



爭取全民退休保障聯席

就取消強積金制度下僱主的強制性供款「對沖」遣散費及長服金的安排提交意見書

林鄭月娥上月發表其任內第二份施政報告，民生工作的重點似乎集中於土地基建等政策，就長者退休保障而言的着墨不多，對於市民關心的全民退休保障，依然是隻字不提。或許在林鄭眼中，長者退休保障早已被她「一錘定音」，以為只要「優化」現行制度，以經常開支新增一層高額長者生活津貼，以及提出取消強積金對沖方案，市民就會放棄全民退休保障的訴求。

亂起基建終至民意反彈

不過市民的反應卻出乎政府意料之外，施政報告中提出五千億元的「明日大嶼計劃」¹，招來強烈的民意反彈，公眾開始擔心龐大的基建開支最終會耗盡財政儲備，紛紛上街反對有關計劃。民間更有不少聲音，質疑政府寧願「倒錢落海」益發展商，也不願多花五百億元落實全民退保，就連一向自詡 IQ160 的勞福局局長羅致光，回應有關問題時也只能「偷換概念」，胡說甚麼「全民退保會導致財赤」，顯得理屈詞窮²。

政府在 2015 年度撥備 500 億元用作退休保障，本來這是實現全民退休保障的契機，不過後來梁振英及林鄭月娥卻堅持要忤逆民意，拒絕設立多方融資的全民養老金，改為加設以政府獨力承擔經常開支以維持的高額長者生活津貼，甚至轉作補貼商界取消強積金對沖。最近有消息指，這個 500 億的撥備已近耗盡³，不過，現時強積金取消對沖尚未實施，社會上卻仍有近半長者被排除在現行的社會保障的審查制度外，這就是說，公帑用盡了，效果卻依舊有限。

林鄭向商界「跪低」，對沖方案縱容僱主「炒人唔使本」

林鄭在施政報告中，提出所謂新的取消強積金對沖方案，政府對僱主補貼期由 12 年延長至 25 年，補貼金額亦由原來的 172 億增至 293 億港元，並計劃在 2024 年開始實施。聯席認為，支付長期服務金及遣散費，本來就是每個僱主應有的責任，政府以數百億元公帑補貼商家支付有關開支，這種做法明顯向商界「跪低」。更令人不滿的是，有關對沖安排並不會追溯到以往僱主已供的款項，換句話說，就算政府方案實施後，僱主依然可以繼續對沖僱員「劃線前」的累算強積金供款，年資越高、供款越長的打工仔女，蒙受的損失相對就越大，對於一班即將退休的工人來說，這個方案實在縱容僱主「炒人唔使本」，更遑論改善他們的退休生活。更令人憂慮的是，政府長遠會逐步將乏人問津的公共年金「強制推行」，或是再為私人年金市場提供種種「優惠」，使那些「補貼」轉手又交回金融產品財團，將退保責任個人化，令市民承受更大的市場風險。聯席重申，政府提出的所謂新方案，並無徹底解決強積金對沖問題，與社會期望恐怕有很大落差，政府寧願以大量公帑補貼商家也不願推動多方融資的全民退保，實在令人髮指。聯席強烈譴責政府將 2015 年財政預算案預留的 500 億退休保障撥備，挪用作補貼商家支付遣散費及長期服務金。

¹ 民間有些估算該計劃可能用上一萬億以上。

² 對羅致光的反駁可參，爭取全民退休保障聯席：〈回應羅致光局長：全民退保是集體儲蓄，巨白象工程才會導致赤字！〉
<https://www.inmediahk.net/node/1060146>，2018 年 10 月 19 日

³ 2018 年 10 月 19 日 Now 新聞：〈500 億元改善退休保障快將耗盡〉<http://news.now.com/home/local/player?newsId=324222&refer=Share>

高生津持續性成疑 不能取代全民退保

強積金自成立至 2017 年底，被累積對沖金額高達 365 億元，當中不少低薪工友的強積金戶口金額幾乎被沖走九成，由此可見，即使 2024 年取消強積金對沖實施後，數十萬的低薪工友依然要為退休生活繼續擔憂。事實上，最新的統計數字顯示，目前已有超過 50 萬人領取長者生活津貼，在沒有全民退保的情況下，學者周永新更估計，最終可能有七成長者要領取「長生津」。隨著人口老化，有關經常開支會越來越大，面對巨白象掏空庫房，若出現經濟逆境，財政恐怕難以持續。到時出現財赤，政府就能自我實現預言，大條道理縮減社會保障，情況就如 2003 年經濟下行時縮減長者綜援時一樣。說到底，審查式的社會保障充其量只是全民退保的「冒牌貨」，絕不能替代支柱發揮的功能。沒有堅實的融資基礎，經濟向好時或許可以蒙混過關，一旦遇上週期性衰退，立即就要面對斷水縮皮，令整個安全網頓時失效。

與其倒錢落海 不如成立專款專項養老基金

要扭轉這個困局，最後還得實實在在成立一個獨立於經常帳目、專款專項的全民退保基金，透過官、商、民多方融資，及早建立可持續的全民養老金制度，徹底解決人口老化危機，民間早有具體可行的方案⁴，民意亦有共識⁵，現在欠的只是當權者要學習尊重民意、反躬自省的政治氣度，重新回到與民共議的正軌。聯席重申：全民退保這議題還未終結。

事實上，林鄭政府以高津年金為主軸的社會保障根本殘缺不全，並不能取代全民退休保障的「防貧」功能，政府現時的取消強積金對沖方案既益商界，亦未能保障勞工退休生活，更加劇社會分化；只有落實無須入息及資產審查的全民退休保障，才能令香港長者真正「安心渡晚年」及「活得有尊嚴」。最後，我們有以下要求：

1. 本屆政府必須認清民情、順應民意。林鄭月娥必須落實全民退休保障，並成立由政務司及財政司領導的高層次及跨部門工作小組，邀請不同持份者就融資方案及財政安排作出具體建議，籌備在本屆政府任內推行；
2. 反對政府新方案縱容僱主「炒人唔使本」，要求政府全面取消強積金對沖安排，確保僱員不論在「劃線前」及「劃線後」的強積金供款不被對沖；
3. 上屆政府已於 2015 年的《財政預算案》中為退休保障預留 500 億，對於傳聞相關款項即將耗盡，聯席重申相關撥備須應用於成立全民退休保障的啟動基金，反對本屆政府挪用 500 億轉作恆常開支及用作處理取消強積金對沖及優化長者生活津貼；
4. 要求本屆政府將退休保障撥備由 500 億元增加至 1,000 億元，作為設立全民退休保障制度的啟動基金，專款專項，明確該筆款項用途；
5. 促請立法會議員履行職務，推動政府落實推行全民退保，行使否決權並監察政府以免濫用公帑。

2018 年 11 月 17 日

⁴ 透過多方供款，可確保每名長者獲發每月 3620 元全民養老金，專款專項基金至 2064 年仍有超過 2600 億結餘，可參考黃於唱：〈香港退休保障制度及最新發展〉，<https://www.inmediahk.net/node/1055979>，2018 年 3 月 25 日。

⁵ 理大社會科學研究中心 2018 年 6 月調查顯示，近 7 成市民支持設立免審查全民退保制度 <https://www.inmediahk.net/node/1057998>