

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)850/18-19(07)號文件

檔 號：CB4/PL/TP

交通事務委員會
2019年5月17日的會議

有關增加泊車位供應的
最新背景資料簡介

目的

本文件就政府的泊車位政策及增加本港泊車位供應的措施提供背景資料，並綜述立法會議員就該議題提出的主要意見及關注。

背景

現時提供泊車位的安排

2. 香港奉行以公共交通為本及以鐵路為骨幹的運輸政策。在總乘客人次中，約 90%使用公共交通服務。不過，近年車輛(特別是私家車)的數目劇增，令道路交通越趨擠塞，為社會帶來負面影響。

3. 政府一直關注各類車輛泊車位的供求情況，並明白不同種類的車輛有不同泊車需要。舉例而言，私家車車主在住處及目的地附近均需要泊車位；貨車主要在日間行駛，因此通常在夜間司機下班後便有泊車需要；旅遊巴士在營運時於旅遊熱點附近需要泊車位，在夜間司機下班後亦需要泊車位。

4. 政府主要透過下述方式提供泊車位：(i) 要求私人發展商及香港房屋委員會在其項目中提供泊車位；(ii) 設置短期租約停車場；(iii) 興建由運輸署管理的多層停車場；及(iv) 提供路旁泊車位。

5. 截至 2019 年 2 月底，全港領牌車輛(不包括拖架和政府車輛)的數目為 **780 978 輛**。泊車位(包括公眾停車場、私人停車場、臨時停車場、設有收費錶的路旁泊車位及不設收費錶的路旁泊車位)只有約 **758 643 個**。按商用/非商用車輛及地區劃分的公眾泊車位數目載於**附錄 I**。

6. 政府目前提供泊車位的政策是優先考慮及配合商用車輛的泊車需求。據政府當局表示，商用車輛的數目由 2006 年約 77 700 輛略為減少至 2016 年約 72 100 輛，減幅為 7%，而同期泊車位數目則由約 47 800 個輕微增加至約 48 200 個，增幅為 0.9%。由於部分商用車輛在夜間運作，或在內地運作並停泊，或停泊在非指定泊車位(包括新界棕地)，因此政府當局認為商用車輛泊車位的實際短缺情況並不如數字所顯示般嚴重。儘管如此，基於當局收回短期租約停車場作長遠發展，加上發展新界棕地等因素，商用車輛泊車位的短缺情況日趨嚴竣。

7. 至於私家車的數目，¹則由 2006 年約 402 000 輛大幅增加至 2016 年約 584 000 輛，增幅為 45%，即平均每年增加 3.8%。另一方面，同期私家車泊車位數目由約 607 000 個增加至約 662 000 個，增幅只有 9.0%。政府當局一直指出，鑒於香港土地資源有限，當局不能透過不斷提供泊車位，配合私家車數目持續增加。當局一直研究以不同方法抑制私家車數目的增長。在以公共交通為本的運輸政策下，政府仍會在整體發展容許時提供適量的私家車泊車位，但此舉不應誘使乘搭公共交通工具的乘客轉用私家車，因而加劇道路交通擠塞的情況。

紓緩泊車位短缺的措施

8. 財務委員會("財委會")於 2019 年 4 月 10 日舉行特別會議，審核 2019-2020 年度開支預算中與運輸有關的事宜。其間，議員詢問泊車位供應的事宜。政府當局回應時表示，當局會積極推行多項增加泊車位的措施，包括：

- (a) 在合適的路旁地點劃設夜間泊車位；
- (b) 要求私人發展商在新發展項目中提供《香港規劃標準與準則》所訂泊車設施標準範圍內較高數量的泊車位；²

¹ 此處所述的私家車包括客貨車。如只計算私家車，同期的增幅為 49%。

² 《香港規劃標準與準則》由規劃署編製，為各類土地用途和設施(包括泊車設施)的規模、位置需求及準則訂定規定。

- (c) 按照"一地多用"的原則，在合適的"政府、機構或社區"設施及公共休憩用地發展項目中加設公眾泊車位；
- (d) 鼓勵校舍在放學後開放供校巴停泊；
- (e) 增設旅遊巴士泊車位及上落客設施；
- (f) 在合適的短期租約停車場的租賃協議中，指明最少須預留給商用車輛(例如旅遊巴士及貨車)的泊車位數目；
- (g) 繼續推展顧問研究，評估商用車輛的泊車需求，並制訂短期至長期措施應付需求；及
- (h) 繼續推展智能泊車系統先導研究，以物色先導項目選址，並評估在香港應用不同類型智能泊車系統的可行性及適用性。

