

# 香港入境事務處

## 員佐級職系架構檢討意見書



香港入境事務助理員工會  
2019年3月

## 目錄

第一章	序言.....	1
第二章	對 2008 年〈職系架構檢討〉報告書的不滿.....	2-3
第三章	近十年入境處工作的轉變.....	4-5
第四章	薪酬檢討.....	6-10
第五章	公務員醫療及牙科福利.....	11
第六章	員佐級房屋政策.....	12-13
第七章	延長 2000 年 6 月 1 日前入職公務員的服務年期.....	14-15
第八章	定期進行紀律部隊職系架構檢討及實施日期.....	16
第九章	總結.....	17-18
第十章	建議摘要.....	19
附件一	一般紀律人員(主任級)、(員佐級)、警務人員薪級表及總薪級表的每一個增薪點的增長幅度.....	20
附件二	員佐級薪級表與總薪級表的比較.....	21
附件三	主任級薪級表與總薪級表的比較.....	22
附件四	員佐級人員的薪酬與政府一般文書職級薪酬比較.....	23
附件五	建議一般紀律人員薪級表與現行警務人員薪級表對照... ..	24-25

# 第一章 . 序言

1.1 香港入境事務處肩負保家衛國的責任，鎮守中國南大門，並不斷利用科技，與世界接軌，為香港市民有效率地提供切身貼地服務。我們致力達成一支以能幹和效率稱冠的入境事務隊伍。

1.2 過去十年，入境處不斷接受新挑戰，入境事務人員面對翻天覆地的工種變化，但我們迎難而上，確保每一環節萬無一失，穩守國家灣區港口，確保香港穩定繁榮。無論對外收集反恐情報；境內甄別聲請酷刑個案；羈押等候遣返人士；打擊非法移民、偷運及販賣人口、內地孕婦透過違法行為來港產子、假結婚及派員赴外地協助香港求助市民，以致處理大家口袋的身份証。我們的服務範圍，無遠弗屆。

## **奈何，入境處人員一直受到不公平待遇！**

1.3 過去幾份報告書，入境處員佐級被淪為三流紀律部隊，無論入職點及頂薪點均比一般紀律部隊低。零八年報告書更是慘不忍睹，兩位前紀常會主席行禮如儀，草率略施恩惠，完全漠視職方訴求。零九年入境處工會動員集思會，當日座無虛席，員工澎湃氣勢瀝瀝在目，吶喊不滿言猶在耳。十年來，入境處人員怒憤未減，但秉持專業精神，克盡本份。我們默默為香港這顆東方之珠，笑迎八方客；默默為香港這國際金融中心，撐盡千層浪。

1.4 今天，我們非常珍惜難能機會，希望藉此建議書闡釋入境處員佐級人員工種轉變情況，提出我們合理期待的薪酬回報，以求平反不公，挽留人材。

## 第二章 . 對 2008 年〈職系架構檢討〉報告書的不滿

2.1 本會對 2008 年《職系架構檢討》報告書表示不堪入目，極度遺憾！2008、09 年紀常會對本會合理訴求置若罔聞，完全漠視本會所評估及憂慮，閉門造車，敷衍塞責，祇是草率在頂薪點上添一個增薪點。

2.2 1988 年的《凌衛理報告書》和 2008 年《職系架構檢討》報告書確立香港七支政府紀律部隊在公務員體系中的獨特性，認定各支部隊有其特殊因素，如工作性質、艱辛程度等是有別於一般的公務員。試問，怎能量化入境事務隊員佐級人員，其價值會略遜一籌呢？十年來，若干紀律部隊已成功爭取縮減每週工時，入境事務隊豈是間接減薪？雪上加霜！

2.3 2008 年的《職系架構檢討》報告書指出，入境事務處在人手招聘方面未見有困難，荒謬地詮釋入境處人員的薪酬與服務條件較吸引。近年，社會整體經濟轉好，人手招聘表面上看似順利，其實新入職同事流失率卻相應地提高，達百分之十以上，對部門的專業發展帶來負面影響。此外，報告書提到流失問題歸咎於部份離職者具有高於參考基準的資歷。，時代進步，用人唯材，社會整體知識水平也大幅提高，招聘有才能的應徵人士，乃理所當然。

2.4 總入境事務助理員方面，因為入境事務處於 1991 年推行職級架構重組，藉此以取代助理入境事務主任之職級，當時總入境事務助理員主要執行較複雜的出入境管制工作及一些例行性質的職務，但隨著入境事務處於 2003-2004 年內部進行之職系重組後，總入境事務助理員之職權大幅度增加，甚至要處理部份原由入境事務主任負責之督導或個案處理工作，而我們所見，這個趨勢可能會持續。

2.5 故此本會 2008 年建議：

1/入境事務助理員在服務五年及通過相關升級考試後可獲一個跳薪點方面

2/在總入境事務助理員職級之上增設一個職級，理由是入境處員佐級在經歷廿年後，權責上出現不少轉變，更需要處理部份主任級的工作，為清晰地釐定各職級之職權，我們建議在員佐級職系中增加新職級，並重新制定各職級之權責範圍，藉此改善晉升機會。

