

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)915/18-19 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PS/2/16

發展事務委員會與民政事務委員會

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會會議紀要

日期：2019 年 1 月 14 日(星期一)
時間：下午 4 時 30 分
地點：立法會綜合大樓會議室 2B

出席委員：林健鋒議員, GBS, JP (主席)
吳永嘉議員, JP (副主席)
石禮謙議員, GBS, JP
毛孟靜議員
易志明議員, SBS, JP
姚思榮議員, BBS
馬逢國議員, SBS, JP
陳志全議員
黃碧雲議員
朱凱廸議員
周浩鼎議員
鄭俊宇議員
謝偉銓議員, BBS

缺席委員：何俊賢議員, BBS
何君堯議員, JP
陳淑莊議員
鄭泳舜議員, MH

出席公職人員：議程第 I 項

民政事務局常任秘書長
謝凌潔貞女士, JP

民政事務局副秘書長(2)
張馮泳萍女士, JP

民政事務局
首席助理秘書長(西九文化區)
鄭兆勛先生

議程第 II 項

民政事務局常任秘書長
謝凌潔貞女士, JP

民政事務局工程策劃總監
應芬芳女士, JP

土木工程拓展署
南拓展處處長
彭雅妮女士, JP

土木工程拓展署
南拓展處總工程師/南 2
陳炳華先生

應邀出席者：議程第 I 項

西九文化區管理局
行政總裁
栢志高先生, GBS, JP

西九文化區管理局
M+博物館館長
華安雅女士

西九文化區管理局
表演藝術行政總監
茹國烈先生

西九文化區管理局
表演藝術總監
方美昂女士

西九文化區管理局
傳訊及公共事務總經理
關翠明女士

議程第 II 項

西九文化區管理局
行政總裁
栢志高先生, GBS, JP

西九文化區管理局
首席工程總監
司徒澤民先生

西九文化區管理局
工程事務總經理
吳應荃先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
盧慧欣女士

列席職員 : 高級議會秘書(1)10
周嘉榮先生

議會事務助理(1)2
蕭靜娟女士

經辦人/部門

I 西九文化區的文化軟件發展

(立法會 CB(1)418/18-19(01)——西九文化區管理局就西九文化區的文化軟件發展提交的文件
號文件

立法會 CB(1)418/18-19(02)——立法會秘書處
號文件 就西九文化區
計劃的文化軟
件發展擬備的
文件(最新背景
資料簡介))

聯合小組委員會進行商議工作(會議過程
索引載於**附件**)。

II 西九文化區 2 區的最新發展

(立法會 CB(1)418/18-19(03)——政府當局就西
號文件 九文化區 2 區的
最新發展提交
的文件

立法會 CB(1)418/18-19(04)——立法會秘書處就
號文件 推展西九文化區
綜合地庫擬備的
文件(最新背景
資料簡介))

2. 主席提醒委員，根據立法會《議事規則》
第 83A 條，委員在會上就所討論的事宜發言之前，
應先披露與該等事宜有關的直接或間接金錢利益的
性質。

3. 聯合小組委員會進行商議工作(會議過程
索引載於**附件**)。

4. 聯合小組委員會要求政府當局提供下列資料：

- (a) 在將會提交工務小組委員會的撥款建議中，(i)西九文化區綜合地庫擬議餘下工程成本預算(按付款當日價格計算約為 175 億元)的詳細分項數字，當中應包括顧問費和向西九文化區管理局("西九管理局")支付的內部管理費用；及(ii)以表列方式述明西九文化區綜合地庫各個階段工程的主要工程範圍、地盤面積、工程最新進展，以及至今批准的建造費用；及

(b) 政府相關政策局/部門及西九管理局在監察西九文化區綜合地庫有關工程方面的角色和責任。

(會後補註：政府當局提供的補充資料已於 2019 年 3 月 26 日隨立法會 CB(1)782/18-19(01)號文件送交委員。)

