立法會
Legislative Council

立法會 CB(4)363/18-19 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔　號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

政策簡報會及會議的紀要

日　期　：2018 年 10 月 15 日(星期一)
時　間　：上午 10 時 45 分
地　點　：立法會綜合大樓會議室 3

出席委員　：范國威議員 (主席)
葉劉淑儀議員, GBS, JP
莫乃光議員, JP
郭偉强議員, JP
葉建源議員
葛珮帆議員, BBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, SBS, JP
朱凱廸議員
吳永嘉議員, JP
何啟明議員
林卓廷議員
邵家輝議員
容海恩議員
譚文豪議員

缺席委員　：廖長江議員, SBS, JP (副主席)
黃定光議員, GBS, JP
陳沛然議員
謝偉銓議員, BBS

出席公職人員： **<u>議程第 III 項</u>**

公務員事務局局長
羅智光先生, GBS, JP

公務員事務局常任秘書長
周達明先生, JP

公務員事務局副秘書長 1
盧世雄先生, JP

公務員事務局副秘書長 2
黃珮玟女士

公務員事務局副秘書長 3
陳瑞緯先生, JP

公務員事務局一般職系處長
李柏康先生, BBS, JP

列席秘書 ： 總議會秘書(4)1
朱漢儒先生

列席職員 ： 高級議會秘書(4)7
詹詠儀女士

議會秘書(4)1
鍾家雯女士

議會事務助理(4)8
馮智恆先生

文書事務助理(4)1
韓嘉進先生

<u>經辦人／部門</u>

I. 自 2018 年 7 月 17 日的上次例會後發出的資料文件

(立法會 CB(4)1585/17-18(01)號文件——政府當局提供有關消防處救護員職系的用膳時間安排的資料文件

立法會 CB(4)7/18-19(01)號文件——港九勞工社團聯會的意見書(只備中文本))

委員察悉自 2018 年 7 月 17 日上次例會後秘書處發出的上述文件。

II. 下次會議日期及討論事項

(立法會 CB(4)30/18-19(01)號文件——待議事項一覽表)

2. 委員議定，事務委員會將於 2018 年 11 月 19 日舉行下次例會，討論政府當局提出的以下事項:

(a) 非公務員合約僱員；及

(b) 公務員優質服務獎勵計劃及其他公務員嘉獎計劃。

3. 林卓廷議員提到近期一宗涉及一名康樂及文化事務署("康文署")救生員遇溺死亡的意外，並建議事務委員會盡早討論"待議事項一覽表"("一覽表")第 8 項有關受聘於康文署的救生員的職系架構檢討、人手情況及訓練事宜。林議員並已就此事向主席發出函件。何啟明議員贊同林議員的意見，認為事務委員會應在 2019 年泳季開始前討論此事。何議員並建議日後每次例會安排 3 個討論項目，盡快處理一覽表上的項目。

4. 主席表示會與政府當局磋商，研究上述建議。

(*會後補註*：遵照主席指示，秘書處已於 2018 年 10 月 18 日發出立法會

CB(4)65/18-19 號文件，把林卓廷議員2018年10月12日發出的函件送交委員，並把該函件抄送康文署作出回應。政府當局的回應已於2018年10月31日隨立法會CB(4)145/18-19號文件送交委員。政府當局建議在2018年12月的事務委員會會議上討論與康文署救生員有關的事宜。)

III. 公務員事務局局長就行政長官2018年施政報告作出簡報

(立法會CB(4)15/18-19(01)號文件 —— 政府當局提供有關2018年施政報告所載有關公務員事務局的政策措施的文件)

5. 應主席邀請，公務員事務局局長向委員簡介行政長官2018年施政報告("施政報告")及施政綱領所載各項有關公務員事務局的政策措施，內容載於政府當局的文件(立法會 CB(4)15/18-19(01)號文件)。

建設全新的公務員學院

新公務員學院的選址

6. 蔣麗芸議員和何啟明議員表示支持建設並要求盡快啟用公務員學院。何議員表示，鑒於公務員學院將屬於座落觀塘黃金地段的一個綜合發展項目的一部分，加上當局會在"起動九龍東"項目下提升/建造附近一帶的交通基建，他促請政府當局就綜合發展項目所提供的設施和與區內交通網絡接合等事宜，收集觀塘區議會及相關持份者的意見，而與觀塘區議會和持份者好好協調，可確保此等項目的規劃和推行工作進利進行。公務員事務局局長向委員保證，政府當局將於稍後就該個綜合發展項目諮詢觀塘區議會。

