

2018年12月10日  
討論文件

## 立法會資訊科技及廣播事務委員會

### 開放數據政策

#### 目的

本文件向委員匯報新的開放數據政策及推行措施。

#### 背景

##### 開放數據

2. 開放數據為科研及城市創新提供原材料，有助推動數碼經濟和智慧城市發展。外地國家和城市的經驗和不同研究均顯示，開放政府數據能為公眾及整體社會帶來裨益。業界（包括初創企業）可運用政府開放的數據開發更多應用方案和提升服務的質素，為市民提供更便捷和創新的產品及服務。

3. 行政長官在 2017 年《施政報告》中提出，政府會循八大方面加強創科發展，其中包括開放政府數據。政府亦在 2017 年 12 月公布《香港智慧城市藍圖》，當中包括推廣以數碼方式開放更多公私營機構的數據，作為建構「智慧政府」的措施之一。

##### 資料一線通網站

4. 政府資訊科技總監辦公室（下稱「資料辦」）在 2011 年設立一站式網站「資料一線通」(data.gov.hk)。現時「資料一線通」網站載有由 51 個政府決策局及部門（下稱「局／部門」）和 9 個公私營機構<sup>1</sup>提供共 18 類、超過 3 300 個數據集，供公眾免費使

---

<sup>1</sup> 包括中華電力有限公司、保險業監管局、香港考試及評核局及醫院管理局等。

用。這些數據涵蓋的範疇包括：醫療衛生、交通、教育、商貿經濟、環境、康樂文化、房屋、土地發展，以至相關民生事務。

5. 資料辦估計市場上有超過70個流動應用程式使用「資料一線通」網站內的數據。於2018年上半年，網站的數據下載次數超過18億次（即平均每日下載量約1 000萬次）。

6. 除了提供更多不同種類的數據集，資料辦過去數年致力提升「資料一線通」網站的功能。網站現時提供約 1 250 個應用程式介面(Application Programming Interface (API))，以支援不同的應用。網站亦於 2017 年 3 月開始提供公共資料的歷史數據，讓有興趣的人士作趨勢分析以及大數據分析應用。在 2017 年年底，資料辦採用「設計思維」(Design Thinking) 革新網站，讓公眾獲得更佳用戶體驗。為方便公眾運用數據集，「資料一線通」網站設有地圖介面，讓公眾在地圖上自選區域下載有關數據。

## 新開放數據政策及推行措施

7. 資料辦在過去一年就現行開放政府數據的推行情況進行全面檢討，並參考市民對不同公共數據的訴求，以及其他城市的經驗和相關國際報告及研究，包括 **Global Open Data Index (GODI)**<sup>2</sup> 2016/17 年有關香港排名的詳細分析報告。

8. 為配合智慧城市和大數據的發展，政府在 2018 年 9 月制定開放政府數據的新政策，資料辦亦於同月向各局／部門發出指引。在新政策下，除非有合理原因（例如涉及個人私隱），各局／部門原則上須致力在「資料一線通」網站開放其數據予公眾免費使用。各局／部門亦須確保數據開放符合例如《個人資料（私隱）條例》（第 486 章）等相關法規。

9. 為更有效地推行新政策，我們訂定了一系列推行措施，詳情載於以下段落。

---

<sup>2</sup> 根據 GODI 2016/17 年的排名，香港在 94 個經濟體系中位列 24。

## 年度開放數據計劃

10. 各局／部門須制定及在其部門網頁公布年度開放數據計劃，計劃須涵蓋已在「資料一線通」網站發放及未來三年將會發放的數據集，並提供數據集的相關資料，如發放數據的目標日期及更新頻率等。這措施不但讓各局／部門以有序及更透明的方式開放其數據，亦可讓公眾就進一步開放的數據種類及其潛在應用提供意見及建議，有助各局／部門評估開放不同數據的緩急次序。此外，資料辦會收集各局／部門的年度開放數據計劃，並編訂全面清單在「資料一線通」網站上發放。所有局／部門須於 2018 年 12 月底前發布其首份年度開放數據計劃。

11. 現時，資料辦仍在整理各局／部門提交的首份年度開放數據計劃，現時估計 2019 年內政府開放的新數據集將超過 500 個。資料辦的首份年度開放數據計劃載於附件。

## 數據可用性

12. 為配合國際做法和確保開放的數據能方便公眾使用，上載「資料一線通」網站的數據集須符合以下可用性條件：

- (a) 以機器可讀格式（包括 JSON、XML 及 CSV）發放（圖像及影像數據除外）；
- (b) 適時更新，尤其是交通和天氣方面的實時數據；
- (c) 為數據集附加合適的註釋；以及
- (d) 刪除不必要的使用條款（例如不能作商業用途的限制）。

