立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)170/19-20 號文件 (此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號: CB1/PS/2/16

發展事務委員會與民政事務委員會

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會會議紀要

日 期 : 2019年4月29日(星期一)

時 間 : 下午4時30分

地 點 : 立法會綜合大樓會議室 2B

出席委員: 林健鋒議員, GBS, JP (主席)

吳永嘉議員, JP (副主席)

石禮謙議員, GBS, JP

毛孟靜議員

何俊賢議員, BBS

易志明議員, SBS, JP

姚思榮議員, BBS

馬逢國議員, SBS, JP

陳志全議員

黄碧雲議員

朱凱廸議員

何君堯議員, JP

周浩鼎議員

鄺俊宇議員

鄭泳舜議員, MH

謝偉銓議員, BBS

缺席委員 : 陳淑莊議員

出席公職人員: 議程第 III 及 IV 項

民政事務局常任秘書長 謝凌潔貞女士, JP

民政事務局副秘書長(2) 張馮泳萍女士, JP

議程第 IV 項

土木工程拓展署 南拓展處處長 彭雅妮女士, JP

應邀出席者 : 議程第 III 項

西九文化區管理局董事局主席 唐英年先生,大紫荊勳賢, GBS, JP

西九文化區管理局 行政總裁 栢志高先生, GBS, JP

西九文化區管理局 首席財務總監 謝建朋先生

西九文化區管理局 首席工程總監 司徒澤民先生

議程第 IV 項

西九文化區管理局 行政總裁 栢志高先生, GBS, JP

西九文化區管理局 首席工程總監 司徒澤民先生 西九文化區管理局 表演藝術總監 方美昂女士

列席秘書 : 總議會秘書(1)2

盧慧欣女士

列席職員 : 高級議會秘書(1)10

周嘉榮先生

議會事務助理(1)2

蕭靜娟女士

經辦人/部門

I 通過會議紀要

(立法會 CB(1)915/18-19(01)—— 2019 年 1 月 14 號文件 日的會議紀要)

2019年1月14日會議的紀要獲確認通過。

II 自上次會議後發出的資料文件

立法會 CB(1)936/18-19(01)—— 陳淑莊議員於 號文件 2019年4月23 日就西九故宫 文化博物館工 程事宜發出的 函件)

委員察悉自 2019 年 4 月 1 日上次會議後發 2. 出的上述資料文件。

III 西九文化區計劃的最新財務狀況

(立法會 CB(1)914/18-19(01)—— 西九文化區管 理局就西九文 號文件

化區計劃的最 新財務狀況提 交的文件

立法會 CB(1)914/18-19(02)—— 立法會秘書處 號文件

就西九文化區 計劃的財務狀 況 擬 備 的 文 件 (最新背景資料 簡介))

聯合小組委員會進行商議工作(會議過程 索引載於附件)。

IV 演藝綜合劇場發展的最新進展

(立法會 CB(1)914/18-19(03)—— 西九文化區管 號文件 理局就演藝綜

> 合劇場發展的 最新進展提交

的文件

立法會 CB(1)914/18-19(04)—— 立法會秘書處 號文件 就演藝綜合劇

場的發展擬備 的文件(最新背

景資料簡介))

聯合小組委員會進行商議工作(會議過程 索引載於附件)。

5. 聯合小組委員會要求<u>政府當局及西九</u> <u>文化區管理局("西九管理局")提供詳細資料</u>,說明 現時施行的建築質素和安全監察制度。

(*會後補註*:西九管理局提供的補充資料已於 2019 年 6 月 5 日隨立法會CB(1)1147/18-19(01)號文件送交委員。)

V 其他事項

下次會議日期及討論事項

- 6. <u>委員</u>商定於 2019 年 6 月 10 日(星期一)下午 4 時 30 分至 6 時 30 分舉行下次會議,討論政府當局提出的下列事項:
 - (a) M+發展的最新進展;及
 - (b) 西九文化區 ACE 發展組合的最新 進展。

