

## 公民黨就「預防及治療癌症的整體策略」意見書

癌症是香港的頭號殺手，每年超過 30% 的港人死於癌症，且致死個案有逐年上升的趨勢。但一項如此普遍的疾病，香港政府的重視卻十分不足，患者由診斷、檢查、治療到藥物，都得不到足夠的支援，在康復的路上步步為艱。

而令患者最難堪的，必然是難以負擔的高昂藥費，現時在藥物名冊內，不少針對癌症的藥物，都只是化療用的藥物，而更具療效的一線標靶藥物，並未納入藥物名冊內。就算已被納入藥物名冊，由自費藥物轉為納入安全網中、甚至轉為受資助藥物，需時極長。患者在未有足夠的支援下只能接受較為次等的治療。可想而知，藥物名冊是其中最根本的問題。以下將指出藥物名冊的問題：

### 1. 覆蓋極低

根據審計處的第 67 號報告書，2015 年底共有近 1.95 萬種藥物項目在本港註冊，而在 2016 年初，被納入醫管局藥物名冊的藥物只有 1,295 種。當中 1,218 種為通用及專用藥物、77 種為自費藥物。可見藥物名冊中佔所有合法使用的藥物比例極低。

### 2. 安全網不安全

醫管局當初設立藥物名冊時，聲稱將會設置安全網，以確保病人不會「無錢無藥醫」；但這個安全網卻一點也不安全。在自費藥物中，截至 2019 年 1 月，撒瑪利亞基金只資助 13 種藥物用以治療癌症，而關愛基金則只資助 18 種。明顯，有癌症患者會因此而被摒棄於安全網外。

### 3. 審批極慢

雖然醫管局藥物建議委員會每季都會開一次會，商討是否將申請的藥物納入藥物名冊內；但公開的會議記錄非常簡單，藥物被否決的理由往往只有一句，例如「未有足夠證據證明藥物的成本效益」。但以甚麼準則評定藥物是否符合成本效益，醫管局從沒有公開，公眾也不得而知，欠缺透明度。而事實上，於 2013 年至 2015 年期間，即使本港平均每年有 850 種新藥註冊，但同期藥物名冊內僅增加了 51 種藥物，數量低得令人質疑藥物名冊內的藥物，是否可以跟得上時代的進步。

[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

而將自費藥物納入安全網的工作，由 2018 年起才由每年一次，增加至兩次，更是令苦苦等候的病人感到絕望。

### 結論

就算政府今年增撥四億元經常資助供醫管局擴闊藥物名冊，又預留五億元配合改善關愛基金的病人藥費分擔機制，其實都只是杯水車薪、於事無補。藥物名冊對癌症等長期病患者，根本並非安全網，而是一幅高牆。

藥物名冊制度由 2005 年設立到現在，是否應該改革？隨著醫療科技快速發展，是否需加速檢討藥物名冊，在藥物建議委員會內增加其他界別的持份者，如病人組織、立法會議員等，在名冊檢討時增加不同的聲音？同時，在制訂治療指引及藥物名冊時是否應避免只考慮經濟效益？

公民黨認為，醫療服務提供者，對病人的治療應以病人為本，充分考慮藥物對病人的作用而作出合適的治療，而並非根據一個名冊上的名單而用藥，導致癌症等需要一些較昂貴藥物作治療的患者，因未能負擔藥費而得不到最佳的治療，「無錢就無藥醫」這個情況，在一個先進的城市是難以令人接受的，更加上香港政府有上千億的盈餘，根本沒有理由放低這個責任。

長遠而言，政府更應取消「藥物名冊」制度，直接由政府資助藥物，真正照顧有需要的病友。

公民黨

2019 年 4 月

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.