

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)764/18-19(02)號文件

檔 號：CB1/PS/2/16

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

2019 年 4 月 1 日舉行的會議

有關藝術公園及自由空間的發展 的最新背景資料簡介

目的

本文件就西九文化區藝術公園及自由空間的發展提供最新資料，並綜述議員在監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會("聯合小組委員會")和立法會轄下相關委員會的會議上就有關事宜提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 根據經核准的西九文化區發展圖則，¹ 藝術公園是西九文化區內提供的 23 公頃公眾休憩用地中不可或缺的部分。藝術公園位於西九文化區西端，園內將設有多個文化藝術場地/設施，包括 M+展亭和自由空間(顯示設施位置的示意圖載於**附錄 I**):

- M+展亭於 2016 年 7 月下旬啟用。在 M+大樓落成前，該展亭是 M+舉辦展覽的主要場地。在 M+大樓啟用後，M+展亭將成為藝術家、設計師及各機構於藝術公園內舉辦小型獨立展覽及活動的嶄新空間，並會重新命名為小型藝術展館；及

¹ 發展圖則在 2011 年 12 月呈交城市規劃委員會，並於 2013 年 1 月獲行政長官會同行政會議批准。

- 自由空間坐落於藝術公園的中央。該處將設置一個黑盒劇場(可容納 450 個座位或 900 個企位)、另有酒吧/咖啡廳可供觀眾欣賞現場音樂演出，並建有一個多用途活動廳。在自由空間旁邊的大草坪亦可設立戶外舞台，以供舉辦大型活動和節慶，可讓多達 10 000 名觀眾站立參與。

3. 其他計劃在藝術公園興建的設施包括零售/餐飲/消閒設施；單車徑及單車租用處；海濱長廊及步行徑；船隻停泊/上落設施(須符合《保護海港條例》(第 531 章)的限制及獲得相關政府部門的同意)；以及其他康樂及休憩設施。

4. 為按務實方式透過嚴格控制成本以落實西九文化區計劃，西九文化區管理局("西九管理局")在 2013 年年中宣布，局方會採納簡約及實用的設計，以符合成本效益的方式致力提前完成藝術公園及有關設施。按照該方案發展藝術公園(包括 M+展亭和自由空間)的工程預算費用為 10 億元(按付款當日價格計算)。² 藝術公園會分三期完成(興建藝術公園的分階段發展圖載於**附錄 II**)。

5. 藝術公園的建築工程於 2016 年 7 月展開。西九管理局在 2018 年 11 月³向聯合小組委員會匯報，部分的藝術公園及毗連的海濱長廊已於 2018 年年初開放，而餘下的部分(包括附設零售/餐飲/消閒設施的大樓)預計會陸續在 2018 年年內竣工。西九管理局的目標是在 2019 年首季開放藝術公園餘下的部分。另一方面，自由空間已大致完工，並預計於 2019 年 1 月初取得佔用許可證，以期按計劃在 2019 年 4 月啟用。

6. 為了就藝術公園開幕作好準備，西九管理局根據《西九文化區管理局條例》(第 601 章)第 37(1)條制訂了《西九文化區(公眾休憩用地)附例》(第 601A 章)，藉此為管理、營運和使用西九文化區內的公眾休憩用地訂定條文，以確保公共安全、秩序和健康；保護環境；確保一些訪客在享用公眾休憩用地時不

² 當局在 2014 年 5 月 28 日向聯合小組委員會匯報上述工程預算([立法會 CB\(2\)1591/13-14\(01\)號文件](#))。

³ 資料來源：[立法會 CB\(1\)115/18-19\(03\)號文件](#)

會過分干擾其他人；以及容許不時舉行戶外活動。⁴ 上述附例亦賦權西九管理局及其獲授權人士，讓其可准許公眾休憩用地使用者進行附例一般禁止的行為或活動，以及執行附例。根據該附例提出的關乎刑事罪行的檢控，可用西九管理局的名義提出。

7. 西九管理局亦於 2015 年 8 月設立街頭表演計劃，鼓勵在合適的露天場地演出各式街頭娛樂，初期限於在苗圃公園內表演，並在適當時候推展至藝術公園和最終至整個西九文化區。局方已就此制訂一套指引，強調街頭表演者、公眾人士和其他使用者在共享公共空間時應互相合作和尊重。根據指引，所有在西九文化區內的街頭表演者均須持有有效許可證。截至 2017 年 12 月，西九管理局自設立上述計劃以來，共發出 398 個街頭表演許可證。