(會後補註: 秘書處已於 2019 年 6 月 5 日藉立法會 CB(1)1146/18-19 號文件告知委員,應政府當局的要求,並經主席同意,上述(b)項的名稱已改為"西九文化區 ACE發展組合和擬備批地文件的最新進展",以更貼切反映討論文件的內容和討論項目的範圍。)

- 7. <u>委員</u>亦商定在下次會議上討論於 2019-2020 年度會期延展聯合小組委員會工作期的 建議。
- 8. 議事完畢,會議於下午6時31分結束。

立法會秘書處 <u>議會事務部 1</u> 2019 年 11 月 25 日

發展事務委員會與民政事務委員會

監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會 會議過程

日 期:2019年4月29日(星期一)

時 間:下午4時30分

地 點 : 立法會綜合大樓會議室 2B

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
議程第I項	頁──通過會議紀	要	
000645- 000721	主席	確認通過會議紀要[立法會CB(1)915/18-19號 文件]	
議程第 II I	g——自上次會議	後發出的資料文件	
000722- 000734	主席	委員察悉自上次會議後發出的資料文件。	
議程第IIII	頁——西九文化區	的最新財務狀況	
000735- 002350	主席 西九文化區管 理局("西九管 理局")	西九管理局董事局("西九董事局")主席作出 簡介 [立法會CB(1)914/18-19(01)號文件]	
002351- 002926	主席馬達國議員西九管理局	馬議員詢問: (a) 為何西九管理局未有從速推展西九文化區的商業發展項目,適時賺取收入,以應付區內文化藝術設施的發展和營運開支;及 (b) 有關西九管理局未來數年財務預測的情境分析(包括最佳及最壞的情況,並把可能出現工程延誤等因素考慮在內)。 西九管理局表示: (a) 局方採取審慎的理財方式,優先興建西九文化區計劃的核心文化藝術設施,以期等原工程平日完竣。設於綜合地庫上的零值,餐飲/消閒設施和酒店/辦公室/住宅項	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		目將會提供持續的收入來源,以支持各項 文化藝術設施的營運;	
		(b)綜合地庫可將行車交通置於地底,以騰出 地面空間作文化藝術用途,供市民享用, 故此興建綜合地庫是發展上蓋項目(包括 主要酒店/辦公室/住宅發展項目)的先決 條件,而綜合地庫的發展進度,則取決於 立法會是否通過綜合地庫及相關工程的 撥款申請;及	
		(c)由於位於綜合地庫上廣深港高速鐵路 ("高鐵")項目的工地延遲移交,導致零售/ 餐飲/消閒設施和酒店/辦公室/住宅項目 的發展進度受到延誤。	
002927- 003550	主席 姚思榮議員 政府當局 西九管理局	姚議員察悉,在216億元一筆過撥款當中,已 預留29億元用作西九文化區設施的大型維修 及翻新工程。他詢問:	
		(a) 西九管理局是否須就一筆過撥款的調配 及其後的任何改動,徵求政府當局同意; 及	
		(b)西九文化區設施預算的維修保養開支和 折舊費,以及西九文化區新開幕的設施(例 如戲曲中心)的營運收入和支出。	
		西九管理局回應時表示:	
		(a)一筆過撥款 4 個主要分項為:(i)規劃、設計及建造設施;(ii)M+購買藏品費用及相關費用;(iii)設施的大型維修及翻新工程;及(iv)西九文化區的規劃及項目管理。按照既定機制,如有需要,某特定項目的預留款項可以撥作其他用途;	
		(b)在未來 20 餘年,因為西九文化區的設施 進行大型維修保養而需從一筆過撥款中 支取有關款項的可能性不大。至於設施的 日常維修保養費用,將會從西九管理局的 營運預算支付;及	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(c)戲曲中心的營運收入和支出將於西九管理局的營運預算中反映,其折舊費將於2018-2019 年度起按照會計準則在西九管理局的財務報告中予以確認。	
		政府當局表示:	
		(a)西九管理局面對財政困難的原因/情況概要載於立法會 CB(1)914/18-19(01)號文件附件一;	
