

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1167/18-19(08)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2019 年 4 月 15 日會議 擬備的背景資料簡介

第二個 10 年醫院發展計劃

目的

本文件就第二個 10 年醫院發展計劃("第二個發展計劃")提供背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")委員就相關事宜提出的關注。

背景

2. 首個 10 年醫院發展計劃("首個發展計劃")在 2016 年施政報告公布，以便適時展開、推進及完成大型公立醫院發展項目，應付未來的服務需要。當局已預留 2,000 億元的專款承擔，以推行首個發展計劃，包括(a) 在啟德發展區興建新急症公立醫院；(b) 重建或擴建 11 間現有的公立醫院；(c) 興建 3 間全新社區健康中心；以及(d) 興建一間全新支援服務中心。有關工程包括可提供額外約 5 000 張公立醫院病床，增設超過 90 間手術室，以及每年增加約 280 萬專科門診服務人次和 43 萬普通科門診服務人次。據政府當局所述，首個發展計劃的中期檢討將於 2021 年進行。

3. 政府在 2018 年施政報告宣布，在推行首個發展計劃各個工程的同時，已邀請醫院管理局("醫管局")籌備第二個發展計劃。計劃將涵蓋 19 個工程項目，涉及約 2,700 億元，全面落成後可額外提供超過 9 000 張病床及其他醫療設施，大致足以應付直至 2036 年的預計服務需求。財政司司長在 2018-2019 財政年度財政預算案演辭中宣布，第二個發展計劃預計可加設共 3 000 至 4 000 張病床，其中包括研究現址重建瑪嘉烈醫院和屯門醫院、在京士柏用地(即伊利沙伯醫院("伊院")現址)興建新醫院，以及擴建北大嶼山醫院。

事務委員會的商議工作

4. 事務委員會曾於 2016 年至 2018 年期間舉行的 3 次會議上討論與第二個發展計劃有關的事宜。委員的商議工作及提出的關注事項綜述於下文各段。

增設醫院床位

5. 委員察悉，政府當局於 2016 年表示，首個發展計劃完成後，醫院的病床數目將從 2016 年約 27 000 張，增加約 20% 至 2026 年約 32 000 張。委員進而察悉，伊院大部分服務會遷移到首個發展計劃下在啟德發展區興建的新急症醫院。在竣工後，該急症醫院會提供 2 400 張住院及日間病床，而騰出的京士柏用地會按第二個發展計劃興建新醫院。有委員關注到，在計算首個發展計劃及第二個發展計劃的新增病床數目時，有否重覆計算。

6. 政府當局表示，連其他增加病床供應的措施在內，預計截至 2026 年，急症病床及延續護理病床的總數約為 26 550 張。這 26 550 張病床總數包括截至 2015 年 3 月 31 日的病床數目和尚未投入服務的病床、現有醫院透過已計劃的病房翻新工程所增加的病床、首個發展計劃內重建及擴建工程額外提供的病床，以及已得到撥款並正進行或預計於 2026 年竣工的其他醫院發展計劃所增加的病床。此估算數字乃假設伊院將完全遷往啟德發展區的新急症醫院，亦不包括香港兒童醫院的病床。委員察悉《香港規劃標準與準則》所訂有關為每千人提供 5.5 張病床的標準，並關注到根據首個發展計劃，醫管局普通病床總數只會增加至 2026 年的 26 300 張，即為每千人提供 3.4 張普通病床。

九龍中聯網的醫院服務需要

7. 委員引述傳媒報道，指伊院位於京士柏一帶騰出的用地會按第二個發展計劃興建日間康復及手術中心，並要求政府當局澄清，伊院在九龍中聯網的急症全科醫院角色會否被啟德發展區的新急症醫院取代。

8. 醫管局表示，局方初步構思是把伊院騰出的用地發展成為大型日間醫療中心，不僅會與廣華醫院及九龍醫院互相配合，為九龍中聯網的服務人口提供服務，而且由於對病人而言，該中心位處交通方便的市中心地段，所以亦會為全港市民提供一系列的日間服務。至於提供急症室服務方面，有一點應該注意，伊院緊鄰廣華醫院，而廣華醫院現正進行擴建工程，因此現時由伊院應付的部分急症室服務需求，可由重建後的廣華

醫院經過擴充的急症室應付。當局會根據對九龍中聯網各服務單位的服務需求推算，因應啟德發展區新急症醫院預計落成的時間，開展有關伊院所騰出用地的詳細規劃工作。

9. 有委員認為，政府當局及醫管局應將東華三院黃大仙醫院重建計劃納入第二個發展計劃，以應付黃大仙區因人口增長和老化而增加的醫療需求，而拆卸緊鄰該院的安老院舍應與該重建計劃一併考慮。政府當局表示，當局會在規劃第二個發展計劃時研究有關事宜。

新界西醫院聯網的醫院服務需要

10. 委員關注到，首個發展計劃內並無任何新界西醫院項目，而新界西醫院聯網在 2026 年按所服務地區的區域人口每 1 000 人計算的普通科病床數目為 2.4，屬 7 個醫院聯網中最少。他們促請政府當局在第二個發展計劃回應該聯網人口對醫院服務的需求。依他們之見，屯門醫院有必要透過增加療養或康復病床和急症病床的數目，擴大其臨床服務量。

11. 醫管局表示，博愛醫院病床數目近年來有所增加，加上天水圍醫院投入服務，已有助紓緩新界西聯網的服務壓力。屯門醫院康復大樓亦會開設額外病床，應付病人對康復服務日益增加的需求。鑒於屯門及元朗區人口急劇增加和老化，預期新界區的醫療服務需求會因而顯著上升，醫管局打算長遠擴大天水圍醫院的服務能力。此外，由於屯門及元朗區估計約有 40% 的未來人口居於洪水橋新發展區，因此已預留土地擬用作興建新醫院，以補足天水圍醫院的急症服務。部分委員建議，政府當局及醫管局應考慮使用天水圍醫院的相鄰用地(現時為食物環境衛生署的停車場)，作該院日後擴建之用。

相關文件

12. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 2

2019 年 4 月 12 日

第二個 10 年醫院發展計劃的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2016 年 1 月 18 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)546/16-17(01)
	2017 年 5 月 15 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1589/16-17(01)
	2018 年 3 月 19 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1261/17-18(01)

立法會秘書處
議會事務部 2
2019 年 4 月 12 日