5. 主席總結討論，表示委員支持政府當局把這項撥款建議提交工務小組委員會審議。

III 其他事項

下次會議日期及討論事項

6. 委員商定於 2019 年 3 月 22 日(星期五)上午 8 時 30 分至 10 時 30 分舉行下次會議，討論政府當局提出的下列事項：

- (a) 藝術公園及自由空間發展的最新進展；及
- (b) 西九文化區與鄰近地區的融合和連接。

(會後補註：秘書處已於 2019 年 3 月 12 日藉立法會 CB(1)703/18-19 號文件告知委員，應政府當局的要求，並經主席同意，聯合小組委員會原定於 2019 年 3 月 22 日舉行的下次會議改於 2019 年 4 月 1 日(星期一)上午 8 時 30 分至 10 時 30 分舉行，以免與人事編制小組委員會於同一時段加開的會議撞期。)

7. 議事完畢，會議於下午 6 時 43 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2019 年 4 月 23 日

**發展事務委員會與民政事務委員會
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會
會議過程**

日 期：2019 年 1 月 14 日(星期一)
時 間：下午 4 時 30 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 2B

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
議程第 I 項——西九文化區的文化軟件發展			
000353-002944	主席 政府當局 西九文化區管理局 ("西九管理局")	政府當局作出簡介，並由西九管理局以電腦投影片介紹有關資料 [立法會 CB(1)418/18-19(01)及 CB(1)460/18-19(01)號文件]	
002945-003400	主席 毛孟靜議員 西九管理局	毛議員認為，西九管理局表演藝術總監在介紹資料時可使用英語或粵語，無需使用普通話。她繼而詢問： (a) 西九管理局審批街頭表演許可證申請時是否過於嚴格，以致自2017年年底以來只發出了約300個街頭表演許可證；及 (b) 西九管理局會否鼓勵現時群集於中環碼頭的街頭表演者申請街頭表演許可證，以移往西九文化區進行表演。 西九管理局答稱，局方並無就擬發出的街頭表演許可證數目設定限制。實施登記規定旨在確保各界人士在共享公共空間時安全、合作和互相尊重。 主席表示，香港社會使用兩文三語，並指出席立法會及其轄下委員會會議的人士可以粵語、普通話或英語發言，會上並有提供即時傳譯服務。	
003401-003830	主席 謝偉銓議員 西九管理局	謝議員贊同主席的觀點，認為香港是包容的社會，可使用3種語言，無論以粵語、普通話或英語發言都應該無任歡迎。他對西九管理	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		局致力促進不同類形藝術多元化發展表示讚賞，並要求政府當局及西九管理局加強西九文化區軟件和硬件發展中的文化藝術元素。謝議員又建議讓本地年輕人才參與設計西九文化區的設施，例如藝術公園。 西九管理局備悉謝議員的意見，並表示局方曾邀請本地建築師和設計師參加苗圃公園臨時展亭的設計比賽，而得獎設計的建造工程將於2019年2月完成。	
003831-004914	主席 馬逢國議員 政府當局 西九管理局	對於一名委員較早前就西九管理局代表以普通話發言所作評論，馬議員不表同意。他繼而以普通話詢問： (a) 西九管理局會如何運用投放於西九文化區計劃的大量資源來實現香港的文化藝術願景，以及為衡量相關工作表現所制訂的關鍵績效指標為何；及 (b) 西九管理局與其他文化藝術界的主要參與者(包括康樂及文化事務署("康文署")、香港藝術發展局("藝發局")和香港演藝學院("演藝學院"))之間如何分工和協調。 