2.6 遺憾地，紀常會只為員佐級各職系提高一個頂薪點及總入境事務助理員提高兩個頂薪點，及為入境事務助理員的長期服務增薪點，由兩個增加至共四個，分別給予年資滿 12 年、18 年、24 年及 30 年而服務表現良好的人員。這舉措完全小覷本會對三個職系的專業評估，亦漠視入境事務處員佐級人員的忠誠付出。

## 第三章 . 近十年入境處工作的轉變

3.1 入境處人員一直給予香港市民及旅客文質彬彬形象，普羅大眾只了解入境處人員處理出入境工作、更換護照、批核家傭合約、支援 1868 熱線救助等文職工作。但自從 2008 年入境處人員不斷接受新挑戰，工種轉變五花八門，增添了境外押解、監管囚室、使用槍械及防暴裝備、蒐集反恐資料等等帶有不同程度危險的工作。

3.2 入境處過去十年，不遺餘力應付國際政治氛圍動盪、迎接國家經濟高速發展、面對市民及旅客需求提昇，推陳出新不同政策迎合轉變。而入境處人員每每需要迅速應變，縱使資源配套未到位，亦要發揮專業精神完成任務。

3.3 在 2010 年，入境處從懲教署全面接收青山灣羈留中心，一切新工種從零認知，直至發展至「入境處模式」，員工需肩付和熟習運用羈押、防暴、槍械運用等技巧。過往，入境處人員管理一般「短暫羈留」，如因調查而扣留、等候上庭前羈留、被拒入境人士等候離港遣返。時而勢易，入境處人員不但需處理「長期羈留」（即監獄模式），亦衍生運用相關法律，操作槍枝武器，使用防暴技巧。這翻天覆地的轉變正印證我們無時無刻迎接新挑戰，並需要付出更多努力適應及迅速熟習新工種。

3.4 與此同時，香港面對酷刑聲請人士帶來的衝擊，負責有關甄別及審視聲請程序的，正是入境處新設立的遣送審理及訴訟科。酷刑聲請人士往往用盡千方百計逗留香港，如不斷申訴審查結果，利用司法覆核程序，務求拖延被遣送日子。遣

送審理及訴訟科人員工種牽涉衆多法律程序，每位在職人員均需熟悉相關法律程序，其專業獨特性不言而論。

3.5 面對國際恐怖組織活動暗地進行得如火如荼，各地區領域情報人員，不時交換情報，以適時進行掃蕩及防禦工作。入境處亦於今年成立反恐科，除原設立反偷渡情報局外，反恐科更加强與境外領域接洽，確切掌握情報分析，識別高危人士，防患未然，為香港築起一道無形的鋼門。

3.6 入境處與時並進，面對與日俱增的旅客出入境數字，於年前引入生物特徵辨識系統核悉旅客身份，務求提高效率，大大縮短旅客過關時間。e 道的設立提供旅客更大的便利，世界各地旅客無不對香港出入境服務擊節讚賞。香港國際機場連續多年獲得全球前列最佳機場；在人力資源匱乏下，仍然達標服務承諾。入境處引入科技成功處理龐大旅客數字，成效超卓，可見一斑。

3.7 入境處人員運用嶄新科技代替沿用多年密流作業，無論系統技術、操作理論、硬件運用，均需重新學習。在系統配合下，入境處人員更要在瞬間完成核實資料、辨識真正身份，訪港目的一連串入境檢查。長時間集中精神，往往令入境處人員精神壓力帶來衝擊，加上不穩的世界時局，我們比往昔更加對細節敏感，每一分秒都提高警惕。

3.8 入境處人員接受精神健康醫療數字與日俱增，入境處心理學家提供服務數字亦有上升趨勢，足以證明，入境處前線人員藉先進科技，提高效率猶似更簡單、更輕鬆，實際上，我們付出的腦力、體魄比往昔有過之而無不及。

## 第四章 . 薪酬檢討

### 薪酬歷史及背景

4.1 參考 1988 年 7 月份公布的紀律部隊薪酬及服務條件檢討委員會初部報告書的資料，各紀律部隊員佐級人員的薪級在 1974 年檢討時主要按照「惠靈方程式」而訂定。（起源於英國在 1960 年成立並由亨利惠靈爵士出任主席的皇家警察委員會）其招聘職級的起薪點以當時「非熟練工人」職系的二級工人的起薪級為準，而頂薪點則以一級技工的頂薪點為準；再考慮到紀律部隊的特殊工作性質，在薪酬上作百分比的遞增而制訂。而紀律部隊的主任級人員則是依據總薪級支取薪酬。

4.2 及後在多次的紀律部隊職系架構檢討工作報告中，雖確認各紀律人員在公務員編制內佔有特殊地位。而各紀律部隊的職責及功能雖有差異；但在維持本港安全及市民生活安寧，均擔當重要角色。

4.3 可是自 1988 年的「凌衛理」報告書、2008 年的職系架構檢討報告書至現今這三十年間，政府卻只為警務人員、廉政公署各職系人員制訂獨立的薪酬架構及薪級表；卻無視其他紀律部隊的訴求，拒絕為一般紀律部隊人員研究制訂紀律人員薪級表。