議員提出的主要意見及關注事項

8. 聯合小組委員會委員就藝術公園及有關設施的發展提出的主要意見，以及為研究上述附例相關擬議決議案而成立的小組委員會的委員所提出的關注事項，綜述於下文各段。

藝術公園的定位和設計

9. 聯合小組委員會部分委員認為，藝術公園應與香港其他公園有所區別。他們認為在制訂公園的佈局及管理模式時應力求營造開放與歡迎的氣氛，以及能讓不同活動和諧並存。西九管理局表示，藝術公園的設計顧問曾與文化藝術機構會晤，蒐集它們對藝術公園設計、用途和管理方面的意見和建議。

10. 聯合小組委員會部分委員關注到，西九管理局會如何確保附近的西區海底隧道通風大樓及港鐵通風大樓可與藝術公園周圍的綠化環境適當融合。他們又詢問該兩座大樓佔用的面積是否已減至最少。西九管理局表示，設計顧問的設計團隊會在兩座大樓周圍栽種更多樹木和植物，令兩座大樓在藝術公園內不致過於顯眼，並更能融入周圍的園境。

⁴ 民政事務局局长曾作預告，表示會在 2016 年 3 月 16 日的立法會會議上動議一項擬議決議案，以尋求立法會批准上述附例。立法會成立了小組委員會研究擬議決議案，民政事務局局长繼而根據既定做法撤回擬議決議案，以便小組委員會有充裕時間進行詳細研究。為回應部分小組委員會委員的關注，西九管理局對擬議決議案提出了若干修訂，而經修訂的擬議決議案其後於 2016 年 6 月 22 日的立法會會議上動議並獲得批准。

11. 聯合小組委員會部分委員關注到，西九文化區用地是填海得來，某些品種的樹木未必適合在藝術公園栽種，加上公園位處多風而又沒有屏蔽的地帶，日後的園林護理成本或會相當高昂。他們要求西九管理局因應香港的氣候和西九文化區所處位置，識別適合於該處栽種的樹木品種。

12. 西九管理局在 2017 年 12 月告知聯合小組委員會，西九文化區苗圃公園內共栽種了 937 棵樹，而經測試該等樹木抵禦風雨、鹹水及颱風等能力後，已確認當中有 512 棵適合遷往藝術公園。此外，從內地苗圃公園亦挑選了約 1 000 棵樹，以供在藝術公園種植。然而，西九管理局在 2018 年 11 月告知聯合小組委員會，颱風山竹在 2018 年 9 月襲港，影響到藝術公園種植樹木和灌木的工作進展，局方已就此推行補救措施。截至 2018 年 9 月底，本來種植成功的樹木有 1 800 棵，但其中約 70% 受到颱風影響，當中 5% 更需要更換。

藝術公園的暢達程度

13. 委員認為，西九管理局應改善往來藝術公園及園內各處的行人通道，並於園內提供足夠的緊急通道。部分委員詢問會否修建公眾碼頭及提供來往西九文化區的渡輪或水上的士服務，以提高該區的暢達程度。

14. 西九管理局表示，局方在設計階段已作充分考慮，確保藝術公園暢通易達，可照顧所有人士的需要，包括提供適當交通模式予行動不便人士往返公園各處。為利便第三方供應商營辦水路運輸連接服務，西九管理局已建議承擔西九文化區現有兩組公眾登岸梯級的管理責任，惟這項建議仍待各相關政府部門審批。政府當局亦表示，雖然由西九管理局自行提供水上的士服務在財務上並不可行，但政府當局會研究引入水上的士以在維多利亞港內主要旅遊景點的位置提供服務是否可行。

15. 部分委員關注到，藝術公園的建築時間表與 M+ 展亭的建築時間表並不配合，以致在 M+ 展亭啟用後而藝術公園仍在進行建築工程期間，公眾會難以前往 M+ 展亭和使用毗鄰的休憩用地。西九管理局表示，M+ 展亭所在地點將會自成一角，並會配備一切必需的配套基礎建設。作為藝術公園現有工程的一部分，M+ 展亭周邊地帶會進行園境美化，而在 M+ 展亭啟用後及在藝術公園餘下部分進行建築工程整段期間，周邊地帶亦會供公眾享用。

提供單車設施

16. 委員認為，西九文化區將成為廣受家庭歡迎的遊樂地點，西九管理局應在西九文化區同時提供成人單車和兒童單車(例如三輪車)。西九管理局表示，局方已在 2014 年 4 月推出全港首個單車共享計劃：“悠遊西九”單車服務。⁵ 現已設置兩個單車租用點，並會在藝術公園設立 3 個自助服務站。在軟件於 2018 年年中完成升級後，便可透過網上或流動應用程式預訂單車。