		(b)根據《西九文化區管理局條例》(第 601 章),西九管理局擁有財政自主權,亦可靈 活運用本身的財政資源;及	
		(c)西九董事局成員中 3 名政府政策局局長(或其候補成員)的職責包括監察西九管理局的財政狀況。其他政府官員亦有出席西九管理局轄下各個委員會的會議,以監察西九管理局在推展西九文化區計劃各方面的工作。	
003551- 004310	主席 鄭俊宇議員 政府當局 西九管理局	鄮議員表示,鑒於折舊前的預計營運赤字將由 2018-2019 年度的 2,700 萬元增加至2021-2022年度的11億8,600萬元,他對西九管理局的財政狀況感到擔心。他詢問有何措施可以減少赤字。	
		西九管理局答稱:	
		(a) 西九管理局恪守"應使則使、應慳則慳"的 理財原則。在推行控制成本措施後,西九 管理局 2018-2019 年度折舊前的預計營運 赤字已由 2018 年 2 月時預計的 3 億 1,200 萬元大幅改善為 2019 年 4 月時預計 的 2,700 萬元;	
		(b)西九管理局 2019-2020 年度及 2020-2021 年度的財務預測載於立法會 CB(1)914/18-19(01)號文件附件三。雖然戲曲中心及自由空間開幕後將會有門票及 場地租用收入,但 2019-2020 年度員工總 數將增至約 821名,亦會造成額外開支; 及	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(c) 隨着西九文化區設施逐步投入服務,局方已調整其預算、員工計劃,以及場地租用的安排,包括把節目與節目之間未盡用的時間以較低的價格出租,以賺取更多收入。為拓寬收入來源,西九管理局亦會透過新成立的西九文化區基金會有限公司("西九基金會")舉辦公眾籌款活動。	
		政府當局補充:	
		(a)一筆過撥款及相關投資回報將足以完成 西九文化區第一批及大部分第二批設 施,而第三批設施的推展時間表,則視乎 是否有所需資金;及	
		(b)按照西九文化區的加強財務安排,西九管理局獲授予西九文化區酒店/辦公室/住宅部分的發展權,讓局方可藉租金收入維持營運。綜合地庫早日竣工,可讓西九管理局進行酒店/辦公室/住宅發展。西九管理局亦會探討各項融資方案,以緩解中期營運赤字,並因應情況提供資金推展餘下設施。	
004311- 004835	主席陳志全議員政府當局	對於政府當局繼續為西九管理局提供額外財政支援(例如動用公帑興建綜合地庫及引入加強財務安排),以助局方推展西九文化區計劃,陳議員提出質疑。他又要求當局提供詳細資料,載述(a)有關西九文化區計劃的全面財務預測;及(b)西九管理局將會採用的各種融資方案(例如就西九文化區計劃進行貸款的款額,以及西九管理局將會向政府抑或市場借貸)。	
		政府當局回應時表示: (a) 根據加強財務安排,西九管理局獲授予西九文化區酒店/辦公室/住宅部分的發展權,並獲准就有關部分的發展與私人發展商簽訂"建造、營運及移交"協議和作出攤分收入安排,以為西九管理局提供穩定的	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		經常收入來源,藉以營運和管理各項文化 藝術設施;及	
		(b)西九管理局即將就其預算進行顧問檢討 並擬定對外借貸計劃,視乎顧問檢討的進 度,有關工作預計於本年較後時間完成。 鑒於西九文化區計劃的長遠財務預測涉 及敏感的市場資料,故此未能在現階段披 露,以免影響顧問招標的工作。	
004836- 005440	主席 毛孟靜議員 西九管理局	毛議員擔心聘用顧問服務為西九管理局擬定 對外借貸計劃花費龐大,她詢問: (a) 西九管理局所探討的融資方案是否單指	
		對外借貸;及 (b)有關西九文化區計劃財務狀況更具體的 資料,包括西九管理局何時能夠達到收支 平衡,以及會否需要政府當局額外撥款。	
		西九管理局表示:	
		(a)根據加強財務安排,西九管理局需要探討 各種融資方案(包括銀行貸款),以緩解中 期赤字並應付資本資金差額以推展餘下 設施;	
		(b)高鐵項目工地延遲移交,令綜合地庫和上 蓋商業發展項目有所延誤,以致影響到西 九管理局的收入,造成中期營運赤字;及	
		(c)上蓋商業發展項目能否從速推展,取決於 立法會是否批准撥款進行綜合地庫的餘 下工程。	
005441- 005800	主席	陳議員詢問:	
