

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(2)1556/18-19 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/SE

### 保安事務委員會 特別會議紀要

日期：2019 年 1 月 29 日(星期二)  
時間：下午 2 時  
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：陳克勤議員, BBS, JP (主席)  
涂謹申議員 (副主席)  
林健鋒議員, GBS, JP  
李慧琼議員, SBS, JP  
陳健波議員, GBS, JP  
梁美芬議員, SBS, JP  
黃國健議員, SBS, JP  
毛孟靜議員  
田北辰議員, BBS, JP  
易志明議員, SBS, JP  
姚思榮議員, BBS  
馬逢國議員, SBS, JP  
莫乃光議員, JP  
陳志全議員  
梁志祥議員, SBS, MH, JP  
梁繼昌議員  
麥美娟議員, BBS, JP  
郭偉强議員, JP  
郭榮鏗議員  
張華峰議員, SBS, JP  
張超雄議員  
葛珮帆議員, BBS, JP

潘兆平議員, BBS, MH  
鍾國斌議員  
楊岳橋議員  
朱凱廸議員  
何君堯議員, JP  
林卓廷議員  
周浩鼎議員  
邵家臻議員  
陳振英議員, JP  
張國鈞議員, JP  
許智峯議員  
鄭松泰議員  
區諾軒議員  
謝偉銓議員, BBS

**列席議員** : 邵家輝議員

**缺席委員** : 謝偉俊議員, JP  
陳恒鑾議員, BBS, JP  
吳永嘉議員, JP  
容海恩議員

**出席公職人員** : 議程第 I 項

警務處處長  
盧偉聰先生, PDSM, PMSM

警務處署理助理處長(刑事)  
區展秋先生

警務處刑事總部高級警司  
鍾詠敏女士

**列席秘書** : 總議會秘書(2)1  
馬淑霞女士

**列席職員** : 高級議會秘書(2)7  
林培生先生

議會秘書(2)1  
曾穎文女士

議會事務助理(2)1  
吳佩珊女士

---

經辦人/部門

## **I. 2018 年的罪案情況**

(立法會 CB(2)676/18-19(01)及(02)號文件)

警務處處長向委員簡報 2018 年香港整體治安情況，詳情載於警方提交的文件。

2. 委員察悉由立法會秘書處擬備，題為"香港的罪案情況"的最新背景資料簡介。

### 詐騙

3. 姚思榮議員讚揚警方致力維持香港為全球最安全的城市之一。他提述警方的文件第 22 段，並要求警方提供資料，說明涉及本港、內地及海外騙徒的網上騙案的分項數字，以及本港警方與內地執法機關如何合作打擊此類罪案。警務處處長回應時表示，在電郵騙案的受害人中，約六成為匯款至香港的外國公司。他強調，本港警方與內地及海外執法機關一直就相關情報蒐集工作及聯合行動保持緊密合作及溝通。舉例而言，去年本港警方與新加坡及馬來西亞警方採取聯合行動，瓦解一個以馬來西亞為基地的"網上情緣"詐騙集團。

4. 陳振英議員及張華峰議員讚揚警方致力維持香港為一個安全城市。他們察悉，在 2018 年詐騙案錄得 18.1% 的升幅，並要求警方按案件性質、所涉損失金額及百分比提供該等案件的分項數字。警務處處長答允以書面提供有關資料。陳議員進一步詢問，警方與香港金融管理局("金管局")如何合作打擊涉及虛假銀行網站和偽冒電郵的案件及類似騙

警方

案。警務處處長回應時表示，金管局是警方的主要合作夥伴，雙方緊密合作，制訂宣傳及教育策略打擊投資騙案。

5. 林卓廷議員對 2018 年的騙案(特別是投資騙案)升幅表示關注。他指出多年來經常聽聞有關倫敦金騙案的報道，並要求警方提供資料，說明打擊此類罪案的策略。

6. 張華峰議員認為，倫敦金騙案已對香港作為金融中心的聲譽構成負面影響，並為香港與內地的金融合作立下壞先例。他詢問政府當局會否立法規管倫敦金市場，以保障投資者利益。

