

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1674/18-19(09)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

## 人力事務委員會

### 立法會秘書處為 2019 年 6 月 25 日會議 擬備的最新背景資料簡介

### 根據補充勞工計劃輸入外地勞工

#### 目的

本文件就根據補充勞工計劃輸入外地勞工提供背景資料，並綜述自第五屆立法會以來，人力事務委員會("事務委員會")就安老服務業輸入外地勞工的相關事宜曾進行的討論。

#### 背景

2. 補充勞工計劃自 1996 年 2 月起實施，並由勞工處負責執行。根據該計劃，僱主如確實未能在本港聘得所需人手，可提交申請以輸入屬技術員級別或以下的勞工。為確保本地工人優先就業，以及保障他們的薪酬及福利，僱主必須優先聘請本地工人，填補職位空缺。

3. 據政府當局表示，補充勞工計劃沒有就整體勞工市場或個別行業訂定輸入勞工配額。每宗申請必須通過下述程序：在報章刊登招聘廣告；在勞工處進行一段強制時期的本地招聘；以及在適當的情況下，安排由僱員再培訓局開辦特別設計的再培訓課程。補充勞工計劃受勞工顧問委員會("勞顧會")監察，就僱主所提出的每宗申請，政府當局會徵詢勞顧會委員的意見才決定是否批核。透過補充勞工計劃輸入的勞工，其僱傭合約以 24 個月為限，他們所得的薪酬不得少於本地工人擔任相類職位的每月中位工資。此外，輸入勞工均可獲得標準僱傭合約所保障，並與本地工人同樣享有香港勞工法例所提供的權益。

4. 在 2015 年、2016 年及 2017 年，於補充勞工計劃下按年申請輸入的勞工人數分別為 4 689 名、5 556 名和 4 390 名，而同年獲批輸入的勞工人數分別有 2 880 名、3 802 名和 2 765 名。截至 2018 年 5 月底，共有 4 788 名輸入勞工透過補充勞工計劃在港工作。這些輸入勞工從事的工種主要為安老服務業的護理員(即 2 648 名或 55%)。

## 事務委員會的商議工作

### 處理補充勞工計劃的申請

5. 部分委員認為，輸入外地勞工會削弱本地勞工的議價能力，並關注到根據補充勞工計劃輸入低技術工人的審批機制。不過，部分其他委員則認為，僱主在本地勞動市場公開招聘一段時間後，如未能聘用本地勞工填補職位空缺，應可獲准輸入勞工。

6. 據政府當局表示，為落實政府一向以本地工人優先就業的原則，以及保障他們的薪酬和福利，有關僱主須先就每宗補充勞工計劃的申請進行為期 4 星期的公開招聘，所提供的薪酬不得少於政府統計處所公布本地工人擔任相類職位的每月中位工資。在公開招聘期間，勞工處會為有關空缺進行就業選配，亦會邀請培訓機構及工會轉介合適的本地求職者應徵。如僱主確實未能在本港聘得所需人手，他們的申請才會獲得考慮。補充勞工計劃的每宗申請均須經勞顧會考慮，才交由政府當局作決定。如勞顧會成員有任何關注或反對，有關僱主應提供相關理據，讓勞工處處長在審批補充勞工計劃的個別申請時，可作全面的考慮。

7. 委員亦獲告知，經勞顧會同意，所有根據補充勞工計劃申請輸入外地工人的僱主，均須維持 2 名全職本地工人對 1 名外來工人的人手比例。

### 安老服務業人手不足的情況

8. 委員察悉，勞顧會曾一再考慮私營安老院舍的經營者根據補充勞工計劃提出輸入護理員的申請。部分委員認為，根據補充勞工計劃輸入工人，短期內可紓緩安老院舍業界的勞工短缺問題。不過，部分其他委員對有關安排有所保留，並關注到

本地就業機會所受的影響。這些委員亦對審批該等申請的準則表示關注。

9. 據政府當局表示，因應安老院舍業界對根據補充勞工計劃輸入工人的人力需求，勞顧會自 2007 年 11 月起，就輸入護理員的申請採取特別安排。根據有關安排，僱主須把本地工人與根據補充勞工計劃輸入的護理員的人手比例維持在 3:1。倘若所有受聘的本地全職護理員均獲支付不少於每月中位數工資的薪酬，則人手比例可放寬至 2:1。勞顧會希望是項特別安排能為安老院舍業界提供誘因，藉此挽留本地護理員及招聘新人入行。

10. 在行政長官 2017 年施政報告中，政府公布會為資助安老服務單位提供額外資源，以增加個人護理員和家務助理員的薪酬，讓這些服務單位更有效招聘和挽留人手。有關措施亦會涵蓋資助復康服務單位的類近職位。此外，為了在輸入護理員時提供更大彈性，以作為短期增加整體人力供應的措施，政府會考慮是否可以為資助安老服務及復康服務單位提供更大彈性，透過補充勞工計劃輸入護理員。

11. 鑒於人口老化及安老服務業人手嚴重不足，部分委員支持政府當局的建議，探討為資助安老及復康服務單位輸入護理員的做法是否可行。然而，部分其他委員對於政府當局建議輸入護理員以應付安老及復康業界人手需求，極有保留。這些委員參照香港統計處編製的各行業實質工資指數的數據，並表示安老業界人手短缺主要因為該行業的工作條件及條款欠佳所致。為應對上述問題，政府當局應考慮改善護理員的僱傭福利。

12. 政府當局表示，香港像其他已發展的國家一樣，由於人口老化及出生率持續下降，無可避免需要考慮輸入勞工以應付不斷增加的安老服務及復康服務需求。在確保本地工人優先就業及採取措施(包括改善薪酬待遇及工作條件和環境)吸引本地工人投身安老行業的前提下，政府當局會與持份者探討可否適當地、有限度增加輸入勞工。

13. 部分委員指出，雖然資助安老服務單位獲提供額外資源，用以增加個人護理員和家務助理員的薪酬，但據報道，一些資助安老服務單位沒有把所得的額外資源全用於改善業界護理員的僱傭福利，結果整體人力供應並未有增加。這些委員關注到，政府會容許業界為解決人手短缺問題而輸入更多護理員。

14. 據政府當局表示，很多資助安老服務單位已利用額外資源改善其前線護理員的薪酬。政府當局會在 2018 年年底就安老服務業界的就業情況進行調查，以蒐集資料，包括在政府增撥額外資源後，護理員的職位空缺情況及工資水平。在考慮輸入護理員之前，政府當局會確保資助安老服務單位已把所得的額外資源用於改善前線護理員的薪酬。

## 相關文件

15. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2019 年 6 月 19 日

## 根據補充勞工計劃輸入外地勞工

## 相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會及福利事務委員會	2013年2月19日 (議程第II項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
人力事務委員會	2014年1月27日 (議程第IV項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
人力事務委員會	2015年1月20日 (議程第IV項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
人力事務委員會	2016年3月9日 (議程第I項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
人力事務委員會	2017年10月17日 (議程第III項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
福利事務委員會	2017年10月24日 (議程第I項)	<a href="#">議程</a>
人力事務委員會	2018年7月17日 (議程第IV項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>
人力事務委員會	2018年10月16日 (議程第III項)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>

立法會秘書處

議會事務部 2

2019年6月19日