

立法會保安事務委員會

行政長官 2018 年施政報告  
廉政專員工作簡報

目的

本文件概述香港在 2018 年首九個月的整體貪污情況，以及廉政公署（廉署）在明年推行的主要反貪工作。

**2018 年的整體貪污情況**

2. 廉署在 2018 年首九個月共接獲 2,042 宗貪污投訴（不包括與選舉有關的投訴），較 2017 年同期下跌 8%；當中可追查投訴由 1,704 宗減至 1,571 宗，同樣下跌 8%。整體而言，涉及私營機構的投訴佔貪污投訴總數 67%，涉及政府部門和公共機構的投訴則分別佔 26% 和 7%，有關數字的分布比例維持平穩。

3. 香港的貪污情況仍然有效受控，市民對廉署的支持度亦持續高企。在 2017 年及 2018 年首九個月，均有 75% 的投訴人以具名方式舉報貪污。

4. 期內，共有 109 人在 69 宗與選舉無關的案件中被檢控；與去年同期比較，以人數計下跌 13%，以案件宗數計則上升 5%。定罪率方面，以人數計由 79% 微跌至 76%，以案件宗數計則為 80%。

**公營機構**

5. 2018 年首九個月，涉及政府部門的貪污投訴由 608 宗減至 520 宗，較去年同期下跌 14%；可追查投訴亦由 432 宗減至 338 宗，跌幅達 22%。有關公共機構的投訴則由 138 宗增至 143 宗，上升 4%；而可追查投訴亦由 90 宗增至 99 宗，上升 10%。

6. 廉潔的政府一向是香港賴以成功的基石，而市民對公職人員的問責及誠信要求甚高。雖然年內有個別檢控及定罪個案涉及公職人員，但香港的公務員隊伍整體上仍然廉潔自持。廉署會時刻保持警覺，依法調查每宗可追查的貪污舉報，並繼續與公務員事務局及政府各決策局／部門合作，維護公務員的誠信文化。

### **私營機構**

7. 廉署在 2018 年首九個月接獲有關私營機構的貪污投訴由 1,468 宗減至 1,379 宗，下跌 6%；當中可追查投訴由 1,182 宗相應減至 1,134 宗，跌幅為 4%。大部分投訴涉及樓宇管理業（541 宗）、建造業（132 宗）和金融及保險業（118 宗）。

8. 儘管涉及樓宇管理業的貪污投訴在 2018 年首九個月錄得跌幅（由 613 宗減至 541 宗，下跌 12%），但仍佔私營機構投訴的 39%。廉署一直以雙軌並行策略打擊樓宇管理業的貪污問題，除採取執法行動外，亦配合及早介入的工作模式，以提醒相關業主在有關的維修招標活動上可能涉及的貪污風險；務求取得最大反貪成效。

9. 廉署注意到，在建造業內以索取或收受「介紹費」及／或「茶錢」方式取得就業機會的貪污投訴愈見明顯。自 2017 年至今，已有八人被控接受工人的非法回佣或騙取工人的工資。廉署會繼續戮力撲滅貪污和遏止剝削勞工的行為，以維持建造業廉潔公平的工作文化。

10. 廉署致力打擊有關銀行、金融和保險業的貪污舞弊行為，並一直與證券及期貨事務監察委員會（**證監會**）、香港金融管理局和保險業監管局等金融監管機構緊密合作，以維護金融市場持正健全和公眾對香港金融體制的信心。

### **選舉**

11. 截止 2018 年 9 月底，廉署共接獲 61 宗涉嫌違反《選舉（舞弊及非法行為）條例》的投訴，當中可追查投訴佔 55 宗。

至於 2018 年 3 月 11 日舉行的立法會補選，共接獲的 44 宗投訴，當中有 43 宗屬可追查投訴。

12. 就 2018 年及以前接獲與選舉有關的投訴，經廉署調查後，在 2018 年首九個月，兩人被正式施行警誡，另有 176 人因在選舉中輕微違規而接受警告。

## 主要工作

### 公營機構

13. 在防貪工作方面，廉署會繼續重點投放資源，處理備受市民關注、涉及公眾安全及巨額公帑的範疇。對於各種的新政策措施及規管制度，廉署會較以往更積極主動地在政府新政策及相關操作系統、措施及計劃制訂期間，及早提供防貪建議。由於現時有三分之二的貪污投訴涉及私營機構，廉署將會進一步提升有關私營機構的防貪工作，當中包括針對特定行業／界別，採取主動出擊和公私營跨界別策略。

14. 政府及公共機構推行公共工程項目時，需依賴承建商提供不同服務。若當中涉及貪污或舞弊行為，不單會影響工程質素，亦會危害公眾安全。廉署會與相關政府決策局／部門及公共機構合作，提高公共工程承建商的防貪能力和警覺性，尤其針對誠信管理制度、地盤監管及管理分判商的監控系統等範疇。在有關基建項目主要建築材料的品質監控方面，廉署會繼續協助發展局及工務部門加強防貪措施，並提高相關從業員的防貪能力和警覺性。