### 增薪點的差距幅度

4.4 正由於早期為紀律人員各職系制訂薪級表時均建基於不同的薪酬架構或薪級表（參見 4.1），至使現行紀律人員（員佐級）薪級表內每一個增薪點的增幅與紀律人員（主任級）、警務人員薪級表或總薪級表內相對應的每一個增薪點的增長幅度之百分比為少。（見附表一）



4.5 以員佐級薪級表的第三點至第十三點對應總薪表第三點至第十三點為例；當中的增薪點的增幅差距竟有由 2%至 3.86%不等。（見附表二）相對入境事務主任職級的薪級點與二級行政主任的薪級點就並沒明顯的差距。（見附表三）箇中差異的因素何在，確實令人費解。

4.6 值得反思的是，薪酬點間距（points difference）的釐定一直存疑，政府及過往的檢討報告中是沒有披露任何有關在這方面並資訊說明計算的方法，而每一薪酬點又是參考什麼因素（factors）定立，政府在此著實欠缺透明度，是有檢討及提供相關計算薪酬點資料的必要。

4.7 因此，我們要求檢視紀律人員（員佐級）薪級表內每一增薪點的增幅比率低於其他薪級表的不公平情況並作出適切調整。

### 薪酬水平檢視

4.8 入境事務處（前稱人民入境事務處）在一九六一年成立時，機場關卡的職務大部份由移民事務助理擔任。當時的移民事務助理職級主要由二級移民事務助理及一級移民事務助理組成。其薪酬相等於當時警隊的警目及警長，是當時紀律部隊入職職級中最高薪的職級。一九六四年，政府認為機場關卡的工作應由當時的人民入境事務副督察（主任級）執行，一級和二級移民事務助理則調任其他不相關的職務。最後導致這兩個職級在一九七一年合併為入境事務助理員職級，薪酬亦因而削減。

4.9 在一九八零年初開始又再以員佐級職級中的高級入境事務助理員負責在各陸路及港口出入境管制站執行出入境管制職務，及後更於一九九一年開設總入境事務助理員的新職級，以取代助理入境事務主任職級，並擔當原本由助理入境事務主任所執行的大部份職責。自此，入境處員佐級人員便全面肩負在本港各個出入境

管制站的前線出入境管制職務。

4.10 當然我們不單純負責在各管制站執行出入境管制工作。作為執法紀律人員，隨著入境處的職能及工作的質和量在過去二十年非常巨大的改變；對我們無論從資歷、個人素質及至執行職務的專業知識及綜合能力都有極高的要求。

4.11 在與資歷架構相類似文書主任職系/職級在薪酬作一內部對比時，紀律人員(員佐級)的特殊因素似乎在薪酬上沒有得到充份的回報。以如下的員佐級人員的薪酬對應政府一般文書職級作一比較為例。(詳見附表四)

員佐級職級	薪級點	起薪至頂薪	兩點相距	百份比
入境事務助理員	3-13 (11)	\$20,690 - \$28,595	\$7,905	38.2%
高級入境事務助理員	14-23 (10)	\$29,455 - \$37,905	\$8,450	28.7%
總入境事務助理員	24-28 (5)	\$38,910 - \$44,225	\$5,315	13.7%
一般文書職系	薪級點	起薪至頂薪	兩點相距	百份比
助理文書主任	3-15 (13)	\$14,780 - \$30,165	\$15,385	104.1%
文書主任	16-21 (6)	\$31,685 - \$40,420	\$8,735	27.6%
高級文書主任	22-27 (6)	\$42,330 - \$53,195	\$10,865	25.7%

4.12 從以上兩個資歷架稱相類同的職系/職級作對比。若紀律人員(員佐級)因其獨特性及特殊因素而在薪酬上作出應有的反映；那紀律人員職系在其入職職級的薪酬上無疑顯示出紀律人員的入職薪酬優於一般文職公務員。可是此種在薪酬上的優勢卻因兩種薪級表的增薪點的增幅差距再加上增薪點數量的多寡而隨著年資的增長悄悄地被遞減、抵銷甚至出現反差情況。這無疑打擊我們的士氣！

4.13 此外，在 2008 年的職系架構檢討中並未能對入境處員佐級紀律人員自 2003 年因職系重組後，使其職責有巨大的改變；對職能的專業要求提高及職權的擴大等因素在薪級點及薪酬上作出公平的對待。因此，我們強烈要求入境處員佐級三個職級的薪級點不應低於其他一般紀律部隊的相應職級的薪級點及增加總入境事務助理員職級的薪級點。

#### 整合紀律人員薪級表

4.14 回顧過去二十年，入境事務處除了經歷回歸、沙士等不同社會變化，同時也在工種上面對了不少新挑戰及工作性質轉型，無論在複雜或廣泛程度皆前所未有的，所以我們獨特性質是不容忽視的。每支紀律部隊工作性質及定位均互不相同，但無一種或數種行業合起來可以為任何一支紀律部隊作為可靠或可比擬的參考標準，故此不能單憑比較和以一套刻板計算公式去計算紀律部隊薪酬，應考慮每支紀律部隊所需的專業知識和技能、面對的危險和辛勞、部隊人員在個人生活上的限制及障礙等因素。

