

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)678/18-19(04)號文件

檔 號 : CB2/PL/HA

**民政事務委員會
2019年1月28日的會議**

立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介

關愛基金

目的

本文件綜述民政事務委員會("事務委員會")過往就關愛基金所進行的討論。

背景

2. 行政長官在 2010-2011 年度施政報告中宣布成立關愛基金，由政府與商界向關愛基金各注資 50 億元。關愛基金於 2011 年年初根據《民政事務局局長法團條例》(第 1044 章)成立為信託基金，信託人是民政事務局局長法團。向關愛基金注資 50 億元的撥款建議在 2011 年 5 月獲得財務委員會("財委會")批准。¹關愛基金成立的目的，是為經濟上有困難的市民提供援助，特別是哪些未被納入社會安全網(即綜合社會保障援助("綜援")計劃)，或身處安全網卻又有一些特殊需要未能受到照顧的人。關愛基金也可在推行措施方面發揮先導作用，協助政府當局識別哪些措施可考慮納入政府的常規資助及服務範圍。

3. 在 2010 年 11 月，行政長官委任由政務司司長擔任主席的關愛基金督導委員會，負責督導和統籌關愛基金的工作。繼政府於 2012 年 12 月重設扶貧委員會後，關愛基金自 2013 年起納入扶貧委員會的工作範圍。在扶貧委員會轄下成立的關愛基金專責小組，負責就關愛基金各項安排及擬定援助項目等方面，向扶貧委員會作出

¹ 財委會於 2011 年 7 月批准額外注資 15 億元，以推行一項向新來港人士發放一次性 6,000 元津貼的計劃。

建議。該專責小組亦統籌和監察援助項目的推行，以及檢討援助項目的成效。為加大關愛基金推動扶貧工作的力度，財委會於 2013 年 6 月批准政府當局的撥款建議，向關愛基金額外注資 150 億元。

4. 政府當局承諾，在推出全新和估計撥款會超過 1 億元的關愛基金先導計劃項目前，會諮詢各相關事務委員會或前扶貧小組委員會² ("小組委員會")。由 2013 年 5 月開始，政府當局/關愛基金專責小組定期每半年左右向小組委員會匯報關愛基金的財務狀況和項目的推行進度，並定期提供援助項目的檢討報告。

5. 小組委員會於 2016 年 5 月完成工作後，政府當局向事務委員會匯報關愛基金的工作進度。事務委員會在 2018 年 6 月 25 日聽取政府當局最近一次的簡報時，委員察悉關愛基金先後推出了 47 個援助項目，涉及總承擔額超過 85 億元，而受惠人次超逾 159 萬。此外，當局已將其中 12 個項目恆常化。截至 2018 年 5 月底，關愛基金的結餘約有 195 億 2,100 萬元。

委員的商議工作

推行"資助購買及興建預製組合屋試驗計劃"

6. 在 2018 年 6 月 25 日事務委員會會議上，委員普遍支持當局推出"資助購買及興建預製組合屋試驗計劃"("組合屋試驗計劃")。部分委員詢問，運輸及房屋局("運房局")在組合屋試驗計劃中擔當甚麼角色，以及該計劃的落實細節。

7. 關愛基金專責小組表示，一如 2017 年施政報告提到，政府當局已透過協助非政府機構研究在閒置土地興建預製組合屋，設法增加過渡性住屋供應。為此，運房局已聯同勞工及福利局和發展局推展香港社會服務聯會("社聯")所提出的建議，推行其"組合社會房屋計劃——南昌街"，照顧居於不適切居所的人士。在組合屋試驗計劃下購買和建造的組合屋單位將會由社聯擁有。政府當局表示，運房局就該計劃向社聯提供政策支援及意見，並會在組合屋試驗計劃推行後，提供行政支援。有關用地由擁有該幅用地的物業發展商以象徵式租金 1 元租給社聯。組合屋的建造工程預計將於 2018 年年底展開，並於 2019 年完成。

² 扶貧小組委員會在 2012 年 10 月由內務委員會委任，負責研究紓緩貧富懸殊和扶貧的相關政策和措施，跟進扶貧委員會的工作，並適時作出建議。

8. 部分委員認為，政府當局/關愛基金應致力鼓勵非政府機構及物業發展商提出更多組合屋項目，並應向其提供資料，說明如何啟動這類項目。委員認為，當局應物色更多合適用地作有關用途。

