

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1444/18-19(09)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為 2019 年 5 月 21 日會議 擬備的最新背景資料簡介

人力資源推算

目的

政府當局為評估香港未來的人力需要及辨識潛在的人力供求差距曾進行人力資源推算調查。本文件旨在綜述人力事務委員會("事務委員會")過往就該等調查曾進行的討論。

背景

2. 據政府當局表示，前教育統籌局、前財經事務局、政府統計處及勞工處曾於 2000 年詳細評估本港至 2005 年按經濟行業、職業類別及教育程度劃分的人力需求，以及按教育程度劃分的人力供應("2005 年的人力資源推算")。有關的研究結果刊載於《2005 年的人力資源推算報告》內。政府當局根據 2001 年人口普查的結果及一些相關的推算，在 2002 年/2003 年年初，對本港 2007 年的人力需求及供應進行新一輪的推算("2007 年的人力資源推算")。

3. 政府在 2010 年進行另一輪的人力資源推算工作，以 2010 年為基準年，推算期至 2018 年，即"2018 年的人力資源推算"。政府當局於 2013 年年中展開新一輪的人力資源推算工作，以 2012 年為基準年並涵蓋為期 10 年至 2022 年的推算期，即"2022 年的人力資源推算"。人力資源推算由 3 個主要部分組成，即人力需求推算、人力供應推算及人力資源供求差額。人力需求推算按經濟行業、職業組別及教育程度作分析，而人力供應推算則按年齡組別、性別及教育程度作分析。將人力需求推算

與人力供應推算作比較，政府當局得出按教育程度劃分的人力資源供求差額。此外，政府當局亦已進行情景研究，以評估經濟波動及周期對推算結果的影響。2022 年的人力資源推算的初步主要結果已在 2014 年 5 月公布。

事務委員會的商議工作

人力供求錯配的問題

4. 根據 2005 年的人力資源推算結果顯示，在 2005 年，具初中或以下教育程度的工人將會供過於求，過剩人數達 136 700 人；另一方面，具專上或以上教育程度的人力供應會出現供不應求的情況，短缺人數達 116 900 人。2007 年的人力推算結果亦顯示，到了 2007 年，多個行業的工作要求與工人所具備的教育程度，將會出現很大差距。更具體而言，政府當局預計，具備"專上"和"學士學位及以上"程度的人手將供不應求，不足之數約達 102 000 人；而具備"高中"和"初中及以下"程度的工人則會供過於求，多出約 232 000 人。根據 2018 年的人力資源推算結果顯示，預計初中與學士學位之間的各級教育程度會出現 22 000 人的人力短缺情況。然而，初中及以下教育程度卻會出現約為 8 500 人的人力過剩情況。據 2022 年的人力資源推算顯示，初中及以下教育程度的人力供求會出現供不應求的情況，短缺人數為 55 700 人，而由高中至副學位各級教育程度的人力供求亦會出現短缺，不足之數為 64 800 人，但學士學位及以上教育程度的人手則會供過於求，多出 2 600 人。

5. 為處理推算的人力供求錯配情況，特別是初中及以下教育程度的人力情況，委員認為政府當局應制訂有效的措施，例如增加專上教育機會、提供更多培訓機會及推行提升低技術及低學歷工人的技能的措施。

6. 政府當局表示，為處理推算的人力供求錯配情況，當局將會採取措施，務求增加教育機會、提供多元化課程及推廣持續教育。為協助提升低技術及低學歷的業內員工的行業知識及技術，僱員再培訓局("再培訓局")一向並將會繼續為基層勞工提供培訓與再培訓課程，協助他們取得所需的職業技能及資歷架構所認可的資歷，以期強化他們的競爭力及就業能力。

7. 政府當局強調，負責相關行業發展的各個政策局及部門亦會繼續檢視業界的人力供求情況，並按需要諮詢相關行業團體及教育機構。在推展部分相關措施時，不同的政策局及部門已經與有關業界人士緊密合作。

8. 部分委員關注到，2022 年副學位和研究院程度的人力供求會出現過剩情況，而學士學位程度的人力資源推算將出現短缺。他們籲請政府當局考慮就副學位、學士學位及研究院學額重新分配資源。政府當局指出，有需要考慮人力資源在這些程度的可替代性，因為由學士學位持有人出任的職位亦可由具備研究院資歷的人士擔任。結合學士學位及研究院教育程度的整體人力資源作推算，2022 年將達到大致平衡的狀態，只輕微出現 2 600 人的過剩情況。

提供培訓休假及津貼

9. 有委員關注部分僱主不願意向其僱員提供培訓的情況。部分委員認為，政府當局必須積極介入，鼓勵僱主讓僱員參加培訓課程，尤其是多數的低技術及低學歷勞工的工作時間通常偏長，以致較少機會透過自學提升技能。有委員建議政府當局應增設培訓休假薪酬補貼。這些委員亦建議，政府應為報讀基礎及中等技術水平培訓課程的學員，提供全部或一半的培訓學費資助。為使僱員的技能和學歷獲得僱主承認，部分委員建議應設立技術水平審核制度。