	西九管理局	(a)有關在西九文化區興建藝術學校的建 議;及	
		(b)公眾籌款活動的目標,以及西九管理局將 會如何運用透過公眾籌款活動籌募所得 的資金。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		西九管理局回應時表示:	
		(a) 擬議藝術學校的詳情(例如課程程度、課程 種類及資助模式等)仍在研究當中。在推展 此項建議之前,西九管理局會徵詢公眾及 聯合小組委員會委員的意見;及	
		(b)為進行籌款,西九董事局成立了西九基金會及 M+ American Friends Foundation,前者根據《稅務條例》(第 112 章)第 88 條在香港獲豁免繳稅,而後者根據美國《國內稅收法》第 501(c)(3)條在美國獲豁免繳稅。西九管理局亦獲准接納捐款及以實物方式作出的捐贈,以及以命名權方式作出的捐款。西九管理局曾接獲小額捐款,例如資助其參加威尼斯雙年展。	
005801- 010720	主席 政府當局	主席詢問:	
	西九管理局	(a) 鑒於西九文化區上蓋商業發展項目的推展,將取決於立法會批准有關綜合地庫的撥款申請,所涉程序需時,加上建造費用會隨時間飈升,西九管理局可如何達到收支平衡和應付資金差額;及	
		(b)西九管理局如何把西九文化區設施的租 用費定於演藝團體負擔得來的水平,但同 時以精湛的藝術水平作為定位。	
		西九管理局表示:	
		(a) 當局是根據財務顧問於 2006 年所作的評估把一筆過撥款款額定為 216 億元,但其後情況有變。舉例而言,財務評估假設建造費用每年增加 2%,而撥款的每年投資回報為 6.1%,實際卻是建造費用增加了127%(即平均每年 8%),而投資回報則只有每年 3.1%;	
		(b)以建造啟德體育園的費用(大約 300 億元) 作為參考,216 億元的款額明顯不足以建 造西九文化區所有設施;	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(c) 隨着更多酒店/辦公室/住宅發展項目落成,將可為西九管理局帶來更多收入,為發展餘下的第三批設施提供資金;及	
		(d)西九管理局致力發展一個充滿文化藝術氣息的地區,以符合成本效益方式,為香港市民提供豐盛的文化生活。	
		政府當局補充,在"城市中的公園"概念圖則當中,綜合地庫是不可或缺的一環,但西九管理局在2008年獲批一筆過撥款時並沒有綜合地庫的構思,故此,政府當局承諾負擔綜合地庫建造工程的全部開支,以作為支持整個西九文化區計劃發展的基本備置工程。至於西九文化區內的其他工務工程,例如搬遷尖沙咀消防局行動支援設施及建造藝術廣場天橋,當局亦徵求立法會通過有關撥款申請。	
		關於有委員在會議較早前問及西九文化區擬 建藝術學校事宜,政府當局表示,據當局於 2017年1月就加強財務安排發出的立法會參 考資料摘要所述,西九管理局正考慮以公私 營合作模式在西九文化區內提供更多藝術教 育設施。	
010721- 011350	主席 黃碧雲議員 西九管理局	黃議員詢問: (a) 在"建造、營運及移交"協議期內與私人發展商訂立的攤分收入安排所產生的收入並不足以應付西九管理局大額的基本赤字,以致局方期間將持續面對營運赤字,在此情況下,加強財務安排下的"建造、營運及移交"安排是否對西九管理局不利;	
		(b)酒店/辦公室/住宅部分的建造費用是否悉數由私人發展商承擔,西九管理局無需為有關發展支付費用;及	
		(c) "建造、營運及移交"合約的招標情況及西 九管理局與私人發展商攤分收入的比例。	
		西九管理局回應時表示:	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(a) ACE 發展組合將是首項"建造、營運及移 交"發展項目。局方會為"建造、營運及移 交"項目進行公開招標,並會採用"雙信封" 方式評審標書。得分最高的投標者將獲批 予"建造、營運及移交"合約,當局將於適 當時候公布招標結果;	
		(b)根據"建造、營運及移交"安排,私人發展商會按照西九管理局所訂的設計和規格興建酒店/辦公室/住宅發展項目,並承擔施工費用,在"建造、營運及移交"協議期內營運酒店/辦公室/住宅發展項目,並在"建造、營運及移交"協議期屆滿後將有關發展項目移交西九管理局;及	