9. 關於上文第(c)項，政府當局補充，如可按照"一地多用"的原則，將公眾泊車位與發展項目結合規劃，便可地盡其用，對社會整體更為有利。未來 5 年，當局應有條件在合適的政府設施及公共休憩用地發展項目中提供至少 1 500 個公眾泊車位，但須進行詳細技術評估。運輸署會與相關的局及部門緊密合作推展這項措施。

10. 此外，關於上文第(g)及(h)項，運輸署在 2017 年 12 月展開商用車輛泊車位顧問研究，以評估泊車需求，並制訂短期至長期措施應付需求。該項研究預定在 2019 年年底完成。運輸署亦在 2018 年年初於多個泊車用地展開智能泊車系統先導研究，評估在香港應用智能泊車系統的可行性及適用性。運輸署的目標是在 2019 年年底就荃灣首個智能泊車系統試點項目進行招標工作。

議員的主要意見及關注

11. 交通事務委員會("事務委員會")於 2017 年 12 月 11 日舉行特別會議，就香港泊車位的供應聽取市民的意見。以下各段撮述事務委員會委員在該次會議及之前會議上提出的主要意見，以及議員在 2019 年 4 月 10 日的財委會特別會議上審核 2019-2020 年度開支預算中與運輸有關的事宜時作出的建議。

商用車輛泊車位

12. 議員對商用車輛泊車位不足的問題深表關注，該問題導致違例泊車的情況日趨猖獗，以及向商用車輛司機罰款的個案數目不斷增加。他們認為，政府當局在檢討商用車輛的泊車位政策時，應考慮運輸業界的運作需要，特別是非專營巴士、旅遊巴士及校巴，該等車輛的泊車位供應遠遠不足以應付龐大的需求。議員察悉很多棕地及短期租約停車場地段已被或會被收回發展，並詢問政府當局如何可確保商用車輛的泊車位有充足的供應。

13. 政府當局重申，當局目前提供泊車位的政策是優先考慮及配合商用車輛的泊車需求。為期兩年的商用車輛泊車位顧問研究會探討各區商用車輛的泊車及上落貨需要。至於校巴的泊車位，官立學校及直資學校目前容許校巴在放學後於校舍內停泊，而政府當局會繼續鼓勵其他私立學校作出相同安排。

14. 一名議員詢問增加設有收費錶的路旁泊車位的供應，是否可紓解商用車輛違例泊車的問題。政府當局回答時表示，鑒於目前的交通情況，大規模增加設有收費錶的泊車位並不可行。然而，政府當局會考慮在車流較少的路段為商用車輛增設路旁夜間泊車位。一名委員卻認為上述措施未必能解決問題，而且會在私家車車主與商用車輛司機之間製造衝突。他促請政府當局進行實地視察，檢視有車輛在夜間泊於路旁的情況，並探討劃定適當位置，以供增設夜間泊車位。

15. 關於運輸署就商用車輛泊車需求進行的顧問研究，部分議員對該項研究不涵蓋的士及貨櫃車表示失望。他們指出，許多的士現時因難以招聘的士司機而閒置，而在私家車泊車位或住宅停車場停泊的的士，往往招致私家車車主及居民投訴。他們要求政府當局將這兩類車輛納入顧問研究的範圍。

16. 政府當局解釋，大部分的士在路上行駛，泊車需求短暫，可以私家車泊車位應付。運輸署察悉很多的士司機居住於公共屋邨，因此已與香港房屋委員會商討為的士增設泊車位的事宜。由於領牌的士及貨櫃車的數目相對穩定，因此該項顧問研究不會涵蓋這兩類車輛，但政府當局會繼續留意是否有足夠的泊車位供這兩類車輛停泊。

