

二零一九年七月九日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
重新編配固定小販攤位及墟市事宜

目的

本文件旨在向委員匯報就重新編配現有合適固定小販攤位的區議會諮詢結果及申請安排；以及有關墟市事宜的最新情況。

重新編配固定小販攤位

背景

2. 食物環境衛生署（食環署）在二零一八年十二月十一日向事務委員會匯報為固定攤位持牌小販而設的「小販資助計劃」的檢討結果，以及重新編配合適小販攤位的建議安排。我們計劃把有關小販攤位按一些基本原則¹平均分配予四個類別的申請者，分別是持牌報販、持牌流動小販²、擁有五年或以上年資的現職登記助手³，以及符合某些基本條件⁴的公眾人士。為推動小販牌照正常更替，以及讓有興趣人士有機會加入行業，我們也考慮在新的「小販牌照訂明營運期（例如五年）」⁵。

¹ 基本原則是：攤位編配機制必須公平、公正，並具透明度，所有合資格人士應有合理機會從事小販行業；鑑於適合用作重新編配的小販攤位數目有限，攤位的編配和牌照條件（例如牌照有效期）應有所配合，以保持小販行業蓬勃發展；在制訂攤位分配機制時，須同時考慮小販行業的看法和公眾意見，兩者取得適當平衡；以及小販和助手雙方的關係基本上屬於私人性質的僱傭關係，政府不應介入。

² 即流動小販（其他類別）牌照和流動小販（報紙）牌照持有人。

³ 這些助手的年資以在同一個小販攤位登記和累積計算，如相關攤位的小販持牌人變更並不影響登記助手的年資計算。同時，這些助手也須符合公眾人士的基本條件。

⁴ 有關基本條件包括在截止申請日期或之前年滿 18 歲或以上的香港居民；現時並無持有任何有效小販牌照；沒有參與任何自願交回小販牌照的計劃；與食環署未曾簽訂過任何現時仍然有效的街市攤檔租約；以及父母、配偶或子女現時並無持有任何有效小販牌照。

⁵ 詳情請參閱立法會 CB（2）383/18-19（03）號文件。

3. 事務委員會亦在二零一九年一月二十八日舉行特別會議，就重新編配合適小販攤位擬議安排的相關事宜聽取了 27 個團體代表／人士陳述意見。

4. 正如在上述事務委員會會議中交代，除了之前就編配攤位擬議安排諮詢小販業界之外，食環署在二零一九年一月至五月諮詢了七個相關區議會（或其委員會）⁶。在這些地區諮詢中所收集的意見歸納如下：

(a) 重新編配合適攤位及簽發新小販牌照

議員／委員普遍支持把合適固定小販攤位重新編配予有興趣人士，以及簽發新的固定攤位（其他類別）小販牌照。

(b) 分配攤位擬議安排及方法

部分議員／委員支持署方把空置攤位平均分配予四個類別的申請者，即持牌報販、持牌流動小販、擁有五年或以上年資的現職登記助手，以及符合某些基本條件的公眾人士。個別議員認為小販助手已從事小販行業多年，有一定的經驗，署方可考慮優先處理登記助手的申請；也有議員／委員反映商販意見，認為在處理申請過程中如報販及／或流動小販類別有剩餘攤位配額，應優先分配予登記助手類別申請者。此外，也有議員／委員認為登記助手與其他公眾人士同樣具備申請合適攤位的基本資格，登記助手不應擁有獲優先編配權利，所有攤位應是無分類別地按公平公正機制分配予所有申請者。

此外，對於以電腦隨機排序結合人手抽籤方式去決定申請人揀選小販攤位的先後次序，各個區議會均表示沒有異議。

(c) 小販牌照營運期

議員／委員對為新簽發小販牌照人士訂下牌照營運期意見不一。部分議員／委員傳達販商的強烈意見，認為小販行業利潤微薄，新入行的經營者需要時間認識行業運作、投資及回本；在營運期完結，小販便會面臨失業。有些議員／委員建議署方可考慮訂立較嚴格的續牌條件，違犯者不予續牌。另外，也有意見認為署方可考慮給予某些特別行業

⁶ 這七個區議會或其委員會分別為東區區議會食物、環境及衛生委員會、中西區區議會食物環境衛生及工務委員會、油尖旺區議會食物環境衛生及工務委員會、灣仔區議會食物及環境衛生委員會、九龍城區議會食物環境衛生事務委員會、荃灣區議會及深水埗區議會環境及衛生委員會。