提供公共設施

17. 聯合小組委員會委員詢問藝術公園會設有甚麼公共設施，包括會否提供足夠的長者友善設施(例如長椅和避雨亭/遮蔭亭)。部分委員要求西九管理局確保藝術公園提供的廁所設施數目會符合公眾場所女廁設施數目的現行標準，配合當局提升設於公眾場所內的男廁與女廁的廁格比例。他們又詢問會否在西九文化區設置無分性別的廁所，以滿足照顧者及跨性別人士的需要，並作為一項家庭友善設施。

18. 西九管理局表示會沿海濱長廊設置長椅。此外，局方正試行營運一種零排放的新型自動駕駛車輛，務求為訪客營造充滿活力、適宜步行的綠色環境。藝術公園南端的雙層設計中將有零售和餐飲設施；自由空間內亦會有咖啡廳。西九管理局又表示，設計顧問會確保藝術公園提供足夠的廁所設施，包括設置家庭廁所供有不同需要的人士使用。

對藝術公園及街頭表演的管理

19. 立法會在 2016 年成立小組委員會研究上述附例的相關擬議決議案。該小組委員會委員普遍認為，西九管理局應採取寬鬆及靈活的方式管理藝術公園，讓公眾得以享用該等休憩用地，而有關附例應盡量施加最少限制，以方便公眾享用。就此，有意見認為應把西九管理局有關西九文化區內公眾休憩用地的願景及使命納入附例。

20. 西九管理局強調，局方會致力以盡量寬鬆的方式管理藝術公園，並鼓勵在公園進行各種文化及康樂活動，但完全不設任何行為規條既非審慎做法，也不符合公眾安全及保安需要。

⁵ “悠遊西九”單車服務由“東華三院 BiciLine 單車生態旅遊社會企業”負責營運，有關服務詳情可於以下網站查閱：
<https://www.westkwoon.hk/tc/visit/smartbike>。

附例體現公眾休憩用地內的藝術公園應盡量維持開放和暢通易達的基本原則，以及藝術公園啟發、推動和鼓勵文化活動的使命。局方已參考本地及海外公園和文化用地採用的管理方法。儘管如此，西九管理局會酌情靈活地執行附例。經考慮委員的意見後，西九管理局動議修正案，在附例的弁言述明西九管理局有關西九文化區內公眾休憩用地的願景及使命。⁶

21. 聯合小組委員會部分委員關注到，西九管理局決定是否批出街頭表演許可證時，會如何就各類街頭表演進行評定及編配優次。部分委員亦質疑，鑒於西九文化區對街頭表演施加多項限制(如控制音量、須在 3 分鐘內搬運及移走所有樂器、道具和設備等)，西九管理局可如何吸引街頭表演者到西九文化區演出。

22. 西九管理局強調，局方不會審查街頭表演的內容，亦無意評定或規管該等表演。規定須領有許可證是旨在保障安全和推廣優質街頭表演。西九管理局期望並要求所有在西九文化區表演的人士都充分了解及認同街頭表演計劃指引所推廣的街頭表演理念。

最新發展

23. 政府當局及西九管理局會在 2019 年 3 月 22 日舉行的聯合小組委員會會議上，向委員簡介藝術公園及自由空間發展的最新進展，包括其建築工程項目的進度和開幕計劃。