新公務員學院提供的課程

7. 公務員事務局局長回應葉建源議員有關公務員學院的使命及擬設的公務員培訓諮詢委員會的職能的提問時表示，政府當局的目標是透過新公務員學院提供的培訓設施和更充足的培訓空間，以進一步加強公務員培訓，而公務員培訓諮詢委員會屬嶄新安排，為公務員的培訓計劃和長遠發展提供指導意見，並為建設公務員學院做好準備。

8. 林卓廷議員就公務員學院所提供培訓的內容作出提問。譚文豪議員認為，公務員應獲悉內地最新的政策轉變，例如有關填海造地的政策。蔣麗芸議員建議加強國家事務研習和訪問，以助公務員掌握內地最新發展。她並強調，應提醒公務員加強與市民溝通。

9. 公務員事務局局長指出，公務員學院啟用以前，政府當局會繼續加強公務員在各範疇的培訓，包括與市民互動溝通及應用創新科技等。為加深公務員對國家發展和中央政府與香港關係的認識，以及擴闊公務員的國際視野，政府當局會繼續為公務員安排國家事務培訓課程、內地參觀訪問，以及其他海外訓練課程。

10. 郭偉强議員從政府當局的文件知悉，當局會為公務員提供培訓，以配合政府當局推動《香港智慧城市藍圖》。他要求當局提供有關培訓課程的詳情。莫乃光議員指出，據他所知，新加坡的公共服務學院(Civil Service College)為該國公務員提供有關人工智能、設計思維和大數據分析/應用的培訓。他詢問當局會否為香港公務員舉辦此類型培訓。

11. 公務員事務局局長表示，公務員培訓處和政府資訊科技總監辦公室每年分別為約 1 800 及 4 000 名公務員安排莫乃光議員所提到的培訓課程，以及創新科技、智慧城市、資訊科技保安管理、社交媒體和雲端運算應用等方面的培訓。公務員培訓處計劃將培訓的每年目標參加人數由 1 800 人進一步增加至 3 600 人。就此，公務員事務局會在

2018-2019 會期內稍後的事務委員會會議上提交文件，概述公務員培訓和發展的概況。政府當局亦會在有關文件中，載列將於未來一年向公務員提供的創新思維及科技應用培訓課程的詳情(包括課程名稱和每項課程的預計參加人數)。

增加公務員人手

12. 蔣麗芸議員詢問 2018-2019 年度新開設的 6 700 個職位的分布情況，並再次要求當局提供未來 5 年公務員人手編制預測。葛珮帆議員支持增加公務員人手的措施。葛議員關注到新邊境管制站(例如廣深港高速鐵路西九龍站和港珠澳大橋的香港口岸區)的人手需要，並詢問當局可否加快招聘和訓練香港海關和入境事務處的前線人員。

13. 公務員事務局局長表示，將於 2018-2019 年度開設的公務員職位中，約七成為前線職位，而 1 400 個職位將獲指派於新的邊境管制站執行管制職務。關於人手規劃的問題，公務員事務局局長表示，各政策局/部門每年會因應運作需要檢討人手需求，並透過下一年的資源分配工作提交新職位的資源申請。公務員編制的按年增長在過去數年維持穩定，除了 2018-2019 年度為 3.7%外，平均為 1%至 2%。公務員事務局會留意各政策局/部門在招聘和人手方面的情況。如有需要，各政策局/部門亦會增加負責進行招聘工作的人手，以加快吸納新聘公務員。

14. 林卓廷議員提到行政長官近日接受傳媒訪問的言論時詢問，政府當局在任命公務員或進行操守審查時，會否對擬聘為公務員的人士的政治信念(例如對港獨的觀點)或政治聯繫進行審查。就此方面，何啟明議員指出，《公務員守則》規定，公務員必須恪守政治中立，不論本身的政治信念為何，亦必須對行政長官及政府完全忠誠，並須竭盡所能地履行職務。

15. 公務員事務局局長回應時強調，當局以公開和公平競爭的原則任命公務員。當局設立公務員操守審查制度作為招聘程序的其中一個部分，目的

是確保擬聘為公務員的人士和現職公務員操守良好、廉潔正直，建立市民對公務員隊伍的信心。他不會評論林卓廷議員口中有關行政長官的言論，亦不會披露有關公務員操守審查制度的任何細節。

16. 公務員事務局局長續表示，根據《公務員守則》，公務員必須維護法治和司法公正，在行使行政權力時，須遵循《基本法》和香港法例；至於有關政治中立的規定，《公務員守則》訂明，公務員不論本身的政治信念為何，必須對在任的行政長官及政府完全忠誠，並須竭盡所能地履行職務。在履行公職時(包括提供意見、作出決定或採取行動)，公務員不得受本身的黨派政治聯繫或黨派政治信念所支配或影響。