		(c)投標者須在標書中列明酒店/辦公室/住宅發展項目攤分收入的比例;一般來說, "建造、營運及移交"協議年期越長,西九管理局可以攤分的收入越高。	
議程第 IV	項——演藝綜合劇	削場發展的最新進展	
011351- 013129	主席 政府當局 西九管理局	政府當局及西九管理局作出簡介並以電腦投影片介紹有關資料 [立法會CB(1)914/18-19(03)號文件]	
013130- 013629	主席 馬逢國議員 西九管理局	馬議員讚揚西九管理局積極回應電影業界的要求,將演藝綜合劇場的座位數目維持於1450個,並安裝數碼投射設備供播放影片。他繼而詢問:	
		(a) 租用演藝綜合劇場設施的費用,並與其他 類似演出場地的收費作出比較;及	
		(b) 釐定租用費時會否顧及不同規模和藝術 形式的演藝團體的負擔能力。	
		西九管理局表示:	
		(a)局方將於未來一至兩年內定出租用演藝 綜合劇場設施的費用,當中考慮的因素包 括西九管理局和康樂及文化事務署所管 理的表演場地的差別和準使用者的意見;	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(b)租用演藝綜合劇場內的演藝劇場、中型劇場和小劇場的費用並不相同。小型演藝團體可租用收費較低的小型劇場;	
		(c)局方採納以藝術主導的表演藝術場地租 用政策,藝術成份是節目可優先租用場地 的考慮因素;及	
		(d)演藝綜合劇場的駐區藝團中心會提供各類設施以推動舞蹈發展,並支援不同規模的駐區藝團。西九管理局正邀請本地和海外藝團參與發展分級制度,讓藝團進駐駐區藝團中心,並為駐區藝團及駐區藝團中心制訂可持續的業務模式。	
013630- 014127	主席 陳志全議員 西九管理局	陳議員跟進他在2019年4月1日上次會議上提出的要求,即要求當局提供自由空間的平面圖。他又建議當局安排委員到西九文化區實地視察。他繼而詢問:	
		(a) 演藝綜合劇場是否主要集中於推動舞蹈 發展,而舞蹈團體是否可優先訂租演藝綜 合劇場的場地;及	
		(b)預計租用演藝綜合劇場設施作舞蹈演出 和其他活動(例如播放電影)的比例。	
		西九管理局答稱:	
		(a) 歡迎委員到西九文化區視察,西九管理局 已定期安排委員進行實地視察;	
		(b)演藝劇場是以舞蹈為主,而中型劇場和小劇場則以戲劇為主。根據藝術主導的表演場地租用政策,舞蹈團體及戲劇團體可以在更早時間訂租演藝綜合劇場的相關設施。不過,如有關設施未被租用,亦可供其他租用者訂租。	
014128- 014543	主席 易志明議員 西九管理局	易議員表示他是香港話劇團理事會成員。他 察悉駐區藝團中心將會促進創作以推動舞蹈 的長遠發展,並詢問:	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(a) 為何駐區藝團中心只專注推動舞蹈發展,而不推動其他藝術形式的發展;	
		(b)是否只有舞蹈相關的藝團才可以進駐駐 區藝團中心;若然,西九管理局會否為其 他藝術形式的藝團提供駐區設施;及	
		(c)演藝綜合劇場設施的租用費會否定於負擔得來的水平。	
		西九管理局回應時表示:	
		(a)演藝綜合劇場主要集中於推動舞蹈發展,但只要場地配合,其他藝術形式的節目(例如聲演)亦可在演藝綜合劇場演出。 只有舞蹈相關的藝團才可以進駐駐區藝團中心。西九管理局正在擬訂駐區安排, 例如駐區藝團數目、駐區形式等;	
		(b)西九文化區亦提供其他設施(例如戲曲中心和音樂中心),集中推動舞蹈以外其他藝術形式的發展。該等設施亦有為其他藝術形式的藝團擬訂駐區安排;及	
		(c)局方知悉委員的意見,認為演藝綜合劇場 設施的租用費應訂於負擔得來的水平。	
014544- 015558	主席 黃碧雲議員 政府當局 西九管理局	鑒於近日傳媒報道興建中的東九龍文化中心 使用未達標準的鋼筋和螺絲帽,黃議員對該 中心的結構安全表示關注。她詢問:	
	四月 百光 川	(a) 西九管理局有否就西九文化區計劃所使 用的建築物料進行安全驗測;如有,驗測 結果為何;	
		(b)演藝綜合劇場 L1 主工程合約的施工質素 是否達標,以及有關承建商有否依時遞交 檢查及測量申請表格;及	
		(c)有關現時施行的建築質素和安全監察制 度的詳情。	政府當局/ 西九管理局 (請參閱會議
		政府當局表示:	紀要第5段)