私家車泊車位

17. 在 2017 年 12 月 11 日的事務委員會會議上，委員對私家車數目急速增長深表關注，並促請政府當局採取措施，控制私家車數目的增長。部分委員建議當局參考新加坡採用的配額制度，以控制私家車數目，以及考慮私家車車主的出行習慣。一名委員建議政府當局探討提供更多泊車轉乘設施，鼓勵在偏遠地區居住的人士先駕車至公共交通交匯處，再轉乘公共交通工具。此外，委員指出，不同地區泊車位的分布情況並不平均，以致繁忙地區泊車位短缺的情況更為嚴重。亦有意見要求政府當局不時檢討《香港規劃標準與準則》就私家車泊車位供應比例所訂的標準與準則，以切合社會不斷轉變的情況。

18. 政府當局回應時表示已採取措施控制私家車數目的增長，不但增加牌照費用和首次登記稅，而且採取多項措施改變私家車司機的出行習慣。當局進一步表示，《香港規劃標準與準則》是一份與時並進的文件，過去 15 年，因應該份文件所訂的準則作出修訂，泊車位的供應亦有改變，以切合不斷轉變的需要。政府當局會繼續不時檢討《香港規劃標準與準則》，特別會檢視不同地區各類泊車位在日間及夜間的使用情況。當局在修訂《香港規劃標準與準則》之前，會諮詢不同持份者，包括運輸業界。

安裝智能泊車系統

19. 在 2019 年 4 月 10 日舉行的財委會特別會議上，議員普遍歡迎政府當局以試驗形式在選定地區安裝智能泊車系統的措施，並詢問智能泊車系統的詳情。部分委員察悉政府當局打算在 6 個地區(包括深水埗、上環及荃灣)安裝智能泊車系統，並促請政府當局也在繁忙地區如油尖旺、觀塘及黃大仙區安裝該系統，以紓緩該等地區泊車位嚴重不足的情況。一名委員亦詢問政府當局是否會撥出更多"政府、機構或社區"用地以供發展智能泊車系統，並邀請私人機構投資發展該系統。

20. 政府當局察悉委員的建議。當局回應時表示會就在不同地區推行智能泊車系統的事宜諮詢相關持份者。至於擬安裝哪種類型的智能泊車系統，則會視乎安裝有關類型的系統在技術上是否可行及空間需求，以及相關地區的泊車位需求和基礎設施。在決定是否邀請私人機構在"政府、機構或社區"用地投資發展智能泊車系統前，運輸署會與地政總署一同物色更多合適的"政府、機構或社區"用地，亦會研究是否可延長有關用地的租賃期，從而增加對私人投資者的吸引力。政府當局在招標承投日

後為多個地區設計及建造智能泊車系統的工作前，亦需評估營運智能泊車系統在財務上是否可行。

由運輸署管理的多層停車場

21. 部分委員關注到，為了推行重建項目，許多公眾停車場大廈如油麻地多層停車場、尖沙咀中間道停車場，以及中西區的美利道多層停車場、天星碼頭停車場和林士街停車場均會拆卸，因而會令有關地區泊車位短缺的情況惡化。

22. 政府當局回應時解釋，在拆卸一幢公眾停車場大廈之前，政府當局會進行交通影響評估，以檢討有關地區的泊車設施需求，並決定將會重置的泊車位數目。當局會參照《香港規劃標準與準則》規劃泊車位的供應。舉例而言，在拆卸油麻地多層停車場以便興建中九龍幹線之前，政府當局會在附近設置短期租約停車場，以提供其他泊車位。在 2019 年 4 月 10 日舉行的財委會特別會議上，政府當局亦重申正在規劃於油麻地渡船街重置一個停車場。不過，委員仍然擔心，拆卸現有公眾停車場大廈後重置的泊車位數量會少於原來提供的數量，因而不大可能會滿足有關地區內的泊車需要。