為所有紀律部隊職系進行職系架構檢討

17. 葛珮帆議員和譚文豪議員對政府當局每十年一次為所有紀律部隊職系進行職系架構檢討的決定表示歡迎。葛議員要求政府當局提供資料，闡述為紀律部隊職系進行職系架構檢討的執行細節，包括執行程序、時間表，以及各項諮詢安排。容海恩議員察悉，當局對上一次是於 10 年前(即 2008 年)為紀律部隊職系進行職系架構檢討，她詢問當局有何措施可以加快即將進行的職系架構檢討。

18. 公務員事務局局長表示，行政長官會同行政會議於 2018 年 10 月 2 日決定邀請紀律人員薪俸及服務條件常務委員會及首長級薪俸及服務條件常務委員會("該兩個薪常會")為所有紀律部隊職系進行職系架構檢討，預計是次職系架構檢討工作須時大約 18 個月完成。該兩個薪常會秉承一貫優良傳統，徹底諮詢各紀律部隊的職管雙方，以確定各紀律部隊在工作性質、職責、招聘和挽留員工等方面的最新情況。預料該兩個薪常會將會於 2020 年年中左右向行政長官提交檢討報告。

19. 葛珮帆議員、容海恩議員及譚文豪議員對懲教署和政府飛行服務隊出現嚴重人手流失的情

況表示關注，並詢問當局在紀律部隊職系架構檢討完成之前，有何應急措施紓緩有關情況。譚議員強調，政府飛行服務隊不但機師職系的職位出現達到大約 40%的空缺率，政府飛行服務隊總監的職級亦低於其他紀律部隊的首長，而此等問題均在在打擊政府飛行服務隊的士氣。為了挽留政府飛行服務隊的人員和加強士氣，他建議在政府飛行服務隊增設新的助理首長級職級，以便機師、空勤主任和飛機工程師等職系有更佳的職業晉升階梯。潘兆平議員詢問，政府當局會否考慮為公務員隊伍的其他職系進行職系架構檢討。

20. 公務員事務局局長表示，他會把委員對為所有紀律部隊職系進行職系架構檢討的意見轉達予該兩個薪常會，而該兩個薪常會以獨立的方式進行檢討工作。檢討工作的預計完成時間，已計及檢討工作涉及廣泛的層面，並著重確保向各紀律部隊的職管雙方進行充分而徹底的諮詢。與此同時，他會考慮該兩個薪常會提出的任何初步意見，亦會與保安局局長合作擬訂應急措施(如有的話)，以便在完成有關職系架構檢討工作之前處理紀律部隊職系人員流失及挽留員工等事宜。

21. 就此方面，主席促請政府當局與該兩個薪常會積極跟進委員所提出的關注。主席並要求政府當局按照工作計劃會議上所商定的安排，於 2019 年 7 月向事務委員會匯報有關職系架構檢討的工作進度。

加強公務員及合資格人士的醫療及牙科福利

22. 邵家輝議員支持為公務員及合資格人士提供中醫服務，並詢問落實此事的時間表。郭偉强議員、潘兆平議員、蔣麗芸議員和容海恩議員強調，公務員一直要求把中醫服務納入公務員醫療福利的範圍，他們促請政府當局盡快落實此事的各項細節。郭議員擔心落實此事的時間表或會受到把中醫藥納入公營醫療制度的工作進程的影響，他建議公務員事務局局長與食物及衞生局就此事保持緊密溝通。

23. 公務員事務局局長回應時表示，當局此刻未有實施時間表，但政府當局會研究和擬訂有關細節(包括將提供予公務員及合資格人士的中醫服務的範圍)，並於稍後向事務委員會作出匯報。

24. 郭偉强議員又詢問，政府當局會否考慮容許公務員及合資格人士申請發還使用私人市場中醫服務的費用。潘兆平議員及容海恩議員詢問，政府當局可否在將軍澳中醫院啟用前透過現有的 18 間中醫診所，為公務員及合資格人士提供中醫服務。蔣麗芸議員補充，政府當局可考慮在上述 18 間中醫診所為公務員及合資格人士預留優先籌。

25. 公務員事務局局長指出，政府當局初步傾向在特設門診設施為公務員及合資格人士提供中醫服務，以免予人與市民爭奪資源的印象。他向委員保證，政府當局會研究合適的安排，為公務員及合資格人士提供指定中醫服務作為公務員醫療福利的一部分。

