

## 勞聯對取消強積金對沖方案意見書

政府在剛發表的施政報告中建議的取消強積金對沖方案，指將承擔額增加至 293 億元，並會為僱主提供兩層補貼，分別為期十二年及廿五年，以應付取消對沖機制後的支出，五年後作出檢討。勞聯表示歡迎及要求方案儘快通過，以完善退休保障制度。

### 被對沖的強積金供款金額每年增加 剝削工友退休保障

眾所皆知，強積金即使供款多年，但因現時的對沖機制會將僱主供款用以對沖遣散費或長期服務金之用，導致工友到退休時根本不可能累積到足夠的儲蓄以安享晚年，最終可能需由政府或整個社會以其他形式承擔，例如長者生活津貼或綜援等。「對沖」的機制明顯有違強積金保障退休的原意，應儘快予以取消。

積金局的數字顯示，每年被對沖的強積金一直有增無減。自 2001 年 7 月至 2017 年 12 月為止，僱主用以抵銷「遣散費／長期服務金」的累積申索款額總數已達到\$365.28 億，當中更有 74%僱員戶口內的僱主供款部分全數被對沖至零。單單在 2017 年申索總額亦達 \$43.02 億，較 2016 年增加\$4.47 億（或 12%）。與 2016 年的數字相比，在 2017 年以下五個行業被抵銷「遣散費／長期服務金」的金額一直在上升，致使基層工人面對著退休存款不足以應付退休生活所需的困局，由此觀之，取消對沖拖延時間愈久對工友愈不利。<sup>1</sup>（見下圖）

- 製造業（申索數目增加 400 項，抵銷款額增加 \$1.02 億）；
- 建造業（申索數目增加 900 項，抵銷款額增加 \$8,300 萬）；
- 金融／保險／地產／商用服務業（申索數目增加 700 項，抵銷款額增加 \$7,100 萬）；
- 清潔服務業（申索數目增加 200 項，抵銷款額增加 \$400 萬）；及
- 社區／社會／個人服務業（申索數目減少 600 項，抵銷款額增加 \$400 萬）。

上圖是比較 2016 年至 2017 年，顯示工友被對沖的金額一直在增加

而在總申索數目中，抵銷遣散費的申索佔 65%，抵銷長期服務金的申索佔 35%。這些申索涉及的個別僱主及個別僱員的總數分別為 14600 名及 50000 名。勞聯以薪金最低的兩個行業「清潔及保安」為例，發現在對沖機制下，清潔服務業工友在 4 年內，供款被對沖了 3 千 6 百萬元，保安業情況更為嚴重，供款被對沖了 9 千 6 百萬元，嚴重影響其退休保障。（見下圖）

<sup>1</sup> [http://www.mpfa.org.hk/tch/information\\_centre/statistics/MPF\\_Statistical\\_Report/files/Statistical\\_Report\\_on\\_SP\\_LSP\\_Offsetting\\_2017-c.pdf](http://www.mpfa.org.hk/tch/information_centre/statistics/MPF_Statistical_Report/files/Statistical_Report_on_SP_LSP_Offsetting_2017-c.pdf)

以強積金累算權益抵銷遣散費及長期服務金的申索 統計報告 (積金局 2018 年數字)

年份	行業類別	申索類別						整體		
		遣散費			長期服務金			申索數目		抵銷款額 (\$百萬)
		申索數目		抵銷款額 (\$百萬)	申索數目		抵銷款額 (\$百萬)			
2014	清潔服務業	500	2.20%	6	100	0.70%	3	600	1.80%	9
2015		200	1.00%	3	100	0.70%	3	300	0.90%	7
2016		500	1.70%	6	#	0.40%	2	500	1.30%	8
2017		600	2.30%	7	100	0.70%	5	700	1.70%	12
		1800	7.20%	22	300	2.5%	13	2100	5.70%	36
2014	保安業	100	0.40%	2	300	2.80%	18	400	1.10%	20
2015		600	2.50%	10	300	2.60%	17	900	2.50%	27
2016		100	0.60%	3	200	2.10%	15	400	1.00%	19
2017		200	0.80%	7	300	2.40%	23	500	1.30%	30
		1000	4.3%	22	1100	9.9%	73	2200	5.90%	96

### 再等 6 年 拖延太久 立即止血

政府雖然在施政報告中提出優化取消強積金對沖方案。不過，施政報告亦延後了落實取消對沖方案的時間，預期 2022 年才獲得立法會通過，再加上要在立法後兩年（即 2024 年）才可真正取消強積金對沖機制，此舉每年最少仍會有 30 多億元打工仔的血汗錢被對沖，工友要繼續等待六年才能不被剝削。勞聯強烈要求政府縮短籌備立法、準備實施的行政時間，加快落實取消強積金對沖以減低工友的損失，改善退休保障。

其實，落實取消對沖機制的討論，近兩年在社會上已有共識，只差「埋門一腳」，就是立法。但來自商界的壓力，對取消對沖機制造成種種阻攔，甚至有僱主代表說未來 25 年的額外負擔將增至 8,800 多億元，又威脅中小企可能要提早裁員，行堅持剝削及犧牲僱員權益之路。事實上，僱員與僱主實是唇齒相依的關係，無論哪個行業，都需要工人，沒有工人的貢獻，商業也無法運作。勞聯認為商界僱主在賺取盈利下亦應有所承擔，令強積金真正成為僱員應付退休生活儲蓄的計劃，作為僱員辛勞數十年後的退休保障，而非完全依賴政府承擔。所以，取消強積金對沖才是共贏及對整體社會最有利的。

勞聯認為政府已加大財政承擔及補貼年期，已大大減低取消強積金對沖對中小微企的影響，希望商界聆聽 300 多萬打工仔的心聲，接納政府的方案，莫再蹉跎歲月！

港九勞工社團聯會  
社會事務委員會  
及權益委員會 謹啟  
二零一八年十一月十三日