7. 警務處處長回應時表示，倫敦金買賣活動是透過買賣雙方在場外直接議價而進行，不受證券及期貨事務監察委員會規管。打擊倫敦金騙案所涉及的最大挑戰是合約糾紛，受害人被游說簽署客戶合約，授權有關公司代表他們買賣黃金。因此，處理倫敦金騙案的最有效方法是加強公眾教育，以及提醒市民買賣倫敦金的相關風險。警務處處長強調，警方會積極跟進證據充分的欺詐及訛騙行為。此外，商業罪案調查科("商罪科")的投資騙案專責小組會調查及分析收集所得的情報，以打擊倫敦金騙案。林議員建議警方加強相關情報蒐集工作，並在切實可行的範圍內盡早打擊有關金融公司。

8. 周浩鼎議員讚揚警方致力維持香港的低罪案率。他關注到有關虛擬貨幣的騙案，並詢問警方採取甚麼措施防範此類罪案。警務處處長表示，由於本港暫時並無規管虛擬貨幣，因此警方會與金管局合作監察有關趨勢和發展，並提醒市民此類產品所涉的相關風險。

9. 謝偉銓議員讚揚警方致力維持香港的低罪案率。他詢問警方採取了甚麼預防措施打擊互聯網及社交媒體罪案。麥美娟議員亦關注到透過微信進行的大型詐騙，並要求警方提供資料，說明有何行動打擊此類罪案。

10. 警務處處長指出，加強網絡安全和打擊科技罪案是警方的首要行動項目之一。警方採用多機構合作模式，提高公眾對電腦、網絡安全和使用社交媒體所涉風險的意識。除調查網上騙案外，警方亦會推出多項宣傳及教育活動，以提高公眾意識，並教育公眾如何防範此類罪案。此外，商罪科轄下的反詐騙協調中心，會整合警方在打擊及防範騙案方面的所有相關工作。警方已透過"童叟無欺"平台、警隊 Facebook、警隊 Instagram 及新推出的警隊微博和警隊 Twitter 宣傳減罪信息。警務處處長補充，市民在有需要時可致電"防騙易"熱線 18222 求助。麥美娟議員希望警方會參考數年前為調查金融中介機構不當行為而特別設立的小組，成立專責小組打擊網上騙案。

11. 潘兆平議員讚揚警方致力維持香港的低罪案率，並詢問反詐騙協調中心的運作。警務處處長回應時表示，該中心主要處理公眾查詢，並向有需要人士提供適時協助。該中心自 2017 年 7 月成立以來，已與銀行合作攔截受害人匯出逾 14 億元的騙款。

12. 涂謹申議員希望警方會密切及積極留意詐騙集團如何發展和轉型。警務處處長回應時表示，商罪科的投資騙案專責小組一直分析收集所得的情報，警方各行動單位亦會採取相應執法行動。

### 與三合會相關的罪案

13. 梁繼昌議員察悉並關注到，雖然 2018 年與三合會相關的罪案宗數整體上有所下降，但與三合會相關的傷人及嚴重毆打案宗數則持續上升。他要求警方提供資料，說明現時有何措施打擊涉及三合會和暴力的罪案。

14. 朱凱迪議員詢問，就與三合會相關的傷人及嚴重毆打案而言，警方有否備存各種分類資料，包括該等案件按性質及地區分布的宗數。他進一步要求警方闡釋此類罪案增加的原因。

15. 警務處處長表示，整體三合會情況未有惡化。他察悉，兩個三合會組織近期的糾紛引起公眾關注。有組織罪案及三合會調查科和總區刑事單位已採取執法行動，拘捕了 58 人。警務處處長指出，在 2009 年及 2018 年分別錄得 2 351 宗及 1 715 宗與三合會相關的案件，並表示整體情況正在改善。他強調警方以零容忍的方式處理與三合會相關的罪案。