(例如工匠)續牌機會，令本地文化特色得以承傳。

另一方面，部分議員／委員則支持為小販牌照設下營運期，三年至五年不等，這做法可正視有部分持牌小販轉租攤檔並循制度給予更多人士入行機會，推動小販牌照更替，加快小販攤位流轉。雖然如此，也有議員／委員擔心在同一小販排檔區內執行不同小販管理政策可能會導致混亂。

編配合適小販攤位的申請安排

5. 截至二零一九年五月三十一日，全港 43 個固定小販排檔區內外透過「小販資助計劃」⁷交回小販牌照，以及其他原因騰出而適合用作重新編配的合適小販攤位共有 435 個⁸(詳情載於附件一)。

6. 我們會把全數 435 個合適攤位透過公平公正的編配機制平均分配予四個類別申請者，讓該四個類別申請者均有合理機會從事小販行業⁹。如有入圍申請者放棄揀選攤位，後備名單內的申請人便會按相關類別騰出的攤位數目及該類別申請人排位次序揀選騰出的攤位。之後，如有某個類別的申請人數少於攤位配額數目，餘下在後備名單內的申請者便會按其排位次序揀選該些騰出的攤位。

7. 至於持牌報販及持牌流動小販，申請編配合適小販攤位與否純屬自願，他們可自行考慮是否在食環署編配攤位時提出申請，或是按其原來牌照繼續經營原有的生意。

⁷ 旺角花園街的排檔分別於 2010 年 12 月及 2011 年 11 月發生兩次嚴重火災，後者更造成毗鄰的樓宇內多人傷亡。兩次大火反映的火警風險問題，除了與執法管理以及蓋搭攤擋的物料有關外，亦與某些攤檔位於樓宇逃生樓梯口對出或緊急車輛通道有關。火警發生時，火勢容易蔓延至附近大廈逃生樓梯，濃煙亦會產生煙囪效應，嚴重危害樓上居民的生命財產。有見及此，政府推出「小販資助計劃」，目的除了要改善小販攤檔的防火效能和設計之外，同樣重要的是要遷離位於樓宇逃生樓梯出口對出或緊急車輛通道的攤檔，減輕一旦發生火警時帶來的人命和財產損失。

⁸ 此數字已扣除風險較高不宜設置攤檔的攤位(包括位於樓宇逃生樓梯出口 6 米半徑範圍內和消防龍頭 1.5 米內／緊急車輛通道的攤位)、用於重置因消防安全考慮而須搬遷攤檔的攤位、理順排檔區整體布局的攤位，以及預留作其他遷置需要的攤位。

⁹ 每名申請者將按其所屬組別獲編配個別申請編號。各類別申請者排列位置的先後次序，是以電腦隨機排序方式決定。在配額內及外的四個類別申請者的編號其後會以電腦隨機排序方式分別混合五次，最後以人手抽出一組排序作為最終的揀選攤位次序。

8. 我們知悉登記助手的意願，然而登記助手只是小販持牌人的助手，而署方實施助手登記制度的唯一目的是在於識別由持牌小販聘用的助手，以避免在持牌人因合理原因未能親自在攤檔營運時，協助打理其業務的助手因無牌擺賣而遭檢控。換言之，食環署實施有關登記制度只是從實際執法角度出發，並非接受任何助手擁有等同小販的資格。我們估計公眾人士參加今次合適小販攤位編配的人數眾多；在權衡公平分配及顧及各方需求的情況下，現時為登記助手設立獨立類別，並預留四分之一合適的小販攤位編配予合資格的登記助手，已等同給予他們優於公眾人士的待遇，以及給予登記助手較大機會獲編配攤位。

9. 我們認為在新簽發予登記助手及公眾人士申請類別的小販牌照上訂明營運期，可推動小販牌照更替，加快小販攤位流轉，對新人有機會加入小販行業帶來正面作用。考慮到獲分配攤位經營者須自行搭建攤檔以配合其運作模式，營運期將延長至七年¹⁰，有助持牌人在營運上的發展，同時亦可令有興趣投身小販行業的人士有更多入行機會。

10. 因應事務委員會的意見，為充分利用公共資源以及維持小販排檔區整體經營環境暢旺，政府會考慮將日後騰出的合適小販攤位定期推出，以供編配給有興趣人士，而今次提出申請但未有獲邀揀選攤位的申請者名單，將會保留三年作編配攤位之用，有關詳情將於接受申請前一併公布。在此三年期屆滿時，政府會另行公布申請及編配安排，以期透過更新名單，使日後有興趣人士也有機會申請。