延長所有政府僱員的產假

26. 容海恩議員及何啟明議員對延長所有政府僱員的產假至 14 星期的措施表示歡迎，但他們關注資助機構會否跟隨政府當局延長產假的做法。何議員認為，資助機構應有能力調配資源以推行延長產假；他詢問落實延長產假會對政府當局帶來甚麼財政影響。潘兆平議員要求當局提供詳細資料，述明政府落實延長產假所需的人手安排，並詢問當局會否考慮進一步增加政府僱員的侍產假日數。

27. 公務員事務局局長表示，過去數年每年放取產假的政府僱員只有 1 400 人左右，佔整體政府僱員人數不足 1%，他相信相關的政策局/部門可重新調配有關員工的職務，並且以現有資源應付有關的財政影響。至於資助機構實施延長產假的問題，他表示，資助機構有權因應本身的情況釐定其僱員的僱用條款及條件，政府當局不會干預資助機構的人事管理事宜。

28. 關於為政府僱員提供侍產假的問題，公務員事務局局長解釋，政府當局須在進一步增加侍產假與審慎運用公帑之間謀取平衡。當局現時為合資格的政府僱員提供 5 天全薪侍產假的安排，已經優於《僱傭條例》(第 57 章)的法定要求。

29. 葉建源議員強調，由於教育局公布的《資助則例》對資助學校員工的產假安排已有規定，公務員事務局應與教育局聯繫，以便及早在資助學校實施延長產假。公務員事務局局長表示，教育局會與資助學校溝通聯絡和跟進此事。

優化長期優良服務公費旅行獎勵計劃及加強對非華裔人士的支援

30. 譚文豪議員感謝公務員事務局致力放寬長期優良服務公費旅行獎勵計劃有關與配偶同行的規定，容許獲獎人員(不論已婚與否)可彈性選擇一名同行人士，領取相同的旅行津貼。

31. 蔣麗芸議員欣賞政府當局為非華裔大學生推出政府部門實習計劃，並建議在該計劃下招收更多參加者。公務員事務局局長回應時表示，該計劃屬試驗計劃，計劃初期只限於吸納少數參加者。

其他關注事項

酷熱或惡劣天氣下的工作安排

32. 容海恩議員表示，鑒於超級颱風"山竹"對香港的交通網絡所造成的影響，她就惡劣天氣下及惡劣天氣過後的公務員工作安排指引作出提問。

33. 公務員事務局局長回應時表示，政府當局關心政府僱員的職業安全，亦訂有指引載述熱帶氣旋襲港後政府人員的復工安排。各政策局/部門亦各自擬定部門指引和工作計劃，以配合本身的運作需要。根據指引，在辦公時間內，當 8 號或以上的熱帶氣旋警告信號改為 3 號或以下的熱帶氣旋警告信號時，員工應在切實可行的情況下盡快返回工作崗位。倘若遇上道路水浸、山泥傾瀉或傾盆大雨，或

沒有公共交通服務等情況，以致受影響人員未能及時返回工作崗位，有關人員應在切實可行的情況下盡快通知上級；上級應體諒受影響人員的情況，對每宗個案作出彈性處理。儘管如此，公務員事務局會與各政策局/部門合力檢討相關指引，研究有哪些地方可以做得更加妥當。

34. 邵家輝議員讚揚政府當局及前線公務員為"山竹"採取預防措施，並在颱風吹襲期間 24 小時服務。不過，他認為在颱風襲港以後，當局與公共交通營辦商的協調工作，以及發送相關信息的工作方面尚有可以改善之處。此外，他詢問有否任何公務員在 2018 年 9 月 17 日 8 號熱帶氣旋警告信號解除以後由於未能及時返回工作崗位而受到處罰。

35. 公務員事務局局長回應時表示，他手邊沒有這方面的資料。他指出，2018 年 9 月 17 日超級颱風"山竹"由 8 號熱帶氣旋警告信號改為 3 號熱帶氣旋警告信號時，政府當局曾提醒各政策局/部門的管理人員，請他們體諒由於交通情況而未能夠及時返回工作崗位的員工，彈性處理該等個案。

36. 此外，蔣麗芸議員亦促請政府當局檢視在酷熱天氣下工作的指引(特別是給予戶外工作者的指引)，為政府僱員的健康提供更佳保障。政府當局應以身作則，樹立良好僱主的榜樣，供其他機構和公司仿效。葛珮帆議員贊同蔣麗芸議員的觀點，認為當局應該加強保障在戶外工作的公務員免受中暑之虞。公務員事務局局長回答時表示，部分政策局/部門已因應本身的運作需要擬定酷熱天氣工作安全指引。他歡迎委員向他提出個別個案以作跟進。

IV. 其他事項

37. 議事完畢，會議於下午 12 時 17 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2018 年 12 月 21 日