10. 據政府當局表示，除非僱員所學會的技能是企業需要的技能，否則僱主一般不會主動承擔培訓費用。對只有數名僱員的小型企業而言，要求僱主讓其僱員參加培訓課程並不切實可行。此外，僱主通常擔心職員在掌握較高技能後便會轉職。政府當局認為，鼓勵僱主自願向其僱員提供培訓，以滿足個別企業的需要，是較恰當的做法。

11. 至於增設培訓休假薪酬補貼的建議，政府當局表示，職業訓練局("職訓局")及再培訓局現時開辦的培訓及再培訓課程均由政府資助，政府亦會承擔現正策劃的技能提升培訓課程的大部分培訓費用。因此，政府當局對增設向僱主提供的額外培訓休假薪酬補貼表示有所保留。至於向受訓學員提供培訓津貼的建議，政府當局表示，職訓局及再培訓局現正開辦免費的基礎技術水平培訓課程及再培訓課程，而中等技術水平培訓課程亦獲得大幅補貼。政府當局會繼續鼓勵僱主向其僱員提供培訓，同時亦會鼓勵僱員持續進修或掌握更佳的技能。

12. 政府當局同意，設立技術水平審核制度將可提升僱員所學技能的認受性。政府當局會首先展開技能提升計劃，邀請有關行業的商會及僱主團體，積極參與技術提升課程的設計及評估工作，藉以提升該等課程的認受性。政府當局會參考在推行技能提升計劃時所取得的經驗，研究技術水平審核及晉升階梯制度的可行性。

人力需求推算的準確性

13. 部分委員指出，個別產業的人力需求將會受到多項因素影響，尤其當政策有變或在當局引入新政策時。這些委員對人力需求推算的準確性表示關注。

14. 據政府當局表示，人力資源推算是要充分評估潛在就業機會的增長，以及人力資源錯配的程度。在進行推算時會分兩方面進行，包括就推算期的人力資源需求與供應數量基於以往數據作量化推算，以及向商業機構及住戶進行統計調查和向主要商業、學者及業界組織就未來人力需求增長進行諮詢，並把所蒐集的資料進行量化及質化分析。人力資源推算是根據若干假設而作出的，例如提供教育服務以及各個經濟行業發展的方向等。當局亦曾進行情景研究，藉以評估經濟波動及周期對推算結果的影響。政府當局指出，人力需求推算包括按經濟行業的分析，但人力供應推算卻不然，因為在供應推算中無法確定人們在完成相關學業後會投身哪個行業。因此，有關的人力資源推算不能分析個別行業會否出現人力過剩或短缺的情況。不過，有關的人力需求推算為負責個別行業發展的各個政策局及部門提供有用的規劃工具，以便它們一併參考其行業數據，考慮是否需要就業內人力情況作進一步研究，並制訂適當措施，為各行各業提供充足的人力資源。

須跟進的政策議題

15. 委員察悉，人口政策督導委員會("督導委員會")已備悉"2022 年的人力資源推算"的主要結果，並確定了多項須跟進的政策議題，當中包括優化託兒服務和針對婦女需要的再培訓課程，以及優化人才輸入計劃和現有的輸入勞工機制，以回應勞動市場的人力需求等。

支援女性的措施

16. 部分委員認為，政府當局應優化資助幼兒照顧服務及資助長者住宿照顧服務的供應，以釋放女性料理家務者加入勞動人口。政府當局留意到需要為不同成長階段的兒童及為長者提供照顧方面的支援，以期釋放女性勞動力。委員獲悉，社會福利署會由 2014-2015 年度起增撥資源，以延長課餘託管中心的服務時間，並增加"鄰里支援幼兒照顧計劃"下的社區保姆服務名額。當局會向福利事務委員會匯報有關提供幼兒照顧服務的事宜。

輸入外勞

17. 部分委員深切關注到督導委員會對於優化人才輸入計劃及現有的輸入勞工機制以回應勞動市場人力需求的看法。這些委員籲請政府當局審批補充勞工計劃的輸入外勞申請時嚴格遵守既定機制，以保障本地工人的就業機會。

18. 政府當局強調，在現有補充勞工計劃下優化輸入外勞的同時，亦會妥善顧及不會影響本地工人利益、不取代本地就業機會或不壓低本地工人工資的原則。精簡補充勞工計劃的程序旨在縮短審批真正未能僱用到本地工人填補職位空缺的僱主所提出申請的處理時間。另一方面，政府正積極考慮優化人才輸入計劃，透過香港駐海外經濟貿易辦事處接觸和招攬海外人才，例如大學畢業生。

最新發展

19. 政府當局將於 2019 年 5 月 21 日的會議上，向事務委員會匯報"2027 年的人力資源推算"的結果。

相關文件

20. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2019 年 5 月 17 日

附錄

2027 年人力資源推算

相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2000 年 11 月 16 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2000 年 12 月 14 日 (議程第 III 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2003 年 7 月 17 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2012 年 2 月 16 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要
立法會	2010 年 12 月 15 日 (質詢 4)	張國柱議員就社會福利界的輔助醫療人員人手短缺提出的口頭質詢
立法會	2011 年 10 月 26 日 (質詢 20)	李國麟議員就解決公營醫療界別人手短缺問題的計劃提出的書面質詢
立法會	2011 年 12 月 7 日 (質詢 6)	黃成智議員就補充勞工計劃提出的書面質詢
人力事務委員會	2014 年 5 月 20 日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2019 年 5 月 17 日