空置泊車位資訊

23. 議員亦促請政府當局透過使用先進科技，加強向公眾提供實時空置泊車位資訊。政府當局在 2017 年 11 月 22 日回應一項立法會質詢時表示，運輸署一直與商業公眾停車場營辦商聯絡，鼓勵該等營辦商開放旗下停車場的資訊及空置泊車位的數據，讓有興趣的團體或人士可利用“資料一線通”網站上的數據研發應用程式。³ 運輸署亦於 2016 年更新“香港行車易”智能電話應用程式，發放約 50 個停車場(包括政府停車場)的實時泊車位數據，協助駕駛人士尋找泊車位。此外，政府當局計劃由 2020 年年初開始分階段安裝新一代停車收費錶系統，並在 2022 年完成安裝工作。該系統會支援透過手機應用程式遙距繳付泊車費。該系統亦會讓司機透過手機應用程式得悉有否路旁泊車位，讓司機能在掌握有關資訊的情況下選擇合適的駕駛路線。

³ “資料一線通”是政府資訊科技總監辦公室提供的網頁界面，供公眾免費獲取某類公共資料，作商業或非商業用途。數據集由各政府部門及公私營機構提供。

最新情況

24. 政府當局將於 2019 年 5 月 17 日舉行的事務委員會會議上，向事務委員會簡介增加泊車位供應的最新情況。

相關文件

25. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2019 年 5 月 10 日

1. 截至2019年2月，各區提供的公眾商用車輛泊車位及公眾非商用車輛泊車位數目如下：

地區	非商用車輛泊車位				商用車輛泊車位			
	公眾停車場	設有收費錶的路旁泊車位	臨時停車場	其他*	公眾停車場	設有收費錶的路旁泊車位	臨時停車場	其他*
中西區	10 148	443	45	29 233	497	106	236	416
灣仔	10 515	954	0	29 260	78	24	0	424
東區	11 437	383	1 354	35 127	407	112	302	1 432
南區	7 585	592	196	32 750	647	85	98	721
油尖旺	14 080	1 478	456	19 596	1 691	465	78	437
深水埗	8 774	1 165	666	20 545	1 905	155	474	1 149
九龍城	6 726	2 203	1 271	41 360	560	228	796	592
黃大仙	5 885	279	358	16 556	163	117	96	1 050
觀塘	13 743	375	1 070	34 248	889	90	160	2 331

地區	非商用車輛泊車位				商用車輛泊車位			
	公眾停車場	設有收費錶的路旁泊車位	臨時停車場	其他*	公眾停車場	設有收費錶的路旁泊車位	臨時停車場	其他*
荃灣	8 643	467	2 030	27 175	990	42	170	1 199
屯門	7 282	993	1 807	32 575	755	166	470	1 304
元朗	8 241	755	1 078	32 918	401	203	87	1 781
北區	3 361	899	2 347	15 887	275	199	410	1 027
大埔	4 796	1 262	1 145	22 276	188	175	148	820
西貢	8 402	981	2 676	31 921	246	222	156	1 257
沙田	14 707	1 369	2 586	57 107	855	207	290	1 589
葵青	8 982	385	2 378	26 660	1 911	125	5 520	3 793
離島	7 280	154	67	9 184	361	40	0	618
總計	160 587	15 137	21 530	514 378	12 819	2 761	9 491	21 940

* 包括私人停車場的泊車位及不設收費錶的路旁泊車位。

有關增加泊車位供應的最新背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
3.12.2014	立法會會議	易志明議員就學校私家小巴泊位提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/03/P201412020803.htm
11.2.2015	立法會會議	梁君彥議員就泊車位供應提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201502/11/P201502110393.htm
12.5.2015	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)922/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150512cb4-922-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)85/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150512.pdf
24.6.2015	立法會會議	易志明議員就泊車設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201506/24/P201506240558.htm
4.11.2015	立法會會議	陳恒鏞議員就泊車位的供應提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201511/04/P201511040654.htm
16.12.2015	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)344/15-16(03) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20151216cb4-344-3-c.pdf

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
		背景資料簡介	CB(4)344/15-16(04) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20151216cb4-344-4-c.pdf
		跟進文件	CB(4)1065/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20151216cb4-1065-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1270/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/minutes/tp20151216.pdf
5.1.2016	交通事務委員會	會議紀要	CB(4)1277/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/minutes/tp20160105.pdf
6.1.2016	立法會會議	易志明議員就泊車設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201601/06/P201601060437.htm
20.1.2016	立法會會議	黃國健議員就泊車位供應及打擊違例泊車提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201601/20/P201601200566.htm
11.5.2016	立法會會議	麥美娟議員就泊車設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201605/11/P201605110434.htm
2.11.2016	立法會會議	易志明議員就學校私家小巴泊車位提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/02/P2016110200674.htm