16. 主席讚揚警方致力維持香港的低罪案率。他察悉因傷人及嚴重毆打而被捕的青少年人數在 2018 年增加 18.9%，並詢問該等案件是否與三合會有關及在學校發生。警務處處長表示，雖然因傷人及嚴重毆打而被捕的青少年人數有所增加，但涉及三合會的罪案數字實際上已下跌。警方會繼續監察青少年的罪案情況及與三合會相關的罪案的統計數字。他亦特別提到警方透過警察學校聯絡計劃舉辦多項宣傳運動及推廣活動，教育學生不要誤入歧途。

### 虐兒

17. 葛珮帆議員讚揚警方多年來致力維持香港為一個安全城市。葛議員及謝偉銓議員察悉並關注到虐兒案件的宗數持續上升。葛議員認為已沿用 20 多年的虐兒罰則過於寬鬆，並詢問當局會否檢討相關法例。謝議員詢問警方有關防止虐兒的措施。

18. 警務處處長表示，雖然在 2018 年錄得 893 宗虐兒案件，較 2017 年上升 5.4%，但值得注意的是，2012 年至 2018 年期間虐兒案件的宗數整體上呈下跌趨勢(即由 2012 年的 1 298 宗跌至 2018 年的 893 宗)。警方非常重視虐兒舉報，有關調查由總區虐兒案件調查組進行。目前的主要工作是透過向社會福利署作出轉介，以加強為有關家庭提供支援服務，以及鼓勵相關組織(例如學校)及早向警方舉報懷疑個案。至於虐兒的罰則，警務處處長認為現行罰則並不寬鬆，並補充可向香港法律改革委員會提出檢討相關法例的建議，以供進一步研究。

警方

19. 張超雄議員關注到，涉及侵害兒童人身罪行的案件宗數在 2018 年有所上升。他亦察悉，2 歲以下這個年齡組別的案件宗數在 2013 年至 2016 年期間大幅增加逾 100%。他要求警方提供涉及侵害兒童性罪行的案件的檢控及定罪數字。警務處處長答允以書面提供有關資料。張議員亦詢問在檢控虐兒案件中的施虐者及將他們定罪方面有何困難，以及如何能改善相關的檢控及定罪率。警務處處長回應時表示，當中遇到的困難包括受害人因年紀太小而難以表達自己。因此，環境證據至關重要。警方會竭盡所能，以專業態度處理此類案件。

### 強姦

20. 邵家臻議員表示，即使強姦案件的宗數有所下跌，亦未必代表情況已改善。鑒於重複的錄取口供程序會再次對強姦案件受害人造成心理創傷，他促請警方更加體諒有關受害人。邵議員要求警方提供資料，說明受害人在調查期間銷案的統計數字。他亦詢問警方會否簡化相關程序，從而減輕這些受害人面對的壓力及心理創傷。警務處處長表示，警方並無備存有關強姦案件受害人銷案的數字。為減少受害人重複描述創傷經歷的情況，以及保障他們的權利和私隱，他表示警方會在切實可行的範圍內，盡量在受害人接受治療的公立醫院內，為受害人進行錄取口供、法醫檢驗及安排社工提供支援服務的一站式程序。此外，警方已向警務人員提供全面培訓，讓他們掌握處理性暴力案件受害人的技巧和知識。

### 非禮

21. 葛珮帆議員關注到非禮案件的宗數持續上升，並詢問有何防範非禮的措施。警務處處長回應時表示，警方已在公共交通工具、鐵路站及車廂加強巡邏，並與有關各方合作，提醒市民提高警覺，以及鼓勵受害人向警方舉報罪案。