4.15 現行的一般紀律人員薪級表分別由一般紀律人員(員佐級)薪級表、一般紀律人員(主任級)薪級表及一般紀律人員(指揮官)薪級表組成。相比於警務人員薪級表、廉政公署人員薪級表及代表大部份文職公務員的總薪級表都顯示紀律人員薪級表缺乏一個整體性的紀律人員薪級表。這不但對一般紀律人員在不同時期的薪酬架構檢討時的訴求充耳不聞；更讓每次以內部對比的方式對一般紀律人員的薪酬作檢討時在一個缺乏公平的基礎上進行。(4.4)及(4.5)段提出的增薪點的增幅差距正道出其中一個不公平之處。

4.16 再者，經歷過去多次薪酬檢討及因應本港經濟下滑時期對公務員作出的減薪、凍薪、調低入職薪點等情況；都引致現行的一般紀律人員薪級表出現了不正

常的現象。這包括(員佐級)薪級表第 22 點到第 23 點的增幅低至 0.65%；(主任級)薪級從第 19 點到第 20 點及第 21 點的增幅分別只有 0.71%及 0.7%。(見附表一)因此，檢討及整合現行三個一般紀律人員薪級表為一個具代表性的一般紀律人員薪級表實有其必要性。

4.17 建議整合後的一般紀律人員薪級表與現行的警務人員薪級表對照。  
(參見附表五)

#### 長期服務增薪點

4.18 長期服務增薪點指職級頂薪點之上，在特定長期服務而加設的增薪點。目的是嘉許年資長、忠誠能幹的員佐級職系第一層職級的資深人員。現有長期服務增薪點共有四個，分別給予年資滿 12 年、18 年、24 年及 30 年而服務表現良好的人員。

4.19 長期服務增薪點的設立確可激勵資深而表現良好的員工，有效維持員工士氣。因此，建議將此長期服務增薪點推及至分別在各個員佐級級別並到達頂薪點的資深人員。

## 第五章 . 公務員醫療及牙科福利

5.1 政府作為負責任的僱主，有合約責任為每位公務員提供醫療及牙科福利，這福利也是我們僱用條件的重要一環。簡單而言，公務員除了須支付住院費及假牙和口腔裝置費用外，基本上是可免費享用醫院管理局及衛生署提供的醫療及牙科診治服務。

5.2 但事實強差人意，除在正常日間診症（早午各四十五分鐘）及近月在屯門診所試行的夜間診症先導計劃外，其餘時間我們也只可與一般市民一樣輪候籌號；另在等候急症室及專科門診的診症時，也是與市民一同輪候冗長的診症時間。故此，政府為公務員提供的醫療福利形同虛設，與一般市民無二，忽視公務員是政府的僱員，所以我們希望政府能看顧員工，建議增加公務員診所及增設公務員專科診所。另，我們也建議政府替公務員購買醫療保險或醫療咭，讓公務員有多一個選擇。

5.3 近年公立醫院醫護人員手短缺，床位不足，病人數目倍增，專科門診輪候時間以年計算，若能把約 40-50 萬公務員及其家屬的醫療需求，適當轉介給私營醫療，定能在崩潰邊緣的公營醫療帶來曙光，造就市民、醫護人員及公務員三贏局面。

5.4 政府作為全香港最大僱主，有責任向其他公司作帶頭作用關顧員工，例如近年政府率先推行侍產假，但政府卻漠視 2000 年 6 月 1 日後入職的公務員，速使他們退休後不獲醫療保障。他們全都是一生盡終職守為政府服務，為何在他們年老時，最需要醫療保障時把他們屏棄在公務員醫療及牙科福利之外。作為良心僱主，我們建議政府能延長 2000 年 6 月 1 日後入職的公務員終身享用醫療及牙科福利。

## 第六章 ． 員佐級房屋政策

6.1 部門宿舍的設立是為了確保紀律部隊人員在行動上需要及在惡劣情況下回到工作崗位。由於宿舍不足，非每位員佐級人員都能獲得編配，編配資格受到已婚、年資、小朋友數目等影響。所以編配宿舍不應將視作福利的一部份，更不應視宿舍作為釐定薪酬水平考慮因素。

6.2 截至 12/2018，政府產業署為入境處員佐級人員提供 1235 個單位，而合資格申請的員佐級人員差不多 2000 人，短缺率高達 40%。隨着近年增加招聘人手，入境處員佐級人員已逾 4700 人，但宿舍數字未能增加配合，相信未來宿舍短缺率必定更加嚴重，可能要差不多廿年年資才能成功申請宿舍居住。所以我們建議政府繼續增建宿舍單位，縮短員佐級人員輪候宿舍的時間。覓地需時，所以我們建議政府能向合資格但未獲分配宿舍的人員提供租金津貼，減輕他們的住屋開支。

