

2018年12月11日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

有機食物的認證制度

目的

本文件向委員簡介本港就有機食物的認證制度，以及政府和相關機構就推動有關認證的工作。

有機食物的標準

2. 有機食物與一般食物的分別，主要在於其生產、加工及處理方法¹，這些分別並不能從檢測食品確定。從食物安全而言，有機食物與一般食物亦沒有顯著分別。所有在香港出售供人食用的食物（不論有機或一般食物）都必須符合法定食物安全、品質及標籤標準，確保有關食物適宜供人食用。

3. 目前，國際間並沒有一套共通及共同承認的有機食物標準。鑑於不同經濟體就「有機」食物的定義和認證標準不盡相同，有機食物通常會附有個別認證機構的標籤，以標示有關食物符合甚麼地方或組織的有機生產和加工標準。

顧問研究的建議

4. 政府於2011年委託顧問進行研究，評估是否有需要規管本港有機食物（包括有機農產品）的生產和銷售。考慮到本地有機食物業規模甚小，以及政府在食物方面的主要政策目標是保障食物安全和供應穩定，顧問研究報告認為沒有迫切需要推出專為規管本地有機食物的法例。

¹ 有機耕作的原則一般包括：

- (a) 與環境生態互相配合，以自然保育、可持續發展的理念進行農作物生產；
- (b) 不使用任何化學肥料、化學農藥及基因改造物料；
- (c) 與大自然和諧並存，保存生物多樣性；以及
- (d) 使用有機操作方式控制病蟲草害及建立肥沃的土壤。

5. 顧問建議政府加強消費者教育工作，並採取行政措施促進有機產品的認證，以加強消費者對有機食物的知識。政府於 2013 年就顧問建議向立法會食物安全及環境衛生事務委員會匯報後，持續朝建議的方向支持業界推動本地有機食物認證及相關宣傳教育工作。

促進本地有機食物的認證

6. 本地生產的有機食品主要涵蓋農產品和養殖魚類。農產品方面，目前全港約有 300 個作物農場加入了漁農自然護理署（漁護署）的「有機耕作支援服務」²，平均每年生產超過 2 000 公噸有機農產品，透過不同渠道銷售，包括經蔬菜統營處（菜統處）批銷，或直接在假日農墟、超級市場及街市等銷售。至於養殖魚類方面，本地現時有 8 個有機養魚場（主要養殖寶石魚），平均每年生產約 8.7 公噸有機漁產品，一般在農墟出售。

7. 自 2002 年 12 月起，香港有機資源中心（有機資源中心）在菜統處的農業發展基金撥款下，為業界提供自願性有機認證服務。有機資源中心獲國際有機農業運動聯盟³（聯盟）的認可資格，並參照聯盟的準則制訂了「有機生產、水產養殖及加工標準」。該中心會派員到申請認證單位的生產場所，就其生產、儲存、加工、處理以至銷售等範疇進行檢查及紀錄，並通過由專業人士組成的認證委員會審批確定有關工序符合該中心有機認證的標準要求後，方會向申請認證單位頒發認證，以及批准於其產品加上有機資源中心的標誌。

8. 現時，全港約有 140 個作物農戶（即近半數參與漁護署「有機耕作支援服務」的作物農場）、8 個養魚戶（即所有本地有機養魚場）和 7 個食品加工場獲得有機資源中心的有機認證。該中心會對已獲認證單位進行定期和突擊檢查，以維持認證的水平和要求。

² 漁護署於 2000 年推出「有機耕作轉型計劃」（其後改稱為「有機耕作支援服務」），透過提供技術支援，包括園藝技巧、土壤施肥管理、病蟲害防治及留種技術等，協助傳統農民轉型至有機耕作並生產優質的農產品，以開拓新市場和提高競爭力。

³ 國際有機農業運動聯盟是一個國際性的非政府機構，供世界各地從事有機農業的組織及私營機構自願加入。

9. 有機資源中心通過不同渠道提高市民對有機食物認證和標籤的認識，包括舉辦多項宣傳及教育活動，例如「全城有機日」及「有機大使培訓計劃」等。該中心亦透過其網頁提供一般在本港市面上常見的有機認證標籤⁴，以及本港市場就農產品和水產的有機食物認證標籤狀況等資訊，供有興趣的市民參閱，以及協助消費者辨識有機產品。

10. 此外，有機資源中心自 2013 年起每年舉辦「優質有機零售商計劃」及「至TOP有機零售商選舉」，實地視察參與的零售商，就有關零售商在有機產品的採購、儲存、包裝 / 標籤說明、銷售以及員工培訓各方面進行評審，以評核有關零售商能否達到基本有機零售的營運標準(包括須備存完整紀錄確保購入的產品已獲有機認證、包裝上須清楚列明該產品的有機認證機構、有適當措施和檢查程序確保有機及非有機產品不會混雜、產品宣傳及陳列不會誤導顧客，以及有為員工提供有關有機產品知識的培訓等)，從而甄選及表揚以專業營運模式銷售有機產品的零售商，並在該中心的網頁列出有關商戶供公眾查閱，以促進本港有機產品市場的健康發展。

11. 與此同時，有機資源中心和菜統處亦透過其網頁和流動應用程序，向市民提供選購有機食物的資訊，例如本地有機農產品及其他有機食物的銷售平台，以提高本地有機消費者的購買信心。

總結

12. 政府會繼續循支援業界推行自願認證及宣傳教育的方向，對本港有機食物生產及認證活動提供支持。

食物及衛生局
漁農自然護理署
2018 年 12 月

⁴ 根據有機資源中心的資料，本港市面常見的其他有機認證標籤，包括中國有機產品認證、澳洲 Australian Certified Organic、歐盟 EU Organic Bio、日本 JAS、英國 Soil Association，以及美國 USDA Organic 等，詳情可參閱該中心網頁 (www.hkorc.org)。