22. 潘兆平議員詢問非禮案件受害人的性別，警務處處長表示受害人有男有女。

## 兇殺

23. 鄭松泰議員關注到，雖然整體罪案率有所下跌，但暴力程度卻越趨嚴重。他指出，在 2018 年 1 月至 10 月錄得 42 宗兇殺案件，較 2017 年同期顯著增加 18 宗。此外，涉及侵害兒童人身罪行及殘酷對待動物的案件宗數在 2018 年上升約兩至三成。警務處處長澄清，兇殺案件的宗數大幅上升，原因是一宗在 2018 年 2 月於大埔公路發生的嚴重巴士意外，造成 19 人喪生。肇事巴士司機其後被控 19 項誤殺罪，兇殺案件因而增加 19 宗。其餘的兇殺案件主要涉及家人、情侶、朋友和院舍住客之間的糾紛。兩宗案件與三合會有關。

## 嚴重毒品罪行

24. 潘兆平議員對新興毒品的發展趨勢表示關注，並詢問警方採取了甚麼相應措施應付新興毒品氾濫的情況。警務處處長表示，毒品調查科一直密切留意新興毒品的發展，並會適當地將相關物質納入《危險藥物條例》(第 134 章)附表 1 所訂的危險藥物清單。

25. 陳振英議員提述警方的文件第 11 段，並要求警方提供資料，說明涉及大麻的案件宗數上升 15.8%，與加拿大自 2018 年 10 月起放寬對休閒類大麻的管制是否有關連。他亦詢問警方有何宣傳工作，提醒市民香港與加拿大的法例對大麻的管制有所不同。警務處處長回應時表示，警方自 2018 年 10 月起一直留意與大麻相關的罪案數字的變化。雖然與大麻相關的案件宗數有所上升，但檢獲的大麻數量則減少。警方及其他執法機關已加強相關宣傳及教育工作，提醒市民注意有關產品的包裝標籤及與大麻有關的法例，以免誤墮法網。

## 刑事恐嚇及刑事毀壞

26. 周浩鼎議員察悉，在刑事恐嚇及刑事毀壞的案件中，與收債有關的案件所佔的比例較高。他詢問這類案件的破案率。警務處處長回應時表示，與收債有關的案件的破案率為 14.3%。警務處處長



指出，涉及收債的刑事恐嚇及刑事毀壞案件的統計數字在 2018 年已改善。他表示警方會繼續監察有關情況(包括非法放債活動)、加強巡邏及進行情報主導的執法行動。

### 因犯案而被捕的內地旅客

27. 姚思榮議員提述警方的文件第 32 段，並詢問因犯案而被捕的內地訪港旅客中，除根據個人遊計劃訪港的旅客外，其餘是否非法入境者。警務處處長表示，在警方的罪案統計數字中，非法入境者並非歸類為旅客。內地訪港旅客除包括根據個人遊計劃訪港的旅客外，亦包括參加旅行團及獲發商務簽注訪港的旅客。

警方

28. 陳志全議員表示，雖然 2018 年每 10 萬內地訪港旅客人次中被捕的人數較 2017 年下跌，但實際數字並不低。他要求警方提供內地訪港旅客所犯各類罪案的分項數字。警務處處長同意在會議後提供有關資料。陳議員進一步詢問嚴重非法入境罪行的定義。警務處處長表示，嚴重非法入境罪行的例子包括使用偽造旅行證件及安排未獲授權進境者前來香港。陳議員認為，近年有新邊境管制站啟用，導致內地訪港旅客增加，罪案率亦相應上升。他詢問警方會否尋求額外資源，以確保公眾安全。警務處處長回應時表示，雖然 2018 年錄得 661 萬內地訪港旅客人次的增長，但罪案率至今上升不多。儘管如此，警方已根據既定機制尋求額外人手資源。警方會密切留意相關罪案率，並與內地執法機關保持緊密合作，打擊內地訪港旅客犯案。此外，警務處處長察悉，陳議員建議警方提供新來港人士所犯罪案的統計數字。他表示，若發現新來港人士對公眾秩序及安全構成威脅，便會考慮加入該類統計數字。