6.3 我們深信，政府若能解決員佐級人員住屋問題，必定能增強我們士氣及歸屬感，亦可降低流失率及挽留人才，對政府百利而無一害。

6.4 公務員公共房屋配額計劃是一項給初級公務員的房屋政策，每年有大約百多個配額給除警隊外的紀律部隊人員。但隨著近幾年退休人員增加，以致有退休後的員佐級人員未能獲得分配，這情況極不理想。所以我們建議政府能：

- 1) 增加公屋配額。
- 2) 若有剩餘的綠表資格證明書配額，可彈性調回至下一年度的公屋配額。
- 3) 重新檢討現行公務員公共房屋的配額分配。

6.5 我們建議放寬自置居所計劃，讓所有服務滿十年的員佐級人員也可以申請，並且人員成功申請後，儘管在十年內退休也可領取足十年的資助。此舉可更吸引員佐級人員選擇置業，既可紓緩人員對公屋需求的壓力，又可以騰出宿舍以減低人員對宿舍的需求。

## 第七章 . 延長 2000 年 6 月 1 日前入職公務員的服務年期

7.1 近年經過兩次延長服務年期的計劃後，2000 年 6 月 1 日至 2015 年 6 月 1 日之間入職的紀律部隊人員，他們的服務年期已可自願選擇由 55 歲至到 60 歲。另 2015 年 6 月 1 日後入職的紀律部隊人員，他們的服務年期已延後至 60 歲。而 2000 年 6 月 1 日之前入職的紀律部隊人員，他們卻無權選擇延長自己的服務年期。

7.2 在 2015 年發表的(人口政策-策略與措施)中指出，香港人口急速老化，導致撫養比率迅速惡化。由 2014 年的每 4.7 名適齡工作人士(15 至 64 歲)撫養一名長者，下降至 2024 年的 2.9 名適齡工作人士撫養一名長者。另外人口老化及勞動力下降，不但令醫療和長者福利服務開支上升，經濟增長放緩及開支上升，對香港公共財政造成持續性的影響。所以政府有意釋放本地勞動潛力，提升婦女的勞動人口參與率、延遲退休年齡、鼓勵聘用殘疾人士等措施。政府作為香港最大僱主，所以政府決定帶頭延長新入職公務員的服務年期，紀律部隊延至 60 歲。但根據該報告調查，人口老化及勞動力下降，在 2018 年已開始急速下降。

7.3 所以我們一直建議政府能讓 2000 年 6 月 1 日前入職的紀律部隊人員，自由選擇其服務年期至 60 歲。就政府定義的適齡勞動人口是 15 歲至 64 歲及近月政府有意上調申領長者綜援年齡至 65 歲的措施，足以證明政府也認為 65 歲前也有足夠的工作能力，何況我們只是爭取紀律部隊人員工作至 60 歲。

7.4 此外，各個紀律部隊為配合本港多項基建相繼落成，聘請大量人手，



所以經驗的傳承也相當重要，經驗的累積不能一朝到位，面對紀律部隊人員年資下降，讓有經驗的人員延長服務年期至 60 歲，對部門對特區政府也是百利而無一害。

## 第八章 . 定期進行紀律部隊職系架構檢討及實施日期

8.1 公務員薪酬調整的機制包括「每年薪酬趨勢調查」、「入職薪酬調查」及「薪酬水平調查」，而由於私人機構中，沒有與紀律部隊相類似的職系可作比較，公務員薪酬調整機制中的「入職薪酬調查」及「薪酬水平調查」，並未涵蓋紀律部隊。因應以上情況，為紀律部隊職系架構進行全面檢討是必須的，以回應紀律部隊人員在工作上遇到的各項新挑戰。亦確保紀律部隊的職系架構和薪酬待遇，能夠有效吸引和挽留人才。

8.2 過去，每次紀律部隊職系架構檢討也相隔很久，我們的薪酬也只能依循其他公務員職系的做法，按薪酬趨勢調查結果和其他相關因素，由行政長官會同行政會議決定。此做法完全未能反映紀律部隊工作的獨特性；而在內部對比方面，亦未能反映紀律部隊工作的特點。雖然我們知悉行政長官會同行政會議決議今後每十年進行一次紀律部隊職系架構檢討，但畢竟十年時間相距太長，所以我們建議紀律部隊職系架構檢討應每六年進行一次，與其他同類型檢討看齊。

8.3 另外，由於時次紀律部隊職系架構檢討涵蓋七支紀律部隊共 60,000 名紀律部隊人員，涉及廿多個職系及逾百個職級，檢討方向涉及多個層面，包括有關紀律部隊人員的工作性質和工作量；公眾對有關紀律部隊的期望轉變；政府財政及經濟狀況；也會考慮各紀律部隊職系的招聘及人才挽留狀況等，而檢討工作預計 2020 年中完成。由於檢討時間需時，所以我們希望檢討報告的建議具追溯力，並希望追溯至 2018 年 10 月 10 日。

