒

(劉家駒代行)

二零一九年四月八日

副本抄送：運輸及房屋局局長
(經辦人：首席助理秘書長(運輸)9)