立法會
Legislative Council

立法會 CB(1)764/18-19(04)號文件

檔　號：CB1/PS/2/16

監察西九文化區計劃推行情況
聯合小組委員會

2019 年 4 月 1 日舉行的會議

有關西九文化區與鄰近地區的融合和連接的
最新背景資料簡介

目的

本文件綜述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會("聯合小組委員會")委員就有關西九文化區與鄰近地區的融合和連接的事宜提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 根據經核准的西九文化區發展圖則所述，"往來便捷"及"連接社區"是西九文化區發展所採用的 7 項主要規劃及設計原則的其中兩項。西九文化區採用了"無車環境"的設計概念，讓車輛交通可置於地底綜合地庫，從而騰出更多空間供公眾享用，並締造一個方便行人的地面環境。據西九文化區管理局("西九管理局")所述，西九文化區會透過多條現有及計劃興建的行人連接通道及鐵路和道路網絡，與鄰近地區及香港其他地方連接。由鄰近地區前往西九文化區的行人連接網絡和已規劃的車輛連接系統，分別載於**附錄 I** 及 **II**。

委員的主要意見及關注事項

3. 有關西九文化區與鄰近地區的融合和連接的事宜，包括推行西九文化區各項公共基礎建設工程("基建工程")項目的進度，曾於聯合小組委員會會議上進行討論。委員就此議題提出的主要意見及關注事項，綜述於下文各段。

連接毗鄰地區的行人通道

4. 委員認為，在規劃行人連接網絡方面，政府當局及西九管理局應提供直接和便捷的行人通道，連接西九文化區與各主要交通樞紐(例如港鐵柯士甸站及佐敦站)、鄰近建設(例如九龍公園)及附近各區，盡量免使行人需要多次上落不同層區。部分委員建議興建行人隧道，連接西九文化區與九龍站及西九龍總站的車站大堂，以方便乘搭機場快線和廣深港高速鐵路抵埗的訪客前往西九文化區。

5. 據政府當局及西九管理局所述，行人主要會經由地面行人道、行人天橋及隧道組成的完善網絡往返毗鄰地區。連接西九龍總站與西九文化區北部的主要行人平台，加上另外兩條行人連接通道，即藝術廣場天橋及柯士甸道行人連接系統，將會作為西九文化區的主要大門。藝術廣場天橋連接圓方購物商場與藝術廣場北入口，柯士甸道行人連接系統則連接港鐵柯士甸站與戲曲中心。

擬議藝術廣場天橋

6. 在聯合小組委員會2017年4月21日的會議上，政府當局就西九文化區基建工程(第一期)第二組建造工程的撥款建議(即把 754CL 號工程計劃的一部分提升為甲級("754CL 號工程計劃(部分)")的撥款建議)諮詢聯合小組委員會，估計所需費用約為3億 8,000 萬元(按 2016 年 9 月價格計算)。有關工程包括建造藝術廣場天橋的主段，估計所需費用約為 2 億 9,000 萬元(按 2016 年 9 月價格計算)，以及現有橫過柯士甸道西與廣東道交界處的行人隧道美化工程和其他相關道路工程及環境美化工程等。政府當局另行在西九文化區綜合地庫第三階段建造工程的撥款建議(即把 763CL 號工程計劃的一部分提升為甲級("763CL 號工程計劃(部分)")的撥款建議)內要求為建造藝術廣場天橋餘段部分提供撥款，估計所需費用約為 6,000 萬元(按 2016 年 9 月價格計算)。[1]

7. 委員對擬議藝術廣場天橋高昂的估計建築成本(即按2016 年 9 月價格計算，合計約 3 億 5,000 萬元)表示關注。部分委員指出，相對之下，建造一條連接港鐵荃灣西站與港鐵荃灣站的行人天橋(620 米長)的費用約為 1 億 9,000 萬元。有建議認

[1] 按照擬議藝術廣場天橋原先的設計，該行人天橋的總長度將有 112 米，其中包括橫跨現時柯士甸道西行車天橋的 69 米長主段，以及由 15 米長的橋塔及 28 米長的自動扶梯/樓梯組成的餘段。