## 第九章 . 總結

9.1 在這 30 年間，香港在經歷主權回歸祖國，入境處的工作亦起了極大轉變，特別是前線員佐級人員的影響最大。隨著特區政府對公務員作出的一籃子政策改革，包括縮減人手、資源增值，以及入境處內部等職級重組計劃，員佐級同事所面對的工作，不論在質在量均大大提高，甚至需要處理非自身職能之工作或部份主任級工作。

9.2 對上一次的紀律部隊職系架構檢討已是 2008 年。在最近的 10 年間，香港的政治社會轉變，市民在這種社會風氣下，對政府的要求水平大幅提高，經常以監察者之身份對待公務員，令前線入境處人員的工作壓力大增。可是，一般紀律部隊人員的薪酬與服務條件等卻大大落後於社會合理水平，我們積極地向政府當局反映，可惜亦欠缺有效途徑，令到前線入境處人員的辛酸勞碌及不合理待遇的哀號石沉大海。

9.3 故此，部門內不斷有聲音要求政府為紀律部隊進行職系架構檢討，好讓他們的薪酬水平及服務條件提升到合理的水平。入境事務處作為特區政府的主要部門，前線人員一直看守著香港的各大門戶作為第一道防線，肩負著對外的保安工作，致力維持香港特別行政區的安定繁榮，前線人員面對著各項挑戰及沉重壓力，但只見每年工作量不斷增加，在人手未能配合的情況下，薪酬與服務條件更大大低於合理水平，但各同事仍然堅守崗位。人員辛勤的付出未獲認同，在薪酬差距上顯而易見，入境處員佐級人員薪酬不論在入職點及頂薪點均是所有紀律部隊中最低。

9.4 本會強調，入境處人員工種在十年變化的強度、濶度和深度，均有目共睹。前線員佐級人員之權責及工種隨時代轉變而不斷變更，入境事務助理員之權責由以往的協助形式演變成今天要獨立處理個案及處理各類申請，甚至在執法及調查工作上要面對更複雜及危險的環境。高級入境事務助理員之權責由主要處理出入境旅客之檢查以至要處理各旅客有關工種之伸延例如遺失證件等，隨著科技日新月異，高級入境事務助理員的工作亦起了極大轉變及難度，管制人員需要在更短的時間內去完成檢查，更要在密集而大量的旅客中作出精確的決定及識別不受歡迎人士或拒絕入境人士。

9.5 每支紀律部隊在各層面均緊握重要職能，於各領域充份展現其功能獨特性。紀律部隊的工種極具權威性而且不能被數值量化，所以特區政府應對每支紀律部隊一視同仁，均應享有同樣待遇及福利。本會期盼，貴委員會能審視入境處員佐級人員薪酬水平，引用本會所編撰既科學又合時宜的薪級表，反映入境處人員所付出的努力，不啻一般紀律部隊，給我們一個合理而受尊重的回報。

## 第十章 . 建議摘要

有關本建議書的建議，現撮列如下：

- 【建議 1】 提高入境處員佐級人員入職點及頂薪點與其他紀律部隊看齊。
- 【建議 2】 檢視及整合現行三個一般紀律人員薪級表。
- 【建議 3】 建議長期服務增薪點推及至各個員佐級別並到達頂薪點的資深人員。
- 【建議 4】 增加公務員診所及專用專科門診診所數目。
- 【建議 5】 建議政府替公務員購買醫療保險或醫療咭，讓公務員在公營醫療系統以外有多一個選擇。
- 【建議 6】 建議政府能延長 2000 年 6 月 1 日後入職的公務員的醫療及牙科福利至終身。
- 【建議 7】 政府應積極覓地興建宿舍，以增加宿舍的供應。
- 【建議 8】 為未獲分配宿舍的人員提供租金津貼，減輕他們的住屋開支。
- 【建議 9】 增加公屋配額，讓退休人員盡快獲編配公屋，從而縮短其他人員輪候宿舍的時間。
- 【建議 10】 把剩餘的綠表資格證明書配額，可彈性調回至下一年度的公屋配額。
- 【建議 11】 重新檢討現行公務員公共房屋的配額分配。
- 【建議 12】 讓所有服務滿 10 年的員佐級人員也可以申請 (HPS) 資助及人員成功申請後，不論在十年內退休也可領取足 10 年的 (HPS) 資助。
- 【建議 13】 給 2000 年 6 月 1 日前入職的公務員可選擇其服務年期至 60 歲。
- 【建議 14】 建議紀律部隊職系架構檢討應每六年進行一次，與其他同類型檢討看齊。
- 【建議 15】 建議檢討報告的建議具追溯力，並希望追溯至 2018 年 10 月 10 日。