西九管理局表示： (a) 為實現把香港轉型為地區及國際文化藝術樞紐的願景，局方一直循序漸進地推動西九文化區內各項世界級設施的發展，並同時致力強化所需的文化軟件發展，包括讓本地青年藝術家參與其中；及 (b) 局方已制訂一套關鍵績效指標以評估局方工作表現，並每年向西九管理局董事局("西九董事局")匯報關鍵績效指標的成績。局方會在西九文化區由規劃階段邁進營運階段時檢討這套關鍵績效指標。 政府當局指出： (a) 西九文化區正發展為一個綜合文化藝術區，為城市增添活力、促進多元文化和加強香港的國際吸引力；及	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		(b)政府推行各項措施促進本地文化藝術發展，包括建造各類表演場地交由康文署營運，提供資助予藝發局和演藝學院等藝術團體("藝團")，注資各個藝術發展基金(例如粵劇發展基金)，以及向藝團、新進藝術家等提供不同形式的支援。	
004915-005815	主席 黃碧雲議員 西九管理局	黃議員詢問： (a)西九管理局會否增撥資源，用以更全面地走進社區，例如為學校、基層及偏遠地區居民等舉辦更多像"M+敢探號——流動創作教室"的外展計劃，以及為藝術教師提供培訓課程； (b)部分參與計劃參加人數偏低(例如M+夏令營在過去4個夏季每年只吸引到約100名學生參加)，原因為何； (c)M+放映系列的詳情(包括放映場地和門票收費)及西九管理局會否加強宣傳該等放映活動；及 (d)導賞員計劃下招募導賞員的準則及為他們提供的培訓。 主席促請西九管理局在地區層面和為學校及不同組別人士推行更多參與計劃，並於有需要時向財務委員會("財委會")申請撥款資助。 西九管理局承諾會加強宣傳該局的計劃，並回應表示： (a)局方舉辦各類以不同組別為對象的參與計劃，包括邀請殘疾人士團體參加"自由約"、與香港青年協會合作舉辦青年參與活動，以及為幼兒學校、小學及中學的藝術教師提供培訓課程。西九管理局在地區層面與區議會合作舉辦一項參與計劃，該項計劃每年約有3至4個區議會參加； (b)"M+敢探號——流動創作教室"是為學校、公共屋邨及社區中心舉辦的外展計	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		劃。M+放映系列是與油麻地百老匯電影中心合作舉辦的憑票入場電影放映活動；及 (c) 導賞員會接受由內部策展團隊主理的密集式導賞員培訓，並可免費出席由世界各地講者主講博物館培訓的"全然開放：21世紀博物館的學習體驗"講座系列。	
005816-010324	主席 周浩鼎議員 西九管理局	周議員強調應歡迎和尊重任何出席立法會及其轄下委員會會議的人士使用普通話。他繼而詢問： (a) 西九管理局會否研究能否邀請海外電影製作人來港進行拍攝，並於其電影中介紹西九文化區這個文化藝術樞紐；及 (b) 除義務導賞員外，西九管理局有否聘用受薪員工提供導賞服務。 西九管理局表示： (a) 若干文學作品和電影有提及西九文化區；及 (b) 義務導賞員接受內部策展團隊提供的專門培訓，並與西九管理局的訪客服務團隊和保安團隊緊密合作以提供導賞服務。	
010325-011029	主席 政府當局 西九管理局	主席要求西九管理局擴大其外展計劃。他建議為大專學生(特別是主修藝術學科的學生)提供更多計劃，以期借助他們的校友/家庭成員網絡為西九文化區拓展觀眾。此外，當局應提供財政資助和其他形式的支援，以鼓勵社區的藝術創作。 西九管理局回應時表示： (a) 局方一直有與本地/海外大學和校友組織合作，包括在2018年與演藝學院簽訂合作諒解備忘錄；及 (b) 局方現時的工作較專注於戲曲中心和快將在本年內開幕的自由空間，但隨着西九文化區內更多設施逐步落成啟用，局方同時	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		會安排在該等設施舉辦更多不同形式的參與計劃。 政府當局指出： (a) 民政事務局已與教育局合作在學校和大專院校推廣藝術。舉例而言，在基礎教育階段，藝術教育是學校課程八大學習領域之一；在新高中課程，學生可選修藝術教育科目；而根據學校藝術教育計劃，學校亦舉辦了各類藝術活動(例如學校文化日計劃)；及 (b) 康文署已推出社區文化大使計劃，支援藝團在社區舉行表演；並開展其他不同計劃以促進藝團與學校合作。	