9. 關愛基金專責小組表示，小組歡迎各機構就新的援助項目提出任何方案。任何非政府機構若有興趣發展任何用地，並有具體方案，可向相關政府部門尋求協助。政府當局表示，為促成非政府機構以短期租約租用空置政府用地及校舍，當局在 2018-2019 年度財政預算案中宣布會預留 10 億元，替合資格項目提供基本工程費用的資助，以及協調政府部門向使用團體提供技術意見，以善用這些空置政府用地和校舍。

關愛基金的運作

10. 在 2018 年 1 月 22 日的事務委員會會議上，部分委員察悉，截至 2017 年 12 月底，關愛基金的總承擔額已超過 80 億元，但已向各執行機構支付的款額只有約 57 億元。他們質疑關愛基金援助項目的申請資格是否過於嚴苛，以致成功申請人的數目遠較預期為低。關愛基金專責小組表示，關愛基金項目的申請資格各有不同。一般而言，門檻會訂於相關家庭住戶每月入息中位數的 75%，但就選定項目(例如"為 60 歲以下沒有領取綜援而需要經常護理並居於社區的嚴重殘疾人士提供津貼")則訂於家庭住戶每月入息中位數的 150%。如委員察覺有任何援助項目的申請資格過於嚴苛，關愛基金會作出檢視。

11. 部分委員建議，為支持更多援助項目，關愛基金應考慮制訂更積極的投資策略，以增加投資回報。關愛基金專責小組表示，截至 2017 年年底，關愛基金的結餘主要包括存放於香港金融管理局("金管局")的 184 億 9,900 萬元及銀行存款約 13 億 3,900 萬元。關愛基金專責小組認為，由金管局繼續為關愛基金管理其投資組合，是適當的做法。

現有的關愛基金援助項目

藥物資助

12. 部分委員認為，關愛基金應研究有何方法資助患有罕見疾病(例如陣發性夜間血尿症)的貧困病人所須承擔的醫藥費用，例如擴大關愛基金醫療援助項目首階段計劃("首階段計劃")³的涵蓋範圍。有意

³ 首階段計劃資助醫院管理局病人使用尚未納入撒瑪利亞基金安全網，但迅速累積醫學實證及相對效益略高的特定自費癌症藥物。

見認為，撒瑪利亞基金現時的經濟審查規定過於嚴苛，關愛基金應設立其本身的經濟審查機制。

13. 關愛基金專責小組表示，關愛基金會不時考慮把新藥物納入首階段計劃的涵蓋範圍。在 2017 年 6 月 26 日的會議上，政府當局告知事務委員會，關愛基金將於 2017 年 8 月為醫院管理局("醫管局")的貧困病人推出為期 20 個月的"資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物(包括用以治療不常見疾病的藥物)"項目("極度昂貴藥物項目")。

14. 在 2018 年 1 月 22 日的會議上，部分委員詢問，倘若合資格病人數目多於預計受惠病人數目(即 11 至 19 名)，關愛基金會否提高極度昂貴藥物項目的承擔額。他們又詢問當局有否計劃將極度昂貴藥物項目納入政府恆常資助。關愛基金專責小組表示，極度昂貴藥物項目的涵蓋範圍主要是基於相關藥物的臨床適用情況而定，並非基於財政考慮。該項目如獲納入政府恆常資助，較大可能會歸入撒瑪利亞基金，而非醫院管理局藥物名冊。

15. 在 2018 年 6 月 25 日的會議上，當局告知事務委員會，關愛基金專責小組將建議扶貧委員會考慮通過將 3 種藥物(即尼伏人單抗、阿托珠單抗及諾西那生)加入首階段計劃及極度昂貴藥物項目的涵蓋範圍。部分委員詢問，當局按何準則選擇藥物，作為新增藥物加入這些計劃的涵蓋範圍，以及當局會否採取措施，縮短在這些計劃的涵蓋範圍新增藥物所需的時間。

16. 關愛基金專責小組表示，當局根據醫管局醫療專業人員的專家意見及其臨床經驗，選擇新增藥物加入關愛基金的藥物資助計劃涵蓋範圍。醫管局代表表示，由 2018 年起，關愛基金的醫療援助項目所支援藥物的檢討次數，已由每年一次增加至兩次，以縮短在安全網資助範圍新增藥物所需的時間。上述 3 種新增藥物預計將於 2018 年年底加入資助範圍，所涉費用不會是 2018-2019 年度財政預算案所預留的 5 億元其中一部分；該 5 億元用於擴大資助範圍，以資助個別有特殊臨床需要的病人使用特定藥物。應事務委員會的要求，政府當局於 2018 年 9 月就該 3 種藥物的資助費用提供資料(**附錄 I**)。