墟市事宜

11. 墟市本身是中性的平台，可根據不同的營運情況，以不同的模式進行。因應每區的區情、發展、文化及規劃各有不同，墟市的性質及定位可截然不同，有些屬與眾同樂的節慶活動，有些屬推廣文化創意，有些則推動社區經濟及旅遊，以及讓基層市民有創業機會及協助扶貧等，墟市因應其主題而出現各色各樣的形式。如有不同的發展需要，例如地區經濟及青年發展，相關政策局或團體均可利用這個平台作為推動。

¹⁰ 有關營運期安排並不適用於持牌報販及持牌流動小販的申請類別，因為其原本的牌照也沒有營運期限。

12. 在地區層面上，墟市的營辦（包括買賣物品及表演娛樂）或會對附近的居民帶來滋擾或不便，也對附近的商戶帶來影響，而且場地一般並非為舉辦活動而設，因此設立墟市的建議應在各方面（包括地區意見）取得適當的平衡。

13. 就處理墟市建議，政府一貫的立場是，對由下而上（由地區居民／組織提出）的具體墟市建議持開放態度，並已制定《墟市申請資源指南》，列出在舉辦墟市時需要注意的事項。

14. 若墟市倡議團體物色到合適的場地（即場主對在其場地於建議時段舉辦有關墟市原則上不持異議），而有關建議得到所在社區及區議會支持，只要有關建議不影響公眾秩序和安全、食物安全和環境衛生，以及不阻塞公眾通道，政府會聯繫相關部門。倡議團體除需申請使用場地外，也需另行向相關部門或發牌機構申請所需的牌照¹¹。現時，對於某些舉辦團體在短期內於同一個場地舉行多次墟市的牌照申請（例如臨時公眾娛樂場所牌照或臨時食物製造廠牌照），食環署已盡量安排同時處理有關申請及一次過作出審批。

15. 根據記錄，近年有不少由下而上的墟市成功舉辦，這些墟市的舉辦目的及形式各異。自二零一六年至二零一九年四月由不同申辦團體倡議並在各區成功舉辦墟市活動的一些例子載列於附件二中。

結語

16. 請委員備悉本文件的内容。就重新編配合適固定小販攤位，我們現正安排落實細節，準備在今年第三季接受申請，屆時亦會透過不同渠道公布申請安排細節。我們亦會繼續聯繫相關部門，積極跟進舉辦墟市的建議。

食物及衛生局

食物環境衛生署

二零一九年七月

¹¹ 我們明白部分墟市舉辦者希望在墟市中售賣更多食物種類。相對以往在墟市內售賣熟食只能以電為煮食燃料翻熱食物，食環署因應有營辦者提出採用明火作翻熱熟食用途，由二零一七年起，曾批准部分在墟市內經營的臨時食物製造廠在符合相關部門擬定的發牌條件後獲准使用便攜式卡式石油氣爐，以明火翻熱預先煮熟食物。另外，最近舉辦的墟市中亦有營辦者在符合相關食物安全及環境衛生的條件下獲發許可證售賣新鮮糧食。

可供編配的合適空置固定小販攤位概況
(截至 2019 年 5 月 31 日)

地區	編號	小販街道／市場	空置固定小販攤位總數
東區	1	春秧街	1
	2	馬寶道	11
	3	金華街	6
	4	大德街	4
		小計	22
中西區	1	砵典乍街	3
	2	嘉咸街	6
	3	卑利街	4
	4	摩羅上街	1
	5	鴨巴甸街	1
	6	德忌利士巷	1
	7	伊利近街	2
	8	連接畢打街與戲院里的一條無名巷	1
	9	機利文新街	1
	10	芬梨道	2
	小計	22	
灣仔	1	機利臣街	7
	2	交加街	2
	3	太原街	3
	4	渣甸坊	22
	5	統紗街	26
		小計	60
油尖	1	新填地街	22
	2	廣東道	14
	3	寶靈街	5
	4	廟街	70
	5	碧街	2
		小計	113

地區	編號	小販街道／市場	空置固定小販攤位總數
旺角	1	通菜街	29
	2	廣東道	31
	3	快富街	8
	4	煙廠街	4
	5	基隆街	5
	6	白楊街	3
	7	奶路臣街	3
	8	南頭街	1
		小計	84
深水埗	1	永隆街	37
	2	發祥街	6
	3	長發街	14
	4	福榮街	1
	5	北河街	1
	6	鴨寮街	4
	7	基隆街	2
		小計	65
九龍城	1	炮仗街	18
		小計	18
荃灣	1	蠟地坊小販市場	51
		小計	51
		總數	435