29. 梁志祥議員認為因犯案而被捕的內地訪港旅客為數不少，並詢問警方有否採取任何行動或作出任何宣傳，讓內地訪港旅客在入境前加深了解香港法律，從而防止他們在香港犯案。警務處處長指出，大部分宣傳活動反而旨在提醒旅客不要成為罪案的受害人。梁議員詢問內地訪港旅客干犯哪類罪行，並建議警方考慮在邊境管制站加強相關宣傳工

作，以免內地訪港旅客不慎違反本港法例。警務處處長回應時表示，內地訪港旅客主要因干犯店舖盜竊、嚴重非法入境、偽造文件及製造偽幣等罪行而被捕。梁議員進一步建議，警方日後可在治安情況報告中就內地旅客訪港目的提供更多資料。警務處處長表示難以確定旅客的真正訪港目的，因此未必可提供此類分項數字。

#### 獲擔保外釋的非華裔人士干犯的罪案

30. 葛珮帆議員及謝偉銓議員要求警方提供資料，說明獲擔保外釋的非華裔人士所犯罪案的宗數。警務處處長回應時表示，在 2018 年有 1 150 名獲擔保外釋的非華裔人士被捕，較 2017 年減少 392 人，當中大多數為免遣返聲請人。

31. 邵家輝議員讚揚警方致力維持香港的低罪案率，並詢問警方現時有何措施打擊免遣返聲請人犯案。警務處處長表示，警方已加強巡邏及改善地區層面的情報蒐集工作，並在有組織罪案及三合會調查科轄下成立工作小組，打擊此類罪案。

#### 警務人員干犯的罪案

32. 楊岳橋議員對警務人員干犯的罪案表示關注，並詢問在 2018 年被捕的警務人員數目。警務處處長回應時表示，在 2018 年有 45 名警務人員被捕，較 2017 年的 29 名被捕警務人員增加 55%。警方非常關注警務人員犯案的數字呈上升趨勢，亦不會容忍警務人員作出任何違法行為。警方會公平公正，不偏不倚地處理每宗案件。林卓廷議員希望警方重視警務人員的整體犯案情況。鄭松泰議員要求警方提供因犯案而被捕的休班警務人員人數的分項數字。警務處處長答允以書面提供有關資料。

警方

33. 楊岳橋議員要求警方提供資料，說明誠信管理特別工作小組的工作進展，並詢問警方會否對該工作小組進行檢討。鄭松泰議員質疑早期介入能否有效防止警務人員犯案。警務處處長表示，該工作小組由警務處副處長(管理)擔任主席，以教育、管治、懲治和融入等 4 個範疇為工作重點。該工作

小組於 2018 年發出"不恰當行為介入指引",冀能在早期介入警務人員的任何不恰當行為。該工作小組亦展開推廣運動,提醒警務人員應有的使命感和榮譽感。警務處處長指出,由於警務人員犯案的原因各有不同,因此單憑被捕警務人員人數判斷該工作小組的成效,未必是合適的做法。

#### 殘酷對待動物

34. 葛珮帆議員要求警方提供資料,說明殘酷對待動物案件的宗數。警務處處長回應時表示,在 2018 年錄得 105 宗此類案件,較 2017 年的 80 宗增加 31%。

35. 毛孟靜議員詢問警方對殘酷對待動物案件的宗數呈上升趨勢有何意見。警務處處長表示,此類案件增加,可能是公眾對防止殘酷對待動物的意識日漸提高所致。毛議員歡迎警方在 22 個警區設立專責調查隊處理殘酷對待動物案件,但她詢問警方會否考慮設立更多調查隊或為現有隊伍提供額外人手支援,並進一步考慮設立動物警察隊伍是否可行。警務處處長回應時表示,設立動物警察隊伍專門處理殘酷對待動物案件,未必是善用警方資源的做法。他進一步表示,在過去兩年,設有專責調查隊的警區已由 13 個增至 22 個。為落實 2018 年《施政報告》中一項新措施,警方將於 2019-2020 財政年度推展"動物守護社區大使"計劃,鼓勵市民支持和參與警方打擊殘酷對待動物的工作,並向社區傳遞愛護動物的信息。毛議員進一步建議,為提高公眾對愛護動物的意識,警方可舉辦宣傳運動,讓市民大眾認識調查隊的工作及隊員。