長者牙科服務資助

17. 部分委員察悉，長者牙科服務資助項目會由 2017 年 7 月起擴展，使受惠對象進一步擴大至 70 歲或以上正領取長者生活津貼的長者；他們詢問關愛基金會否進一步降低年齡限制，讓更多貧困長者可以受惠。另有委員詢問，與合資格人士的數目相比，長者牙科服務資助項目的受惠長者人數是否過少。關愛基金專責小組解釋，關愛

基金考慮將目標受惠者擴大至其他年齡組別時，必須循序漸進，並須顧及推行進度、本地牙科專業的人手情況，以及參與該項目的牙醫和牙科診所的數目。此外，長者牙科服務資助項目旨在資助貧困的低收入長者鑲嵌假牙和接受其他所需的相關牙科服務，而並非所有合資格人士均有此需要並會提交申請。

18. 部分委員認為，長者牙科服務資助項目有長期服務需求，應予恆常化。關愛基金專責小組表示，食物及衛生局正在檢討長者牙科服務資助項目，預計會在 2018 年較後時間完成。同時，扶貧委員會已通過延續長者牙科服務資助項目至 2019 年 2 月底。

為租住私人樓宇的綜援住戶提供的津貼

19. 關於"為租住私人樓宇而租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額("租津最高金額")的綜援住戶提供津貼"("為租住私人樓宇的綜援住戶提供的津貼")項目，部分委員關注受助住戶所面對的經濟困難。他們詢問，關愛基金於 2017 年 11 月再度推行該項目時，為何把每月津貼額定於有關住戶超租金額的 50%，或適用於有關住戶的租津最高金額的 15%，以較低者為準。此外，有意見認為，為租住私人樓宇的綜援住戶提供的津貼應予恆常化，以紓緩受助對象所遭遇的經濟困難。

20. 關愛基金專責小組表示，制訂一定的共同付款比率，可讓受助住戶根據他們的需要審慎選擇居所。當局是經考慮相關社區組織提出的建議後作出有關調整的。待上述項目完成後，關愛基金將會在檢討時考慮是否需要再作調整。2018 年 6 月，政府當局向事務委員會提供"為租住私人樓宇的綜援住戶提供津貼"項目成效檢討報告(立法會 CB(2)1511/17-18(01)號文件)。

有關關愛基金援助項目的建議

21. 部分委員關注到，有發展問題的兒童在公營醫療機構接受兒童體能智力測驗服務的輪候時間漫長。他們呼籲關愛基金專責小組為這些兒童提供一筆過資助，以便他們可在私營醫療機構獲得該項服務。關愛基金專責小組表示，衛生署一直尋求增設兒童體能智力測驗中心，但因招聘困難而遇到醫療人員短缺的情況。然而，關愛基金於現階段並無計劃提供資助，以在私營醫療機構獲得該項測驗服務。

22. 部分委員建議，政府當局/關愛基金應考慮資助貧窮家庭的兒童參加暑期學習班，讓他們更加善用暑假。他們認為，貧困兒童亦應獲提供類似資助，以參加課外活動。政府當局表示，目前社會福利署

已以直接現金援助的形式提供支援，使貧困兒童獲資助參加課外活動。

23. 部分委員察悉並關注到，有些業主要求"劏房"租戶繳交的電費，比電力公司所收取的為高。這些委員呼籲關愛基金專責小組向該等租戶提供電費津貼，以減輕他們的經濟負擔。關愛基金專責小組表示，提供電費津貼或會導致"劏房"業主把電費金額調高，令領取該等津貼的人士最終可能無法受惠於有關援助。

24. 部分委員認為，關愛基金應考慮在新的項目下提供租金津貼，以協助"N 無人士"，即正在輪候公屋但並無領取綜援的人士。然而，關愛基金專責小組表示，關愛基金援助項目不應與政府當局的政策不一致。據政府當局所述，向輪候公屋人士發放租金津貼，可能會導致私人房屋租金水平上升，令租金津貼受惠人最終未必能夠受惠。再者，公屋輪候冊上的人士是否符合資格領取租金津貼，亦須視乎其後所作的評估結果而定。政府當局認為，最終應透過編配公屋來解決居住環境惡劣的"N 無人士"的房屋需要。