相關文件

24. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2019 年 3 月 26 日

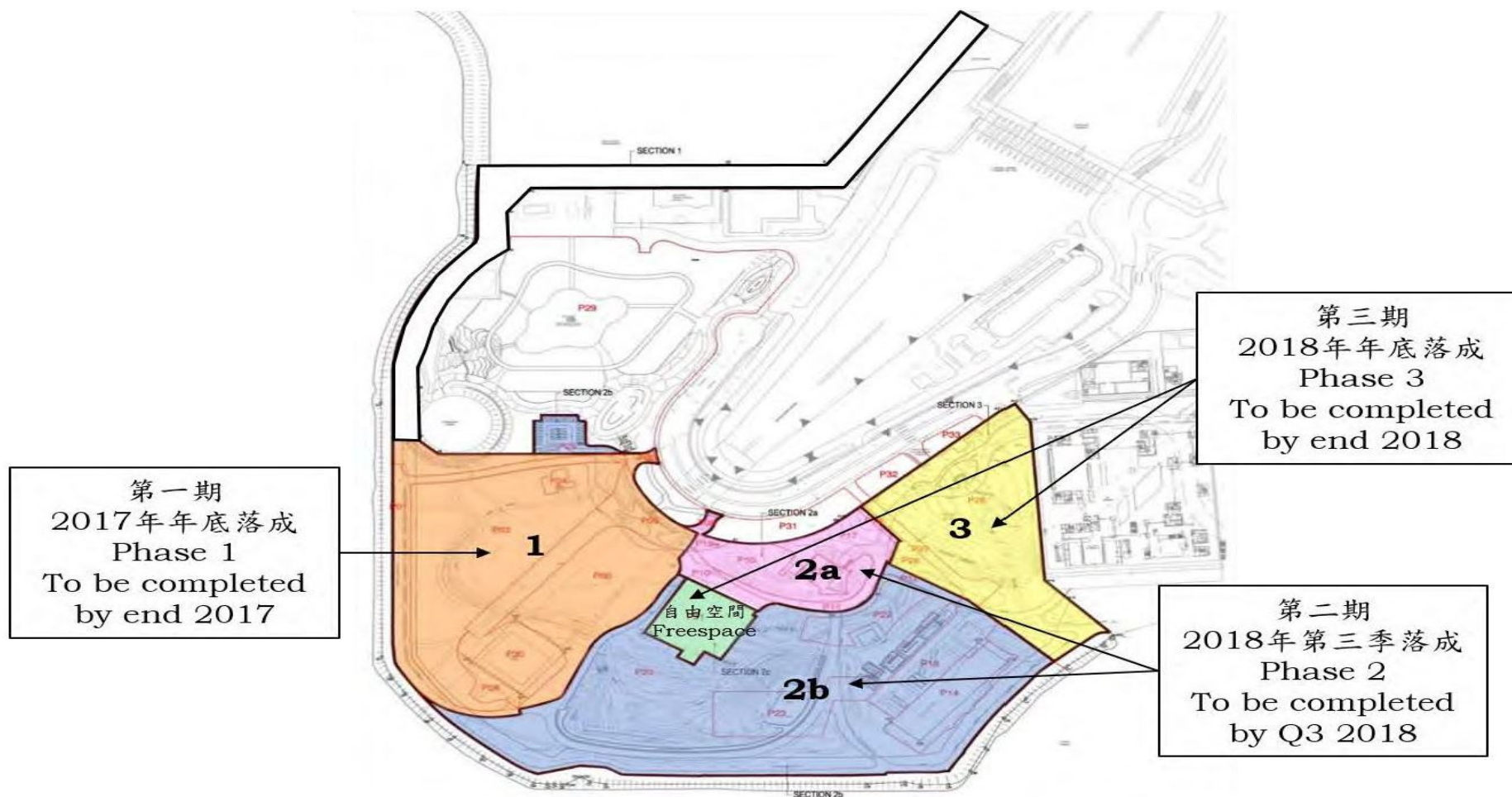
⁶ 附例的弁言訂明，"(1)西九文化區管理局有關西九文化區內的公眾休憩用地的願景及使命，是依據《西九文化區管理局條例》(第 601 章)第 4 條，特別是第 4(2)(m)條而擬定的；(2)西九文化區管理局旨在向或協助向公眾提供位於批租地區內的便於前往而又不收費的休憩用地；及(3)西九文化區管理局旨在以達成休憩用地的使命(即啟發、推動和鼓勵大眾參與文化活動)的方式管理休憩用地"。

西九文化區主要設施示意圖
Schematic plan of major West Kowloon Cultural District facilities



資料來源：[立法會CB\(1\)115/18-19\(03\)號文件的附件](#)
Source: Annex to [LC Paper No. CB\(1\)115/18-19\(03\)](#)

藝術公園分階段發展圖
Phasing plan of the Art Park



資料來源：[立法會CB\(1\)354/17-18\(03\)號文件的附件二](#)
Source: Annex 2 to [LC Paper No. CB\(1\)354/17-18\(03\)](#)

藝術公園及自由空間的發展

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
在第五屆立法會成立的前監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年4月23日 議程第 III 項	會議議程 會議紀要
	2013年7月3日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2013年11月29日 議程第 III 項	會議議程 會議紀要
	2014年7月23日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2014年11月24日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2015年3月23日 議程第 I 項	會議議程 會議紀要 政府當局就委員於會議上所提關注事項作出的回應
立法會	—	根據《西九文化區管理局條例》(第 601 章)第 37 條提出的擬議決議案 立法會參考資料摘要 (立法會 LS37/15-16 號文件) (立法會 CB(2)1688/15-16 號文件)

委員會	會議日期	文件
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2017年11月21日 議程第V項	會議議程 會議紀要
	2017年12月20日 議程第II項	會議議程 會議紀要
	2018年11月6日 議程第III項	會議議程