36. 主席關注到,專責調查隊的人事變動導致處理殘酷對待動物案件的手法並不一致。警務處處長回應時表示,警方在調動調查隊的人手時會盡量考慮這點。對於主席進一步詢問警方在愛護動物方面有何培訓,警務處處長回應時表示會加強基礎培訓,加深警務人員對這方面的認識。

### 關於社團註冊的事宜

37. 區諾軒議員認為，保安局局長根據《社團條例》(第 151 章)禁止香港民族黨運作，違反了《錫拉庫扎原則》。他詢問，警方在處理社團註冊及取締社團的事宜時有何考慮因素，以及警務處哪個單位處理禁止香港民族黨運作的個案。警務處處長表示，禁止香港民族黨運作的建議由警務處支援部向保安局局長作出。由於相關上訴程序正在進行，他不會評論此個案。儘管如此，警務處處長強調警方一直依法處理該個案。

### 其他事宜

38. 潘兆平議員要求警方提供資料，說明如何計算破案率，如警方文件第 3 段所顯示的破案率為 46.5%。警務處處長澄清，破案率是以同年整體罪案數字為計算基礎。

39. 區諾軒議員詢問涉及公眾集會及公眾遊行的檢控數字及門檻為何。警務處處長回應時表示，在 2018 年有 7 人被檢控。他強調，警方在檢控前會尋求律政司的意見。

40. 涂謹申議員要求警方就報章報道的"粵港澳大灣區警察交流中心"提供資料。警務處處長表示從未聽聞上述中心，但本港警方會繼續與廣東省執法機關緊密合作。

41. 朱凱迪議員察悉，警方一直鼓勵及招募少數族裔人士加入警隊。他詢問警方會否考慮招募更多少數族裔人士。警務處處長回應時表示，警方已舉辦相關支援及外展活動，例如寶石計劃及喜瑪拉雅計劃，鼓勵非華裔人士加入警隊。在 2011 年至 2018 年期間，警方收到 468 名非華裔人士的申請，並聘用了當中 76 人。

42. 邵家輝議員詢問警方使用隨身攝錄機的最新進展。警務處處長回應時表示，警方目前已購買 2 260 部隨身攝錄機，供前線警務人員(包括衝鋒隊及警察機動部隊)在對抗場面中使用。長遠而言，警

方會分階段為所有前線人員配備隨身攝錄機，以提高蒐集證據方面的能力及準確度。警務處處長補充，第四代指揮及控制通訊系統可望在 2021 年投入服務，屆時會在 1 000 部新的無線電對講機加裝隨身攝錄機，從而進一步提高警方履行職務的效率及能力。

## II. 其他事項

將於 2019 年 3 月 26 日至 29 日舉行的現代奴隸制項目：法律起草研討會  
(立法會 CB(2)597/18-19 號文件)

43. 主席表示，秘書處曾於 2019 年 1 月 14 日發出立法會 CB(2)597/18-19 號文件，邀請保安事務委員會("事務委員會")委員發表意見，說明是否接受由英國英聯邦議會聯合會("聯合會")向立法會作出的邀請，提名兩名議員出席將於 2019 年 3 月 26 日至 29 日在倫敦舉行的"現代奴隸制項目：法律起草研討會"("研討會")，以及將該項邀請開放予立法會所有其他議員。鑒於只有不足一半的事務委員會委員作出回覆，而部分委員又表示不同意，他認為應在今天的會議上討論有關事宜。

44. 委員同意接受聯合會的邀請。委員進一步同意將出席研討會的邀請開放予立法會全體議員。若超過兩名議員表示有興趣出席研討會，事務委員會主席將抽籤決定提名出席研討會的兩名議員人選，而事務委員會委員會享有優先權。秘書處會以傳閱文件的方式把有關提名告知議員。

45. 議事完畢，會議於下午 4 時 10 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2019 年 5 月 28 日