13. 此外，各局／部門在開發或更新資訊科技系統時，須加入所需的技術組件以支援在「資料一線通」網站上發放數據，以及開發相關應用程式介面，方便公眾使用其部門的數據集。

## 公營及商業機構

14. 公眾人士及業界在過去多年亦就公營及商業機構擁有及收集的數據（如公共交通實時資料）提出不同的訴求及建議。儘管有關數據或屬於私人機構的財產，按新的開放數據政策，相關的局／部門須致力與有關機構合作探討可行方案，以期向公眾發放更多與公共設施有關或具高公眾利益的數據，並在其年度開放數據計劃中列出相關具體措施。

## 資科辦的支援

15. 為協助各局／部門推行其年度開放數據計劃，資科辦會提供所需的技術及財政支援。資科辦已設立專用服務台，支援各局／部門制定其計劃，並就提升各局／部門的資訊科技系統提供技術支援，以加快開放數據集。資科辦亦會優先處理基本工程儲備基金總目710－「電腦化計劃」與開放數據有關的申請。

16. 為進一步優化「資料一線通」網站，資科辦計劃在2019年加入城市儀表板功能，讓社會大眾更方便及有效地省覽及選取在「資料一線通」網站上開放的城市數據，包括交通、天氣、環境等。

17. 此外，資科辦會繼續推廣開放數據，透過不同途徑與公營機構合作舉辦或參與推廣活動（例如研討會、比賽等），以鼓勵各界運用「資料一線通」網站內的開放數據開發創新應用方案。

## 徵詢意見

18. 請委員備悉本文件內容。

創新及科技局  
政府資訊科技總監辦公室  
2018年12月

## 政府資訊科技總監辦公室（下稱「資科辦」）

## 2018年年度開放數據計劃

## A. 在2019年(下一年度)發放的部門數據集

	數據種類／ 數據集名稱 (註1)	目標發放日期 (註2)	更新頻率 (註3)	備註 (註4)
1.	資訊科技／ 開放數據的數據集名單	04/2019	每季	數據提供機構、數據集名稱、數據種類、數據格式、應用程式介面數目(JSON)
2.	資訊科技／ 開放數據使用情況的統計數字	04/2019	每年	數據提供機構、數據集下載次數(JSON)
3.	資訊科技／ 政府表格的統計數字	04/2019	每年	政策局／部門（下稱「局／部門」）名稱、所提供政府表格數目、支援以電子方式提交的政府表格數目(JSON)
4.	資訊科技／ 政府流動應用程式的統計數字	04/2019	每年	流動應用程式名稱、累計下載次數(JSON)
5.	資訊科技／ 「香港政府一站通」使用情況的統計數字	04/2019	每季	瀏覽「香港政府一站通」的次數、瀏覽「香港政府一站通」網頁的次數(JSON)
6.	資訊科技／ 中央付款服務的統計數字	10/2019	每月	局／部門名稱、網上付款服務種類、網上付款交易數目、網上付款交易款額(JSON)
7.	資訊科技／ 電子政府服務的統計數字	10/2019	每年	電子政府服務的數目、電子交易數目、比率(JSON)

8.	資訊科技／政府的資訊保安事故統計數字	01/2019	每月	政府的資訊保安事故報告數目及種類(JSON)
9.	資訊科技／由電腦化計劃整體撥款支付推行的核准資訊科技項目	01/2019	每季	項目名稱、局／部門名稱、預算費用、計劃開展及完成日期、核准資訊科技項目實際完成日期(CSV)  註：由電腦化計劃整體撥款支付推行的項目為費用在200,000元以上但不超逾1,000萬元的項目。
10.	資訊科技／按優質資訊科技專業服務常備承辦協議批出的服務合約	04/2019	每季	工作名稱、局／部門名稱、承辦商名稱、價格、批出服務合約日期 (CSV)
11.	資訊科技／中央互聯網郵件收發服務的統計數字	04/2019	每月	各局／部門與公眾之間經中央互聯網郵件收發服務發送、接收、過濾（為濫發郵件）的互聯網電郵數目 (JSON)
12.	資訊科技／為長者及有需要人士提供與資訊及通訊科技有關的學習資源列表	11/2019	每季	與資訊及通訊科技有關的學習資源列表、網上學習入門網站的資源的連結(JSON)
13.	資訊科技／政府聘用T合約員工的總數	01/2019	每月	政府、資科辦及其他局／部門聘用的T合約員工數目 (CSV)
14.	資訊科技／政府聘用T合約員工的每月開支	07/2019	每半年	員工類別、平均每月聘用開支(CSV)

