立法會 Legislative Council

立法會 CB(2)1330/18-19(04)號文件

檔 號: CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處就 2019 年 5 月 7 日會議 擬備的背景資料簡介

政府當局因應風季來臨及相關自然災禍 所作的準備及應變工作

目的

本文件就政府當局因應風季來臨及相關自然災禍所作的準備及應變工作的相關事宜提供背景資料,並綜述保安事務委員會("事務委員會")過往就此議題所作的討論。

背景

- 2. 據政府當局所述,香港發生的天災,通常與暴雨引致的水災 及山泥傾瀉,以及熱帶氣旋所帶來的影響(包括強風、大雨和風暴潮) 有關。這些天氣情況會影響交通和其他基本服務,甚至造成傷亡。 為應付各種天災,政府當局已制定《天災應變計劃》,載列政府的 預警系統和應付天災(包括熱帶氣旋)的組織架構,以及政府部門和 其他機構的職能和責任。當局亦透過宣傳及公眾教育,提升市民應 對天災的安全意識。
- 3. 在香港天文台("天文台")於2017年8月超強颱風天鴿襲港期間發出10號颶風信號後,保安局邀請《天災應變計劃》中的各有關政府部門,全面檢視其工作及與其他部門的協調,並提出措施,以期進一步加強應付自然災害的能力及效率。

委員的商議工作

4. 事務委員會於 2018 年 6 月 5 日的會議上,討論政府當局因應風季來臨及相關自然災禍所作的準備及應變工作。委員的主要關注綜述於下文各段。

設立新資訊科技平台以發布與天災及颱風有關的資訊

- 5. 委員獲告知,土木工程拓展署現正研發一個新電子平台(即 "聯合運作平台"),作為一個共用地理資訊系統平台,供各部門實時互通與天災有關的"事故資訊"(例如山泥傾瀉、由暴雨造成的水浸、風暴潮引發的海水淹浸和重大道路事故)和"輔助資訊"(例如天氣和交通資訊、地圖數據等)。
- 6. 委員關注到,各政府部門如何就在聯合運作平台上發布資訊的工作分工。政府當局回應時解釋,聯合運作平台旨在支援及加強各政策局及政府部門互通緊急資訊的工作,並不會取代個別政府部門發放緊急資訊。部門可通過流動和桌面電腦應用程式,利用雲端技術,以可靠和安全的方式使用聯合運作平台。
- 7. 委員亦獲告知,警務處、消防處、天文台、醫院管理局、民眾安全服務隊、政府飛行服務隊、醫療輔助隊和地政總署會在發生天災(例如熱帶氣旋)時,為聯合運作平台的"輔助資訊"資料庫提供資訊,協助籌劃和協調應變行動,讓各部門密切監察事故。試行版本現已推出,以進行為期超過一年的測試,其間共有 8 個政府部門參與測試,而全面運作的版本則會試行約一年。聯合運作平台會分階段推出,第一階段於 2019 年年初推出,並會於一年後全面運作,已有 11 個政府部門同意透過該平台互通資訊。在第二或第三階段,聯合運作平台的使用會擴展至更多政府部門。

跨部門桌面演習

- 8. 據政府當局表示,當局於 2018 年 5 月 21 日進行首次的跨部門桌面演習,準備迎接風季來臨。演習模擬在熱帶氣旋情況下的多種極端天氣情況,以確保有關部門和機構了解本身和彼此的角色和職責,提高他們的準備意識,以及加強部門之間的溝通和協作。
- 9. 委員亦獲告知,香港紅十字會和香港聖約翰救護機構以觀察員身份參與2018年5月21日的跨部門桌面演習。香港紅十字會提供災難救援和心理輔導服務,而香港聖約翰救護機構則應要求在嚴重事故中提供救護支援服務。

防洪

10. 委員察悉超強颱風天鴿對香港的主要影響之一,是低窪地區 出現嚴重淹浸。委員關注到當局正在大澳和鯉魚門進行的防洪工程 及所採取的防洪措施。據政府當局表示,渠務署、民政事務總署及 天文台已聯合設立預警系統,以減低海水淹浸對聯安新村、嘉和里、 深井新村、鯉魚門海傍道及南圍等地點的居民的影響。當天文台發 出 8 號或以上颱風信號時,渠務署便會啟動轄下的緊急事故控制中 心。採取的行動包括調派承辦商小隊處理排水系統的淤塞問題、提 供擋水板及臨時抽水。政府當局亦實施一系列措施,處理大澳的水 浸問題,包括由土木工程拓展署完成防汛河堤修築工程。當天文台 預測在颱風襲港期間,海平面會達到某個高度時,渠務署會在重要 地點安裝擋水板。

場樹移除工作

11. 部分委員關注到,在超強颱風天鴿於 2017 年吹襲過後進行的場樹移除工作進度緩慢。據政府當局表示,天鴿是自 1960 年代以來侵襲香港的最強颱風,導致樹木倒塌阻塞多條道路。主要問題在於承辦商用以移除塌樹的吊臂車數目不足。

最新發展

- 12. 在超強颱風山竹於 2018年9月16日吹襲過後,內務委員會於 2018年10月4日舉行特別會議,討論政府當局就超強颱風山竹的準備、應變及善後工作。委員獲告知,隨着全球暖化、海水上升及極端天氣情況預計有增無減,香港在日後可能受到風力和影響與超強颱風山竹相若或更強的颱風吹襲。行政長官已委派保安局局長統籌檢討處理強颱風方法的工作。檢討工作正在進行,並涵蓋多個事項,包括應變計劃的推行、颱風過後的善後及復原工作,以及跨局、部門、公用設施及其他持份者的協調及溝通機制。這些機構及持份者的工作對在颱風過後的善後及恢復,以至使社會回復至正常運作有着重要影響。
- 13. 政府當局將於 2019 年 5 月 7 日的會議上,向事務委員會匯報政府應對超強颱風工作檢討的最新情況。

相關文件

14. 相關文件一覽表載於附錄,該等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處 <u>議會事務部 2</u> 2019 年 4 月 30 日

政府當局因應風季來臨及相關自然災禍 所作的準備及應變工作

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2018年6月5日 (議程第 VI 項)	<u>議程</u> 會議紀要
立法會	2018年6月6日	<u>會議過程正式紀錄</u> 第十八項質詢
內務委員會	2018年10月4日	議程 會議紀要

立法會秘書處 議會事務部 2 2019 年 4 月 30 日