011030-011607	主席 黃碧雲議員 政府當局 西九管理局	黃議員認為西九管理局應在西九文化區舉辦更多節目以吸引訪客，她建議局方周末期間更善用藝術公園的大草坪，在日間舉辦節目和在夜間放映電影。 政府當局及西九管理局表示： (a) 隨着西九文化區內的設施逐步落成啟用，局方全年均有在不同場地舉辦多個戶內和戶外活動；及 (b) 局方冬季期間於每月第二個周末在藝術公園大草坪舉辦自由約，但夏季因天氣過於炎熱潮濕而停辦。局方亦需提供足夠時段予外間團體租用藝術公園。	
011608-012140	主席 馬逢國議員 政府當局 西九管理局	馬議員跟進他較早前提出的查詢，要求當局進一步闡明以下事宜： (a) 西九管理局會如何實現香港的文化藝術願景和根據制訂的關鍵績效指標評估其工作成績；及 (b) 西九管理局會如何區分該局與其他現有主要參與者(例如康文署)在推動本港文化藝術發展至新水平方面的角色和定位。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		西九管理局回應時表示，局方已制訂一套關鍵績效指標，每年均會向西九董事局匯報有關成績，在適當情況下亦會向西九管理局轄下其他相關委員會作出匯報。該套關鍵績效指標現時側重於推展西九文化區計劃方面，而隨着工作重點從項目發展轉移至項目營運方面，局方將會優化該等指標，以對其他範圍作出評估，例如觀眾人次和節目安排等。西九管理局已着手進行觀眾調查，以收集數據供評估之用。 政府當局指出： (a) 政府與西九管理局在文化藝術發展方面各有不同角色和定位。政府會繼續與西九管理局密切合作以推展各項相關措施；及 (b) 西九管理局較着重藝術價值，目標是在西九文化區場地舉行世界級演出，而政府則致力為更廣大市民提供收費相宜的文化服務。舉例而言，戲曲中心會較多上演頂尖戲曲表演，而康文署轄下場地(包括油麻地戲院、高山劇場和各區大會堂)可為新進表演團體及多類不同劇團(包括非牟利團體)提供演出機會，該等非牟利團體並會享有租金優惠。	
議程第 II 項——西九文化區 2 區的最新發展			
012141-013456	主席 政府當局 西九管理局	政府當局及西九管理局作出簡介，並以電腦投影片介紹西九文化區2區的最新發展，以及下述撥款建議：把763CL號工程計劃"西九文化區綜合地庫——餘下工程"提升為甲級，以進行西九文化區綜合地庫2A和2BC區(統稱"綜合地庫2區")的餘下工程；按付款當日價格計算，估計所需費用約為175億元 [立法會 CB(1)418/18-19(03) 及 CB(1)460/18-19(02) 號文件]	
013457-013946	主席 毛孟靜議員 政府當局	毛議員詢問： (a) 以政府當局在2014年就整個綜合地庫工程計劃提供的230億元粗略成本估算為基礎，減去各個前階段工程合共約60億元的成本後，擬議餘下工程的成本應為170億元；為何擬議餘下工程現時的成本估算(即	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		約175億元)卻高於該數字； (b)上述成本估算的詳情為何，包括顧問費和駐工地人員薪酬分別所佔的金額；及 (c)16億元的應急費用有何用途；以及與其他工務工程項目相比，上述應急費用所佔的比例是否偏高。 政府當局解釋： (a)根據最新設計和屋宇署近期批准的一般建築圖則，當局有需要更新綜合地庫2區的成本估算； (b)當局會在提交工務小組委員會的撥款建議中詳細列出成本分項數字；及 (c)當局根據政府既定的風險分析程序估算上述應急費用。編定的應急費用佔比約為10%(與其他同類性質的工務工程項目相近)，用以支付因不可預見情況而招致的任何額外成本。	
