

香港婦女勞工協會

電話 Tel : (852) 2790 4848 傳真 Fax : (852) 2790 4922
電郵 e-mail : workwomen@hkwwa.org.hk 地址 : 觀塘翠屏村翠櫻樓地下 1-3 號
網址 web-site : hkwwa.org.hk

2018年11月20日

致：立法會人力事務委員會

取消使用強積金「對沖」遣散費及長期服務金之意見書

意見書

由強積金實施以來，每年有超過 30 億元的遣散費及長期服務金被「對沖」，變相是僱員應得退休金被「沖走」。香港婦女勞工協會（下稱女工會）歡迎政府取消強積金「對沖」機制，讓僱員取得遣散費及長服金。但女工會認為政府方案中，一些看似細節但應是方向的問題需要正視和斟酌，令這次的政策修改可以帶來更多保障。所以，女工會建議：

（一） 政府應該認確切履行社會保障的角色、不是變成僱主的財神

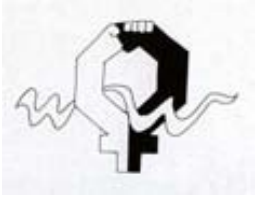
政府現在是要為當年制定強積金政策的錯誤而承擔後果，即對沖機制令僱員損失了遣散費和長服務。政府現在初步建議，在未來 25 年持續給予僱主資助補貼，以防止因取消強積金對沖而帶來倒閉危機。女工會認為，在強積金議題上，政府不應該定位自己屬於輔助角色，政府應該負責資源再分配，應該多踏出一步改革強積金。政府向僱主所發出的補貼，來自納稅人。政府應展示自己願意承擔責任的態度，將投放給僱主的這筆金錢是用作投資到全民的退休保障。

資助僱主過渡取消對沖帶來的經濟壓力，應設有十年為限、及資助額也設限；而政府本建議投放 293 億的資助金額，女工會建議維持政府初步構思，以 12 年為期限，只提供共 172 億元作補貼。而額外的政府補貼，約同等 172 億元，應以保障人民安渡晚年為目標。政府雖然斷然否決了全民退休保障的制度，但是面對人口老化，政府應該將補貼僱主的錢直接投放在讓大多數未能靠強積金有安穩退休的市民身上。

（二） 專項儲蓄戶口應作為全民退休保障的一部份

根據政府提供的文件，政府建議在取消對沖機制後，為僱主設立專項儲蓄戶口，讓僱主養成儲蓄習慣以應付未來需要支付長期服務金以及遣散費（即每月額外儲蓄金額等於每位員工的 1% 月薪，儲蓄至全體員工年度收入的 15% 為止）。

女工會認為此專項儲蓄戶口應該是為每個市民而設，由僱主供款、由政府管理。如果有市民並非就業，沒有僱主供款的，應該由政府代其供款。那些沒有僱主供款的包括年老、殘障人士、全職家庭照顧者...等，他們也應有專項儲蓄戶口，由政府代其供款、並於退休時領取。



香港婦女勞工協會

電話 Tel : (852) 2790 4848 傳真 Fax : (852) 2790 4922

電郵 e-mail : workwomen@hkwwa.org.hk 地址：觀塘翠屏村翠櫻樓地下 1-3 號

網址 web-site : hkwwa.org.hk

僱主作為社會中較有能力的持份者，應該回饋社會，負起社會責任，不應該在強積金問題上要政府全面資助。社會一直有強烈的聲音，要求對盈利超過千萬的企業加徵稅收 1.9%，這額外的稅收，這額外的稅收可以用作資助中小企。

（三）不同社會人士也應該有基本的退休保障

現存的強積金制度只保障僱員，有部分人如家庭主婦、殘疾人士、收入不穩定人士及長者，沒有受到任何退休保障。社會有責任提供基本的退休保障給每一個人，所以女工會建議把補貼投放於專項儲蓄基金，全民開設專項戶口，只作退休保障用途，有工作的由僱主供款，沒有工作的則由政府代為供款。在改革強積金對沖，將專項戶口擴大至所有人，就可惠及所有市民，令每一個長者有穩定生活。

強積金是社會保障制度中其中一條支柱，不過長年有眾多問題，加上社會保障制度缺乏全民保障的支柱，所以政策的改善是必須的。女工會支持取消對沖機制，同時，我們應該思考是否應該把依賴強積金的政策方向轉型至一個更全面的退休保障。在本月十七日，扶貧委員會發表最新的 2017 年貧窮報告，雖然長者的貧窮率稍有減少，但是長者貧窮人數仍然維持在三十萬的水平，貧窮問題仍待進一步舒緩。女工會建議可以進一步落實全民性的保障，減輕長者貧窮狀況，也可以讓他們有尊嚴地安享晚年。