

二零一八年十一月二日
資料文件

立法會保安事務委員會

2018 年施政報告 保安局的政策措施

良好的治安是社會穩定的基石。特區政府的紀律部隊勤勉盡責，確保香港繼續成為世界上最安全城市之一，市民的生命財產受到保護。本文件旨在闡釋 2018 年施政報告及施政綱領中有關保安局的主要措施。

新措施

利用創新及科技 提升執法能力

2. 現今科技日新月異，為紀律部門提升管理效率及改善對市民的服務提供了新的契機。另一方面，科技的高速發展也為犯罪份子所覬覦及利用，為執法機構帶來新的挑戰。有見及此，我們必須有完整的部署和策略，應對科技發展為執法帶來的機遇及挑戰。保安局將推動轄下的紀律部門（包括懲教署、香港海關（海關）、消防處、入境事務處（入境處）及香港警務處），透過「應用」、「研發」、「分析」及「防衛」的四方策略，利用創新及科技，提升執法機構的能力及改善對市民的服務。

3. 在「應用」方面，我們希望透過應用科技，改善服務質素。懲教署計劃為監獄注入智慧元素，並研究以個別院所的指定範圍為試點，利用包括視頻分析等創新科技，使懲教設施更現代化，以提升監獄管理的效率及保安水平。海關計劃逐步審視擴大應用創新科技（包括人工智能、大數據分析等技術），以提升執法效能及清關效率，並協助偵測違禁品。入境處計劃於 2021 年起分階段推行「新一代個案簡易處理系統」，利用科技提升入境處的核心服務（包括處理簽證申請、生死及婚姻登記、居留權申請審核、在外遇事港人的求助及有關調查、羈留、審核和遣送的執法個案等）。

4. 在「研發」及「分析」方面，警方計劃提升處理數碼證據的技術支援，並就智能裝置的技術標準和保安漏洞進行研究，重組數碼犯罪現場。海關亦計劃增強電腦鑑證技術支援，提升執法效能及罪案偵緝能力。針對打擊罪案及強化政府保安，警方會加強相關技術的研發工作。

5. 在「防衛」方面，我們致力保障關鍵基礎設施資訊系統的可靠性，以及提升樓宇消防安全。警方將進一步提升網絡安全防衛，以加強保障關鍵基礎設施的安全。消防處也計劃利用大數據分析火警事故、樓宇消防設備及相關巡查等資料，提升消防安全策略。

推展「動物守護社區大使」計劃

6. 警隊致力打擊殘酷對待動物的罪案，自今年 4 月起已在全港 22 個設有刑事調查隊的警區設立專責調查隊。專責調查隊由具備刑事調查經驗和技巧處理嚴重罪案的人員組成。

7. 為鼓勵市民支持及協助打擊殘酷對待動物的工作，警隊將於 2019-20 財政年度推展「動物守護社區大使」計劃，在社區層面循教育、宣傳、調查及情報搜集四個方向凝聚愛護動物人士的力量，提高公眾防止殘酷對待動物的意識，鼓勵公眾適時作出舉報，及提供有助調查的資料及線索。此外，警方會協調及深化與相關持分者（包括相關政府部門、動物福利機構和愛護動物人士）的溝通和合作。

修訂《入境條例》(第115章)

8. 政府於 2016 年初就處理免遣返聲請的策略展開全面檢討（全面檢討）。到目前為止，我們已落實多項措施，並取得一定成效：非華裔非法入境者和免遣返聲請的數目比高峰期大幅回落八成；等候入境處審核的聲請個案亦較高峰期大幅減少八成。截至 2018 年 9 月底，有 1 743 宗聲請等候入境處審核，等候上訴的個案有約 6 453 宗。

9. 作為全面檢討的一部分，保安局在總結過去根據「統一審核機制」審核免遣返聲請的經驗，並參考海外的相關法例和做法後，計劃於明年初就修訂《入境條例》（第 115 章）提出條例草

案，以長遠改善審核聲請的程序，在確保程序繼續達至「高度公平標準」之餘，防止各種妨礙或阻延手法，進一步提升處理免遣返聲請的整體效率。

打擊人口販運

10. 政府於今年 3 月成立由政務司司長任主席的高層次跨局／部門督導委員會，並公布《打擊販運人口及加強保障外籍家庭傭工行動計劃》（行動計劃），提出一套全面及具策略和針對性的多元化措施，涵蓋識別受害人、調查、執法、檢控、保護和支援受害人、預防工作和與各持份者建立伙伴合作關係等各方面工作。行動計劃的部份措施已經落實，包括警方在今年 7 月將受害人識別機制擴展至全港 24 個警區；而相關部門亦已經委任專責隊伍或人員處理涉及販運人口及剝削外傭的案件。保安局會繼續支援督導委員會的運作，並與勞工及福利局聯手持續推進行動計劃的各項措施。

推行全港市民智能身份證換證計劃

11. 隨著入境處的「新一代智能身份證系統」即將投入服務，入境處預計將於今年年底前開始在現有的 5 個人事登記辦事處，為辦理人事登記手續的市民¹簽發新智能身份證。隨後，入境處會展開全港市民換領身份證計劃，在 9 個新開設的智能身份證換領中心分階段為所有智能身份證持有人更換新身份證。入境處會在全民換證計劃中加入各項便利市民的措施，以方便長者及殘疾人士等有需要的社群，包括為居住於住宿院舍的長者及殘疾人士提供到訪換證服務，及容許前往換證中心換領新智能身份證的人士，帶同其 65 歲或以上親友一同換證，讓這些長者無須另行在其所屬年齡組別時段前往換證中心換證。