15. 廉署亦會繼續為公務員和公職人員加強誠信培訓，包括製作新的網上學習教材，讓他們提高警惕，慎防誤墮貪污陷阱及干犯公職人員行為失當罪。

### 私營機構

16. 2018 年 7 月，政府推出「樓宇更新大行動 2.0」（樓宇更新行動）及「消防安全改善工程資助計劃」（消防資助計

劃)。有鑑於此，廉署已投放更多資源，處理該兩個資助項目推出後有關樓宇翻新工程的投訴。廉署會繼續調派專責調查小組，處理樓宇翻新工程中涉及懷疑圍標行為的貪污投訴。此外，廉署亦會繼續採取雙管齊下策略，一方面透過傳統方式進行調查及檢控，另一方面則採取及早干預行動，提醒業主採取防貪措施。

17. 由於樓宇更新行動及消防資助計劃牽涉巨額公帑及公眾安全，廉署一直協助市區重建局（市建局）在管理有關資助計劃方面加入防貪措施。廉署亦與市建局及相關政府部門合作，透過為業主立案法團、顧問公司及工程承辦商舉辦防貪簡介會等，協助業主就管理計劃下所進行的樓宇維修工程制訂防貪措施。

18. 為鞏固香港國際金融及商業中心的地位，廉署會繼續致力打擊有關上市公司的潛在貪污違規活動，並與證監會及其他相關部門／團體通力合作，在適當情況下分享情報及採取聯合執法行動。廉署亦會與證監會及其他相關專業團體合作，協助上市公司制訂／檢討其防貪管理制度及加強防貪措施的披露情況。

19. 廉署會進一步透過不同渠道與方式，包括在廉署的互訪及交流活動中與國際廉潔評級機構加深聯繫，以及在廉署網站的「國際視點」網上平台加強國際宣傳，向國際社會宣揚香港擁有廉潔環境及誠信制度等競爭優勢。

### **青少年工作**

20. 為加強向青少年宣揚正面價值觀，廉署推出為期兩年的「喜閱童行」傳誡繪本計劃，透過製作德育繪本及舉辦讀書會活動、培訓工作坊及大型閱讀日，協助家長及老師向幼童推廣正面價值觀。

21. 廉署亦推行「青年製造」多媒體共創計劃，透過邀請青年人參與宣揚正面信息的創意製作，並在不同媒體平台（尤其是社交媒體）積極參與互動，從而鞏固青年一代的廉潔核心價值。

## 選舉

22. 2018 年立法會九龍西地方選區補選及 2019 年鄉郊代表選舉（鄉郊選舉）將分別於 2018 年 11 月及 2019 年 1 月舉行。為確保香港公共選舉廉潔公正，廉署一直與多個政府部門／機構（包括民政事務總署、選舉管理委員會及警務處）緊密合作，以交流情報及檢討選舉法例及指引。廉署除透過嚴厲執法，打擊選舉舞弊及違規行為外，亦透過「維護廉潔選舉」計劃，舉辦一系列防貪教育及宣傳活動，傳遞廉潔選舉的信息。

## 國際合作

23. 廉署將與其他國家的反貪機構進一步加強合作，並且提供支援，尤其是東南亞國家聯盟（東盟）成員國和「一帶一路」沿線國家，以協助這些國家提高防貪能力。此舉除可惠及在當地拓展業務的香港專業界別和企業、進一步擴展廉署的全球反貪網絡，以及履行香港對《聯合國反腐敗公約》（《公約》）的責任外，亦可以向國際社會展示香港堅定不移地打擊貪污的決心。

24. 廉署將於 2019 年 5 月 22 日至 24 日在香港與世界正義工程合辦「廉政公署第七屆國際會議」。是次會議以「拓展反貪新視野」為主題，為來自不同司法管轄區的反貪專家及相關領域的專業人員提供交流平台，以分享反貪經驗和探討打擊貪污的方案及策略。

25. 廉署自今年 2 月宣布向其他國家的反貪機構提供防貪培訓支援以來，已經與最少 13 個「一帶一路」沿線國家的反貪機構展開積極及建設性對話。這些國家均為《公約》締約國，其中馬來西亞、緬甸、越南、泰國及柬埔寨等五個國家更是東盟成員國。廉署已安排緬甸及柬埔寨的反貪機構在今年 11 月接受培訓，至於為其他東盟成員國反貪機構度身訂造的培訓課程亦將會陸續展開。

26. 廉政專員在今年 10 月中參加由克羅地亞司法部和歐洲理事會反貪腐國家聯合會（聯合會）合辦的高層會議期間，趁機會與超過十個位於東歐和中歐的聯合會成員國兼「一帶一路」沿

線國家的反貪或政府機構首腦會面。對於這些肩負肅貪使命的反貪機構和其他聯合會成員國，廉署來年會繼續與他們緊密合作。

**廉政公署**

**2018年10月**