013947-014409	主席 姚思榮議員 政府當局 西九管理局	姚議員詢問： (a)綜合地庫對支持西九文化區上蓋發展項目不可或缺，西九管理局是否須分擔綜合地庫擬議餘下工程的建造成本；以及該等上蓋發展項目產生的收入會否用作補貼綜合地庫工程計劃的建造成本；及 (b)綜合地庫的營運和維修保養經常開支是否由政府當局及/或西九管理局負責。 政府當局表示： (a)西九管理局採納Foster + Partners的概念圖則作為擬備西九文化區發展圖則的基礎，綜合地庫則是上述概念圖則的主要組成部分，而且是一項重要特色，對西九文化區須提供至少23公頃公眾休憩用地以符合《西南九龍分區計劃大綱圖》的法定要求更屬不可或缺。政府承諾負擔主綜合地庫建造工程(包括地基、基本地庫結構、地下行車路及相關工程)的全部資本成本，以作	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		為支持西九文化區發展的基本備置工程；西九管理局則負責發展該局的設施，例如綜合地庫內的停車場；及 (b) 綜合地庫的地下行車路及相關工程屬公共設施，由政府擁有及維修保養；除上述地下行車路及相關工程外，西九管理局將負責營運綜合地庫和承擔營運及維修保養開支。 西九管理局補充，根據西九文化區的加強財務安排，政府有權在"建造、營運及移交"協議期屆滿後攤分從西九文化區酒店/辦公室/住宅發展項目產生的收入。	
014410-015109	主席 黃碧雲議員 政府當局	黃議員詢問： (a) 綜合地庫擬議餘下工程成本估算的詳細分項數字，包括向西九管理局支付的內部管理費用； (b) 綜合地庫是否透過"建造、營運及移交"方式發展；及 (c) 政府相關政策局/部門及西九管理局在監察綜合地庫有關工程方面的角色和責任。 政府當局回應時表示： (a) 根據電腦投影片 [立法會CB(1)460/18-19(02)號文件]提供的成本分項數字，地基、基本地庫結構及地下行車路的估算成本分別佔140億元總額約35%、55%及10%，向西九管理局支付內部管理費用的上限則定為約3.5億元。當局會在提交工務小組委員會的撥款建議中提供詳細的成本分項數字； (b) 綜合地庫並非透過"建造、營運及移交"方式發展。鑒於綜合地庫內各類設施需要高度融合，加上種種關鍵的配合問題，政府當局會委託西九管理局進行擬議工程，並與2A和2BC區內西九管理局設施的建造工程同步進行。政府會向西九管理局支付	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		該局的顧問及承建商為擬議工程進行管理、監督、設計及建造工程所涉及的實際費用，並另行向西九管理局支付其實際內部管理費用；及 (c) 政府當局已建立一套系統以監察委託西九管理局進行的工程，其中包括在不同層面與西九管理局舉行會議，以及由土木工程拓展署("拓展署")專責小組定期和突擊到工地巡查工程的進度及質量。 黃議員對政府當局的文件沒有就工程計劃提供成本分項數字表示失望，並要求政府當局就其上文(c)項的查詢作出書面回應。	政府當局 (請參閱會議紀要第4(b)段)
015110-015631	主席 謝偉銓議員 政府當局 西九管理局	謝議員建議聘用獨立專業顧問，負責審查和確保有關工程的質量、進度及成本控制事宜。他並詢問： (a) 綜合地庫各個前階段工程的最新工程進展及其核准工程預算(包括應急費用)的開支狀況為何；以及未使用的款項會由西九管理局保留還是會歸還政府； (b) 有何交通管理措施(特別是在西九文化區場地舉行表演前/後的最高交通流量期間)；及 (c) 西九管理局與各個酒店/辦公室/住宅發展項目的私人發展商日後在管理綜合地庫時會如何劃分彼此職責。 西九管理局表示： (a) 區內各處將設有多個上落客點(例如綜合地庫內的停車處和柯士甸道西的地面停車處)及約2 200個私家車泊位和26個旅遊巴士泊位，以在表演舉行前/後的最高交通流量期間加快疏散人潮和應付需求。市民亦可使用公共交通工具，經廣深港高速鐵路西九龍站和港鐵九龍站及柯士甸站輕鬆往返西九文化區；及 (b) 綜合地庫各個前階段工程約60億元的核准撥款仍未用罄。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		政府當局表示，根據目前情況，綜合地庫各個前階段工程均可在不超出核准工程預算費下完成。任何未用的撥款都會歸還庫務署。	