附件一 . 紀律人員(主任級)、(員佐級)、警務人員薪級表及總薪級表的每一個增薪點的增長幅度

<u>主任級薪級表</u>			<u>員佐級薪級表</u>			<u>警務人員薪級表</u>			<u>總薪級表</u>		
<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>	<u>差距 \$</u>	<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>	<u>差距 \$</u>	<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>	<u>差距 \$</u>	<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>	<u>差距 \$</u>
21	70970	500				37	70970	500	38	81975	3595
20	70470	500				36	70470	500	37	78380	3550
19	69970	2510				35	69970	2510	36	74830	3310
18	67460	2795				34	67460	2795	35	71520	930
17	64665	2755				33	64665	2705	34	70590	500
16	61910	2820				32	61960	2735	33	70090	3145
15	59090	2765				31	59225	2650	32	66945	3015
14	56325	2700				30	56575	2605	31	63930	2870
13	53625	2715				29	53970	2570	30	61060	2715
12	50910	2470	29	45975	1750	28	51400	2560	29	58345	2640
11	48440	2325	28	44225	1700	27	48840	2135	28	55705	2510
10	46115	2270	27	42525	1225	26	46705	1400	27	53195	2370
9	43845	2285	26	41300	1235	25	45305	1325	26	50825	2285
8	41560	2250	25	40065	1155	24	43980	1315	25	48540	2120
7	39310	2215	24	38910	1815	23	42665	985	24	46420	2095
6	37095	2270	23	37095	240	22	41680	1035	23	44325	1995
5	34825	1965	22	36855	1000	21	40645	1070	22	42330	1910
4	32860	1555	21	35855	945	20	39575	995	21	40420	1930
3	31305	1565	20	34910	935	19	38580	1080	20	38490	1825
2	29740	1260	19	33975	930	18	37500	1050	19	36665	1735
1	28480		18	33045	970	17	36450	1005	18	34930	1640
1a	27255		17	32075	855	16	35445	970	17	33290	1605
1b	26075		16	31190	875	15	34475	985	16	31685	1520
1c	24965		15	30315	860	14	33490	960	15	30165	1440
1d	23880		14	29455	860	13	32530	920	14	28725	1385
			13	28595	870	12	31610	755	13	27340	1550
			12	27725	845	11	30855	1040	12	25790	1520
			11	26880	845	10	29815	895	11	24270	1405
			10	26035	805	9	28920	885	10	22865	1280
			9	25230	860	8	28035	800	9	21585	1315
			8	24370	835	7	27235	840	8	20270	1240
			7	23535	695	6	26395	770	7	19030	1175
			6	22840	950	5	25625	745	6	17855	1065
			5	21890	605	4	24880	770	5	16790	1055
			4	21285	595	3	24110	705	4	15735	955
			3	20690	600	2	23405	650	3	14780	910
			2	20090	535	1	22755	670	2	13870	825
			1	19555	555	1a	22085		1	13045	780
			1a	19000					0	12265	

## 附件二 . 員佐級薪級表與總薪級表的比較

員佐級薪級表				總薪級表			
薪級點	薪酬 \$	差距 \$	相差比率 %	薪級點	薪酬 \$	差距 \$	相差比率 %
				38	81975	3595	4.59
				37	78380	3550	4.74
				36	74830	3310	4.63
				35	71520	930	1.32
				34	70590	500	0.71
				33	70090	3145	4.7
				32	66945	3015	4.72
				31	63930	2870	4.7
				30	61060	2715	4.65
29	45975	1750	3.96	29	58345	2640	4.74
28	44225	1700	4	28	55705	2510	4.72
27	42525	1225	2.97	27	53195	2370	4.66
26	41300	1235	3.08	26	50825	2285	4.71
25	40065	1155	2.97	25	48540	2120	4.57
24	38910	1815	4.89	24	46420	2095	4.73
23	37095	240	0.65	23	44325	1995	4.71
22	36855	1000	2.79	22	42330	1910	4.73
21	35855	945	2.71	21	40420	1930	5.01
20	34910	935	2.75	20	38490	1825	4.98
19	33975	930	2.81	19	36665	1735	4.97
18	33045	970	3.02	18	34930	1640	4.93
17	32075	855	2.74	17	33290	1605	5.07
16	31190	875	2.89	16	31685	1520	5.04
15	30315	860	2.92	15	30165	1440	5.01
14	29455	860	3	14	28725	1385	5.07
13	28595	870	3.14	13	27340	1550	6.01
12	27725	845	3.14	12	25790	1520	5.89
11	26880	845	3.25	11	24270	1405	6.14
10	26035	805	3.19	10	22865	1280	5.93
9	25230	860	3.53	9	21585	1315	6.49
8	24370	835	3.54	8	20270	1240	6.52
7	23535	695	3.04	7	19030	1175	6.58
6	22840	950	4.34	6	17855	1065	6.34
5	21890	605	2.84	5	16790	1055	6.7
4	21285	595	2.88	4	15735	955	6.46
3	20690	600	2.99	3	14780	910	6.56
2	20090	535	2.74	2	13870	825	6.32
1	19555	555	2.92	1	13045	780	6.36
1a	19000			0	12265		