¹ 例如年滿 11 歲的兒童、年滿 18 歲的青年和新來港人士等。

持續推行的措施

安全城市

12. 香港近年治安情況保持平穩，去年整體罪案數字錄得自1975年以來的新低。良好的治安環境不但令香港成為非常宜居的城市，更加强香港對海內外公司的吸引力。為確保香港維持全球最安全的城市之一，政府會繼續保持警覺，密切監察罪案的最新趨勢，採取預防及果斷的執法措施，尤其嚴防恐怖主義活動。

13. 跨部門反恐專責組已於今年4月成立，在原有的反恐架構之上提供一個跨部門反恐平台，全面提升反恐情報和資訊的搜集、協調及分析，並推展反恐演練及公眾應變教育的措施，加強香港整體的反恐部署。成立以來，專責組一直積極進行多方面的工作，包括優化部門間的反恐協調及反恐訓練，協調有關部門強化反恐及緊急應變的公眾教育等。

14. 特區政府重視對重要基礎設施的保護，警方的重要基礎設施保安協調中心統籌有關工作，當中包括就日常保安和網絡安全等方面為重要基礎設施進行風險評估和測試，提供保安建議和支援，並鼓勵業界制定標準作業程序、應變計劃及復原方案等。在反恐的大前提下，跨部門反恐專責組會和警方的重要基礎設施保安協調中心共同研究及加強重要的基礎設施的反恐防範及保護，包括重點評估一些大型建設的恐襲風險，並設立所需設施。如在正籌備通車的港珠澳大橋，善用設施增加反恐監察能力，包括在大橋香港連接路的交通管制及監察系統，加入由警方專用的錄影功能，配合巡邏和演練，提高反恐的安全系數。

禁毒工作

15. 在政府和社會各持分者協力抗毒下，被呈報的吸毒人數在過去數年呈下降趨勢。根據藥物濫用資料中央檔案室的最新數字，2018年上半年被呈報的整體吸毒人數，較去年同期下降4%，而被呈報二十一歲以下吸毒人數亦下降7%。禁毒屬長期工作，我們會繼續以「五管齊下」的方式，包括預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務、立法和執法、對外合作以及研究，應對不斷轉變的毒品形勢。我們會持續推動合適的預防教育和宣傳項目及戒毒治療和康復服務，包括加強社會對毒品禍害的認知、推動及早辨識隱蔽吸毒、鼓勵及早求助，以及促進跨專業協作以顧及不同戒

毒者的需要。我們亦會適時提出將新興毒品納入法定規管的立法建議，並會積極執法。

提升舊式樓宇的消防安全

16. 我們會繼續推行措施，協助舊式商住樓宇的業主，盡早遵辦《消防安全（建築物）條例》（第 572 章）下發出的消防安全指示。為數 20 億元的「消防安全改善工程資助計劃」已於今年 7 月推出，以資助舊式商住樓宇業主，進行所需的消防安全改善工程。此外，在技術支援方面，消防處已推出一系列折衷措施，例如容許安裝容量較少的消防水缸，以及改裝現有食水供應系統或天台食水缸以供消防系統使用。這些措施能使業主更有彈性和以較低的費用，達致消防安全要求。

17. 就提升舊式工業大廈消防安全的立法建議，我們已在今年 8 月至 10 月進行為期兩個月的公眾諮詢。我們現正仔細研究諮詢期間所接獲的意見，並會盡快把條例草案提交立法會審議。

加強市民應對緊急事故時的自救能力和求生技巧

18. 我們會繼續致力提升消防處的緊急救援及救護服務，並為防火及救護服務的公眾教育注入新元素，以提高市民的應急準備意識，加強市民面對緊急事故時的自救能力和求生技巧。消防處亦會透過不同網上社交平台，擴闊公眾教育的網絡。

「更生先鋒領袖」新制服團隊

19. 懲教署會繼續提供安全的羈管環境及致力提供切合在囚人士需要的更生計劃。懲教署亦會繼續透過舉辦公眾教育及宣傳活動，呼籲市民接納和支持更生人士。

20. 懲教署會加強「更生先鋒計劃」，並會發展「更生先鋒領袖」新制服團隊，透過多元化活動和訓練，培訓青年領袖，加強守法意識及培養良好公民責任。「更生先鋒領袖」已於今年 7 月正式成立，現有 30 名成員，第二輪的招募已於 9 月展開。懲教署會繼續招募更多青少年加入團隊。

支援少數族裔

21. 為支援及協助少數族裔融入社會，培養正向價值觀，警務處聯同其他紀律部隊推出了一個恆常的「跨紀律部隊少數族裔青少年訓練計劃」²，為少數族裔青少年提供紀律、體能及團隊訓練。為進一步協助少數族裔融入社會，各紀律部隊亦會加強招聘推廣及外展工作，以鼓勵更多少數族裔人士加入紀律部隊。

保安局
2018年10月

² 此計劃在2017年《施政報告》宣佈推行。