015632-020122	主席 馬逢國議員 西九管理局	馬議員詢問： (a) 政府當局可如何進行監察，以防委託西九管理局進行的綜合地庫擬議餘下工程出現鋪張浪費；以及在2014年就整個綜合地庫工程計劃提供的估算成本約為230億元，現時的估算成本則約為235億元，兩者為何會有差異； (b) 政府當局可如何確保綜合地庫現時的設計能切合日後上蓋發展項目的需要；及 (c) 西九文化區將會提供的泊車位數目。 西九管理局回應時表示： (a) 局方進行多層查核以確保撥款用得其所。例如向立法會提交相關撥款建議前須先完成擬議工程計劃的詳細設計及須由獨立工料測量師就工程計劃提供成本估算，而有關估算會由拓展署核實。拓展署亦已委聘獨立顧問監察委託西九管理局進行的建造工程；及 (b) 西九文化區會有大約2 200個私家車泊位，其中1 300個將設於綜合地庫2區。 會議延長15分鐘	
020123-020512	主席 周浩鼎議員 政府當局	周議員詢問，政府當局能否定期向聯合小組委員會匯報綜合地庫工程計劃及上蓋發展項目的進度和開支狀況，以便就可能出現超支情況提早作出預報。 政府當局表示： (a) 當局一直在聯合小組委員會會議上持續向委員匯報西九文化區計劃的發展進度；及 (b) 當局採用多級方式監察西九文化區計劃的進度(例如民政事務局工程策劃總監是	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		西九董事局轄下發展委員會內的民政事務局常設代表)。西九管理局亦須在各類定期會議上匯報委託工程的進度。根據政府與西九管理局簽訂的委託協議，西九管理局如就委託工程出現延誤而向承建商討回任何損害賠償，便須就有關延誤而將該等賠償支付予政府，以保障政府利益。	
020513-021352	主席 陳志全議員 政府當局	陳議員認為，政府當局的文件並無就擬議餘下工程提供所需的工程計劃成本分項數字，亦無全面說明整個綜合地庫工程計劃的撥款情況以協助委員考慮擬議工程的撥款建議。他要求政府當局在將會提交工務小組委員會的撥款建議中提供： (a) 西九文化區綜合地庫擬議餘下工程成本預算的詳細分項數字，當中應包括顧問費和向西九管理局支付的內部管理費用；及 (b) 以表列方式述明西九文化區綜合地庫各個階段工程的主要工程範圍、地盤面積、工程最新進展，以及至今批准的建造費用。 陳議員質疑，西九管理局既然會優先推展音樂中心，為何該中心須待至2027/2028年左右才可落成。 政府當局回應時表示： (a) 當局在2014年作出的粗略成本估算(即約230億元)旨在就整個綜合地庫工程計劃的成本提供一個整體概念。當局其後就各個前階段工程向財委會尋求批准撥款，總額約60億元。根據綜合地庫餘下工程的最新設計，並參考情況與綜合地庫2區相似的綜合地庫3A及3B區的建造成本，政府當局現能就綜合地庫餘下工程提供更精確的成本估算，即約175億元。當局在計及最新估算後，將綜合地庫工程計劃的成本估算修訂為約235億元；鑒於綜合地庫面積廣大，加上施工期長，當局認為上述數額合理；及 (b) 建築物要獲發佔用許可證的先決條件是須有道路接達，而綜合地庫2區最後階段	政府當局 (請參閱會議紀要第4(a)段)

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		的發展(包括地下行車道)則預計於2027年完成；故為配合綜合地庫2區的發展時間表，音樂中心最早只能在2027/2028年左右才可落成。	
021353-021628	主席 政府當局	主席建議政府當局/西九管理局考慮更充分使用綜合地庫的地下空間作一些其他用途，例如開設商店、提供展覽空間、建造小型表演場地等。 政府當局/西九管理局備悉主席的建議。	
議程第 III 項——其他事項			
021629-021707	主席	下次會議日期及討論事項	

立法會秘書處
議會事務部 1
2019 年 4 月 23 日