- 備註：
- 適合重新編配的攤位數目，已扣除風險較高不宜設置攤檔的攤位（包括位於樓宇逃生樓梯出口6米半徑範圍內和消防龍頭1.5米內／緊急車輛通道的攤位）、用於重置因消防安全考慮而須搬遷攤檔的攤位、理順排檔區整體布局的攤位，以及預留作其他遷置需要的攤位。
 - 小販攤位面積由不超過1.1平方米至2.2平方米，現時每年小販牌費和按面積計算的攤位費共4,347元至6,715元不等。
 - 小販攤位可供用作售賣第二類貨品（食物類乾貨／醃製食品、鮮果、預先包裝的食品和飲料、麵包、餅食和甜點，草藥和中藥等）或第三類貨品（非食物類乾貨）及提供相關服務。
 - 獲發牌的申請人必須按照食環署事先批准的規格自費設計和建造攤檔，並在該攤檔販賣。如申請人未能在指定限期內建造合規格的攤檔，即違反牌照條件及須承擔違規的後果，而且牌照將不獲續期。

附件二

在 2016 年至 2019 年 4 月在各區成功舉辦的墟市活動
 (包括涉及或不涉及簽發臨時公眾娛樂場所牌照及／或
 臨時食物製造廠牌照及／或相關許可證的個案)

地區	墟市活動	地點
2016年		
離島	逸東邨墟市體驗日	東涌逸東邨金牛廣場
	(有關墟市活動並無正式名稱)	東涌逸東邨舟逸樓及福逸樓旁行人路
	坪洲墟市日	坪洲天后廟廣場對出空地
深水埗	2016深水埗基層見光墟	九江街和海壇街交界空地
2017年		
離島	(有關墟市活動並無正式名稱)	東涌逸東邨舟逸樓及福逸樓旁行人路
	元宵藝墟	東涌達東路花園
深水埗	農曆年熟食墟市2017	欽州街行人天橋底
	深水埗·深水情·街坊節2017暨新春美食墟市	楓樹街遊樂場
	趁墟●趁2017復活墟市@深水埗	九江街和海壇街交界空地
	夏日見光墟	偉智街5號對出空地
	深水埗中秋濃情見光墟	九江街和海壇街交界空地
	聖誕暖笠笠墟市	偉智街遊樂場
觀塘	懷舊x活力社區經濟嘉年華@觀塘	牛頭角上邨
黃大仙	趁墟●趁熱鬧玩樂墟@黃大仙	黃大仙上邨
元朗	元朗農墟	天水圍天耀邨「露天劇場」
北區	北區墟市節	石湖墟農產品分銷點
	清河有個墟	清河邨
灣仔	上班一族打氣墟	告士打道花園
2018年		
離島	2018年離島元宵藝墟	東涌達東路花園
	農墟	大嶼山東涌港鐵站A出口迴轉處旁
	(有關墟市活動並無正式名稱)	大嶼山東涌逸東(一)邨舟逸樓及福逸樓旁行人路
	坪洲墟市日	坪洲天后宮前空地
	東涌有墟市	東涌達東路花園

地區	墟市活動	地點
深水埗	新春食通街	通州街 269 號通州街臨時街市附近的空地
	深水埗·深水情·街坊節 2018 暨新春美食墟市	楓樹街遊樂場及楓樹街行人路
	2018 復活·墟市	楓樹街遊樂場
	女人墟	九江街和海壇街交界空地
	深水埗見光墟市	偉智街遊樂場
觀塘	型活墟	海濱道 126 號
黃大仙	黃大仙繽紛美食墟	黃大仙廣場
元朗	新春美食嘉年華	欖口村附近的空地
北區	清河有個墟	清河邨
	北區墟市節	石湖墟農產品分銷點
大埔	聖誕音樂嘉年華 @ 林村	林村許願廣場
2019 年 (截至 4 月)		
離島	坪洲墟市日	坪洲天后宮前空地
深水埗	香港墟市節 2018 閉幕禮	楓樹街遊樂場
	深水埗農曆新年見光墟	保安道遊樂場
	深水埗·深水情·新春美食墟市	楓樹街遊樂場
	2019 深水埗復活墟市	偉智街遊樂場
黃大仙	趁墟 @ 黃大仙	黃大仙廣場
	黃大仙繽紛美食墟	黃大仙廣場
北區	北區墟市節	石湖墟農產品分銷點
	清河有個墟	清河邨
中西區	西區墟市	山道天橋底
沙田	M.O.S. 市集	馬鞍山頌安邨七人足球場