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(a)未能通過建築署安全驗測的 5 個鋼筋和螺絲帽樣本不會用於東九龍文化中心工程項目。東九龍文化中心的個案證明現行監管制度行之有效;及	
		(b)為監察施工質素,政府當局曾前往地庫工 地突擊檢查,並要求承建商按照核准建築 圖則施工,以及依時遞交檢查及測量申請 表格。建築專業人士亦有法定責任確保施 工質素符合相關規定。	
		西九管理局補充:	
		(a) 西九管理局設有制度密切監察本身的工程項目和代表政府進行的工程項目。舉例而言,西九文化區內部的項目團隊和駐工地人員會密切監察有關的工程項目,並設有獨立的審核和監察機制;及	
		(b)西九文化區計劃至今進展良好。舉例而言,西九文化區計劃的承建商(包括負責L1 主工程合約的承建商)在進入下一個施工階段前,已按規定遞交檢查及測量申請表格。現時約有 100 名駐工地人員負責演藝綜合劇場工程項目的日常監督工作。此外,雖然局方已於 2018 年 8 月根據 M+主要工程合約終止聘用新昌營造廠有限公司,但 M+主工程的施工質素並無問題。	
015559- 020012	主席 周浩鼎議員 西九管理局	周議員詢問: (a)演藝綜合劇場位處機場快綫和東涌綫隧道之上,鑒於劇場對音響會有很高的規格要求,相關建造工程有否遇到特別的技術困難;及	
		(b)演藝綜合劇場工程項目對機場快綫和 東涌綫的運作有何影響。	
		西九管理局回應時表示:	
		(a)機場快綫和東涌綫在演藝綜合劇場西北 端底下穿過;及	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的 行動
		(b)有別於港鐵其他地下鐵路綫,機場快綫位於地面而非位於樁基礎上,容易受到經地面傳送的噪音和震動影響。由於演藝綜合劇場位於機場快綫之上,而劇場對周圍噪音和震動甚為敏感,設計顧問曾研究噪音和震動對演藝綜合劇場的影響,並會安裝濾震彈簧,保護劇場結構免受經地面傳送的噪音和震動影響。	
020013- 020315	主席石禮謙議員政府當局	關於在會議較早時有委員對西九管理局所進行工程項目的施工質素提出關注,石議員指出,西九管理局的工程項目受《建築物條例》(第123章)下的機制規管,並受建築事務監督監管。他認為由委員查核西九管理局工程項目的施工質素未必適合,反而,委員集中監察工程項目有否延誤和超支會更加合適。 政府當局確認,西九管理局所進行的建築工程須符合第123章的規定。 延長會議時間5分鐘	
議程第VJ			
020316- 020432	主席	下次會議日期及討論事項	

立法會秘書處 <u>議會事務部 1</u> 2019 年 11 月 25 日