### 附件三 . 主任級薪級表與總薪級表的比較

<u>主任級薪級表</u>				<u>總薪級表</u>			
<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>	<u>差距 \$</u>	<u>相差比率 %</u>	<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>	<u>差距 \$</u>	<u>相差比率 %</u>
				38	81975	3595	4.59
				37	78380	3550	4.74
				36	74830	3310	4.63
				35	71520	930	1.32
				34	70590	500	0.71
				33	70090	3145	4.7
				32	66945	3015	4.72
21	70970	500	0.7	31	63930	2870	4.7
20	70470	500	0.71	30	61060	2715	4.65
19	69970	2510	3.72	29	58345	2640	4.74
18	67460	2795	4.32	28	55705	2510	4.72
17	64665	2755	4.45	27	53195	2370	4.66
16	61910	2820	4.77	26	50825	2285	4.71
15	59090	2765	4.91	25	48540	2120	4.57
14	56325	2700	5.03	24	46420	2095	4.73
13	53625	2715	5.33	23	44325	1995	4.71
12	50910	2470	5.1	22	42330	1910	4.73
11	48440	2325	5.04	21	40420	1930	5.01
10	46115	2270	5.18	20	38490	1825	4.98
9	43845	2285	5.5	19	36665	1735	4.97
8	41560	2250	5.72	18	34930	1640	4.93
7	39310	2215	5.97	17	33290	1605	5.07
6	37095	2270	6.52	16	31685	1520	5.04
5	34825	1965	5.98	15	30165	1440	5.01
4	32860	1555	4.97	14	28725	1385	5.07
3	31305	1565	5.26	13	27340	1550	6.01
2	29740	1260	4.42	12	25790	1520	5.89
1	28480			11	24270	1405	6.14
1a	27255			10	22865	1280	5.93
1b	26075			9	21585	1315	6.49
1c	24965			8	20270	1240	6.52
1d	23880			7	19030	1175	6.58
				6	17855	1065	6.34
				5	16790	1055	6.7
				4	15735	955	6.46
				3	14780	910	6.56
				2	13870	825	6.32
				1	13045	780	6.36
				0	12265		



## 附件四 . 員佐級人員的薪酬與政府一般文書職級薪酬比較

<u>員佐級薪級表</u>		<u>總薪級表</u>			
		33	70090	一級行政主任	
		32	66945		
		31	63930		
		30	61060		
		29	58345		
	29	45975	28	55705	高級文書主任
	28	44225	27	53195	
總入境事務助理員	27	42525	26	50825	
	26	41300	25	48540	
	25	40065	24	46420	
	24	38910	23	44325	二級行政主任
	23	37095	22	42330	
	22	36855	21	40420	
高級入境事務助理員	21	35855	20	38490	
	20	34910	19	36665	
	19	33975	18	34930	文書主任
	18	33045	17	33290	
	17	32075	16	31685	
	16	31190	15	30165	
	15	30315	14	28725	
	14	29455	13	27340	助理文書主任
	13	28595	12	25790	
	12	27725	11	24270	
	11	26880	10	22865	
	10	26035	9	21585	
入境事務助理員	9	25230	8	20270	
	8	24370	7	19030	
	7	23535	6	17855	
	6	22840	5	16790	
	5	21890	4	15735	
	4	21285	3	14780	
	3	20690	2	13870	
	2	20090	1	13045	
	1	19555	0	12265	
	1a	19000			

## 附件五 . 建議的一般紀律人員薪級表與現行的警務人員薪級表對照

<u>(建議)一般紀律人員薪級表</u>		<u>警務人員薪級表</u>	
<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>	<u>薪級點</u>	<u>薪酬 \$</u>
			(290150)
		59	281750
			(247050)
	(260600)		(239850)
60	253150	58	232750
	(217300)		(217300)
	(210900)		(210900)
	(204900)		(204900)
59	199050	57	199050
	(187150)		(187150)
	(181650)		(181650)
	(176450)		(176450)
58	171200	56	171200
	(162500)		(162500)
	(157900)		(157900)
	(153050)		(153050)
57	148400	55	148400
56	140560	54a	140560
55	136050	54	136050
54	130775	53	130775
53	125515	52	125515
52	120825	51	120825
51	116355	50	116355
50	112180	49	112180
49	105115	48	105115
48	101350	47	101350
47	97670	46	97670
46	94160	45	94160
45	90720	44	90720
44	87460	43	87460
43	84250	42	84250
42	81090	41	81090
41	78230	40	78230
40	75390	39	75390
39	72645	38	72645
38	70970	37	70970
37	70470	36	70470
36	69970	35	69970
35	67460	34	67460

34	64665	33	64665
33	61910	32	61960
32	59090	31	59225
31	56325	30	56575
30	53625	29	53970
29	50910	28	51400
28	48440	27	48840
27	46115	26	46705
26	43845	25	45305
25	41560	24	43980
24	39310	23	42665
23	37095	22	41680
22	36855	21	40645
21	35855	20	39575
20	34910	19	38580
19	33975	18	37500
18	33045	17	36450
17	32075	16	35445
16	31190	15	34475
15	30315	14	33490
14	29455	13	32530
13	28595	12	31610
12	27725	11	30855
11	26880	10	29815
10	26035	9	28920
9	25230	8	28035
8	24370	7	27235
7	23535	6	26395
6	22840	5	25625
5	21890	4	24880
4	21285	3	24110
3	20690	2	23405
2	20090	1	22755
1	19555	1a	22085
1a	19000		