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
11.1.2017	立法會會議	葉劉淑儀議員就打擊違例泊車提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201701/11/P2017011100260.htm
20.1.2017	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)413/16-17(03) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170120cb4-413-3-c.pdf
15.2.2017	立法會會議	易志明議員就中西區泊車位提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201702/15/P2017021500309.htm
21.3.2017 5.5.2017 23.5.2017 19.6.2017 24.10.2017	兩項根據《定額罰款(交通違例事項)條例》及《定額罰款(刑事訴訟)條例》提出的擬議決議案 小組委員會	會議紀要	CB(4)918/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/minutes/sc10620170321.pdf CB(4)1371/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/minutes/sc10620170505.pdf CB(4)1430/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/minutes/sc10620170523.pdf CB(4)1551/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/minutes/sc10620170619.pdf

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
			<p>CB(4)270/17-18</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/minutes/sc10620171024.pdf</p>
5.4.2017	財務委員會 (特別會議) 交通事務委員會	財務委員會委員在審核 2017 至 2018 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆(第 13 節會議)(問題編號：0481、0738、0748、0797、	<p>跟進文件</p> <p>CB(4)932/16-17(02)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/papers/sc10620170505cb4-932-2-c.pdf</p> <p>CB(4)1028/16-17(03)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/papers/sc10620170523cb4-1028-3-c.pdf</p> <p>CB(4)1232/16-17(02)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/papers/sc10620170619cb4-1232-2-c.pdf</p> <p>CB(4)1374/16-17(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc106/papers/sc10620170619cb4-1374-1-c.pdf</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/fc/fc/w_q/t/hb-t-c.pdf</p>

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
		0830、0984、1061、1070、1975、2331、2345、2909、3235、3465 及 6508)	
19.5.2017	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)1021/16-17(09) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170519cb4-1021-9-c.pdf
		背景資料簡介	CB(4)1021/16-17(10) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170519cb4-1021-10-c.pdf
		會議紀要	CB(4)13/17-18 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170519.pdf
		跟進文件	CB(4)1549/16-17(01) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170519cb4-1549-1-c.pdf
1.11.2017	立法會會議	葛珮帆議員就馬鞍山泊車位供應提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201711/01/P2017103100751.htm
15.11.2017	立法會會議	梁美芬議員就打擊九龍城、土瓜灣及紅磡區違例泊車提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201711/15/P2017111400690.htm

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
22.11.2017	立法會會議	吳永嘉議員就泊車位提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201711/22/P2017112200338.htm
24.11.2017	內務委員會	兩項根據《定額罰款(交通違例事項)條例》及《定額罰款(刑事訴訟)條例》提出的擬議決議案小組委員會報告	CB(4)254/17-18 http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/hc/papers/hc20171124cb4-254-c.pdf
11.12.2017	交通事務委員會	政府當局提供的文件	CB(4)1021/16-17(09) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170519cb4-1021-9-c.pdf
		最新背景資料簡介	CB(4)326/17-18(01) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/papers/tp20171211cb4-326-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1447/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/minutes/tp20171211.pdf
28.2.2018	立法會會議	張華峰議員就設有停車收費錶的路旁泊車位提出的質詢	https://www.info.gov.hk/gia/general/201802/28/P2018022800256.htm?fontSize=1
28.11.2018	立法會會議	易志明議員就九龍東泊車位提出的質詢	https://www.info.gov.hk/gia/general/201811/28/P2018112700768.htm?fontSize=1

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
3.4.2019	立法會會議	鄭泳舜議員就泊車位供應提出的質詢	https://www.info.gov.hk/gia/general/201904/03/P2019040300469.htm?fontSize=1
		田北辰議員就打擊違例泊車提出的質詢	https://www.info.gov.hk/gia/general/201904/03/P2019040300269.htm?fontSize=1

立法會秘書處
議會事務部 4
2019 年 5 月 10 日