#### B. 在 2020 年及 2021 年發放的部門數據集

	數據種類／數據集名稱	目標發放日期	更新頻率	備註
	/	/	/	/

C. 其他機構計劃開放的數據集[由有關局／部門負責內部管理]

(1) 香港電腦保安事故協調中心（下稱「香港協調中心」）

	數據種類／ 數據集名稱	目標發放日期	更新頻率	備註
1.	資訊科技／ 香港電腦保安事故協調中心接獲的保安事故報告統計數字	01/2019	每月	香港電腦保安事故協調中心接獲的保安事故報告數目及種類 (JSON)

D. 進度：部門及其他機構已上載「資料一線通」網站的數據集 [由有關局／部門負責內部管理]

	數據種類／ 數據集名稱	發放日期	更新頻率	備註
1.	房屋／ 地址搜尋服務	12/2015	每月	香港地址記錄(JSON及XML)
2.	社會福利／ 獲批准的籌款活動	12/2015	社會福利署、民政事務總署、民政事務局：有需要時； 食物環境衛生署： 每日兩次	獲批公開籌款許可證、臨時小販牌照、獎券活動牌照及非慈善性質籌款許可證的籌款活動資料(JSON and XML)
3.	康樂及文化／ 消閒一站通的資訊詳情	12/2015	有需要時	各局／部門／機構發出的活動資訊的詳情(ICS及JSON)
4.	其他／ 香港政府通知你	12/2015	有需要時	各局／部門透過「香港政府通知你」一站式平台發出的提示通知(JSON)
5.	資訊科技及廣播／ 香港增補字符集相關資訊	12/2015	有需要時	《香港增補字符集》的相關資訊，包括ISO/IEC 10646碼位、字符、兼容性點、倉頡碼、粵語拼音和大五碼等(JSON)
6.	運輸／ 空置車位資訊（整合版）	06/2017	實時	由(1)運輸署和(2)起動九龍東辦事處所提供的空置車位數目及停車場基本資訊(JSON)

7.	資訊科技／ 為政府員工提供電腦及互 聯網接達的統計數字	12/2015	每6個月	員工備有指定工作站、互聯網接達及內部電郵帳戶的比 率(CSV)
8.	資訊科技／ 資科辦的職位空缺列表	12/2015	有需要時	資科辦的職位空缺(JSON)
9.	資訊科技／ 資科辦的公開招標公告列 表	12/2015	有需要時	資科辦的公開招標公告(JSON)
10.	資訊科技／ 政府電腦保安事故協調中 心 保安建議及保安警報	12/2015	在發出保安建議或 警報時	保安建議／警報的名稱及連結、發布日期及概要 (XML)
11.	資訊科技／ 資訊科技服務供應商	12/2015	每月	供應商名單(CSV)
12.	資訊科技／ 政府公共雲端服務供應商 列表	12/2015	每月	服務供應商名單(XML)
13.	資訊科技／ 中央統籌的資訊科技合約 承辦商列表	12/2015	每月	承辦商名單(CSV)
14.	資訊科技／ 資科辦於推動長者應用資 訊及通訊科技已推行的項 目	12/2015	有需要時	資科辦於推動長者應用資訊及通訊科技已完成的資助項 目列表(JSON)
15.	資訊科技／ 無障礙網頁／流動應用程 式服務商名單	12/2015	有需要時	提供有關無障礙設計網頁／流動應用程式的資訊科技專 業服務的服務商名單(JSON)
16.	資訊科技／ 數碼共融流動應用程式	12/2015	有需要時	數碼共融流動應用程式資助計劃下開發的流動應用程式 列表(JSON)
17.	資訊科技／ 通用「Wi-Fi.HK」品牌	10/2018	有需要時	參與「Wi-Fi.HK」的機構及其Wi-Fi.HK熱點位置的資 訊連同地理資訊(JSON)

## 註: 制定計劃的指南

1. 「數據種類」指相關業務範疇（例如運輸、教育、衛生），而「數據集名稱」則應簡明扼要。
2. 「目標發放日期」指數據集開始在「資料一線通」網站可供應用的日期。
3. 數據集的「更新頻率」（例如實時、每日、每星期、每月）會在數據集於「資料一線通」網站開放時一同發放。
4. 各局／部門應提供發放數據集的格式（例如JSON、XML、CSV），並在「備註」一欄就數據集的內容提供簡潔的說明。

政府資訊科技總監辦公室  
2018年12月