25. 據關愛基金專責小組所述，當局在決定應否推行新援助項目時會考慮：(a)擬議的援助項目會否與現行政府政策不一致而產生連帶影響；(b)有關的實施細節，包括識別及協助受惠對象的方法；及(c)擬議的援助項目屬因應特殊情況而推出的一次過措施，抑或長遠而言會恆常化以提供援助。此外，市民或持份者可寄發信件、電郵或致電予關愛基金，就新援助項目提出建議。所接獲的建議將會提交關愛基金專責小組參考，值得研究而又被認為可行的建議會予以跟進。關愛基金專責小組表示，每年推出援助項目的數目並無上限。

關愛基金援助項目恆常化

26. 部分委員認為，實施了3年或以上的關愛基金援助項目應納入政府的常規資助及服務範圍。另有委員認為，與其在關愛基金下推出援助項目，政府當局長遠而言應實施政策，例如提供長者牙科保健及學前康復服務，以照顧弱勢人士的需要。

27. 關愛基金專責小組表示，若由關愛基金推出援助項目，可減少落實項目所需的時間。關愛基金先導計劃如經證實具有成效，將有助順利推行日後的政策或制度改變。把關愛基金不同的援助項目恆常化，各有其考慮因素。經證實具有成效的項目會予以恆常化。當局進行充分及審慎的政策考慮後，會定出把此等項目恆常化的時間表。政府當局亦會考慮此等項目能否與現行政策銜接並順利推行。

最新發展

28. 政府當局將於 2019 年 1 月 28 日舉行的下次會議上，向事務委員會簡介關愛基金的工作進度。

相關文件

29. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2019 年 1 月 22 日

政府總部
民政事務局
香港添馬添美道二號
政府總部西翼十二樓



GOVERNMENT SECRETARIAT
HOME AFFAIRS BUREAU

12TH FLOOR, WEST WING,
CENTRAL GOVERNMENT OFFICES,
2 TIM MEI AVENUE,
TAMAR,
HONG KONG.

本局檔號 OUR REF. : HAB/CCF/1-55/1/4 Pt.3
電話號碼 TEL.NO. : 3509 7103
圖文傳真 FAXLINE : 2147 1326

香港中區
立法會道1號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
(經辦人：何俊彥先生)

何先生：

民政事務委員會
2018年6月25日會議跟進事項

在2018年6月25日的民政事務委員會會議上，主席要求關愛基金提供有關將三種藥物(Nivolumab (尼伏人單抗), Obinutuzumab (阿托珠單抗) 及 Nusinersen (諾西那生))分別加入「醫療援助項目首階段計劃」及「資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物(包括用以治療不常見疾病的藥物)」項目涵蓋範圍涉及的資助金額。根據醫院管理局提供的資料，預計在相關項目下首12個月涉及的資助金額總數如下：

藥物名稱	預算 資助金額總數
尼伏人單抗	311 萬元
阿托珠單抗	228 萬元
諾西那生	7,030 萬元

民政事務局局長

(歐陽力 代行)



2018年9月10日

附錄 II

關愛基金相關文件

委員會	會議日期	文件
內務委員會	2016 年 5 月 20 日	扶貧小組委員會報告
立法會	2016 年 11 月 23 日	會議過程正式紀錄第 70 至 72 頁
民政事務委員會	2016 年 12 月 21 日 (議程第 III 及 IV 項)	會議議程 會議紀要
立法會	2017 年 1 月 11 日	會議過程正式紀錄第 74 至 78 頁
	2017 年 2 月 15 日	會議過程正式紀錄第 62 至 64 頁
	2017 年 5 月 10 日	會議過程正式紀錄第 48 至 52 頁
	2017 年 5 月 24 日	會議過程正式紀錄第 19 至 26 頁
民政事務委員會	2017 年 6 月 26 日 (議程第 III 項)	會議議程 會議紀要
立法會	2017 年 6 月 28 日	會議過程正式紀錄第 67 至 70 頁
	2017 年 11 月 1 日	會議過程正式紀錄第 88 至 100 頁
	2018 年 1 月 17 日	會議過程正式紀錄第 100 至 102 頁

委員會	會議日期	文件
民政事務委員會	2018 年 1 月 22 日 (議程第 III 項)	會議議程 會議紀要
立法會	2018 年 1 月 24 日	會議過程正式紀錄 第 103 至 107 頁
	2018 年 6 月 6 日	會議過程正式紀錄 第 22 至 27 頁
民政事務委員會	2018 年 6 月 25 日 (議程第 III 項)	會議議程 會議紀要
立法會	2018 年 7 月 4 日	會議過程正式紀錄 第 59 至 63 頁
	2018 年 11 月 21 日	會議過程正式紀錄 第 26 至 32 頁

立法會秘書處
議會事務部 2
2019 年 1 月 22 日