為政府當局應考慮替代擬議行人天橋的其他方案，例如地下行人道。鑒於擬議藝術廣場天橋會作為前往圓方購物中心的行人連接通道，而該商場的業主/租戶將會受惠於人流的增加，部分委員建議當局要求該商場的業主透過公私營合作模式資助藝術廣場天橋的建造費用。

8. 政府當局表示，藝術廣場天橋在設計和建造上遇到不少技術困難和工地情況的挑戰。首先，為了在行車天橋之上提供足夠的淨空高度，藝術廣場天橋行人道所處高度約為柯士甸道西現有行人路之上 15 米。其次，為避免增加行車天橋的額外負荷，當局不會在該兩條天橋之間豎設永久支柱或在該條行車天橋結構上豎設臨時支架。藝術廣場天橋的淨闊度最少需有 7 米，以提供足夠的橋面空間，疏散高峰時段的人群(例如在大型文化藝術場地的表演結束後)。西九管理局亦表示，由於工地剛好座落在港鐵機場快線之上，並位處兩幢將予興建的大型建築物之間，因此該工地存在各項限制，在進行工程設計時必須顧及許多先前已存在的因素。對於以公私營合作模式推展藝術廣場天橋建造工程的建議，政府當局回應表示，由於藝術廣場天橋屬於政府工務工程項目，政府須負責斥資興建擬議藝術廣場天橋。西九管理局亦認為，透過公私營合作模式發展西九文化區基建工程的做法未必適合。

9. 因應委員對擬議藝術廣場天橋的設計及估計成本高昂而提出的關注，政府當局答允與西九管理局檢討藝術廣場天橋項目。為免延誤現有行人隧道的美化工程，政府當局先另行向財務委員會("財委會")申請批准進行美化工程連同擬議柯士甸道行人連接系統。[2] 至於 763CL 號工程計劃(部分)，與藝術廣場天橋相關的部分已從其工程計劃範圍及撥款建議中剔除。[3]

10. 在 2018 年 5 月 11 日的聯合小組委員會會議上，政府當局向委員簡介藝術廣場天橋的修訂設計及撥款建議。[4] 根據修訂設計，擬議藝術廣場天橋的總長度將縮短至 94 米，而其落地位

---

[2] 財委會在 2018 年 4 月批准有關 754CL 號工程計劃(部分)的撥款建議，以推展上述美化工程和擬議柯士甸道行人連接系統;按付款當日價格計算，估計所需費用為 1 億 9,200 萬元。

[3] 財委會在 2018 年 1 月批准有關 763CL 號工程計劃(部分)的撥款建議；按付款當日價格計算，估計所需費用為 31 億 7,840 萬元。

[4] 修訂撥款建議旨在把 754CL 號工程計劃"西九文化區基礎建設工程第一期——第三組建造工程"的一部分提升為甲級；按付款當日價格計算，估計所需費用約為 3 億 8,000 萬元。有關工程包括建造擬議藝術廣場天橋。

置則將由藝術廣場中央地帶向北移。此外，擬議行人天橋會一次過建造，而非分期建造，使支柱數目由 3 組減至兩組。

11. 雖然委員普遍歡迎擬議藝術廣場天橋採用新的簡約設計，但對於政府當局為節省費用而犧牲設計特色，令新設計變得平淡無奇，部分委員則感到失望。西九管理局解釋，鑒於委員早前對擬議藝術廣場天橋的建築成本高昂表示關注，局方已透過進行價值工程，嚴謹地審視了原先的設計，以降低建築成本。跟原先設計比較，擬議行人天橋的新設計，特別是簡化下層結構，估計可節省約三成的整體費用。[5]

12. 聯合小組委員會最終支持政府當局將修訂撥款建議提交工務小組委員會審議。

柯士甸道行人連接系統及現有行人隧道的美化工程

13. 部分委員詢問，西九管理局會否分擔柯士甸道行人連接系統和現有行人隧道在日常管理及維修保養方面的責任和費用。政府當局表示，西九管理局和香港鐵路有限公司("港鐵公司")已同意共同承擔柯士甸道行人連接系統的管理、營運及維修保養的責任，並分攤有關費用。政府當局則會負責現有行人隧道的管理和維修保養工作，包括擬議的美化工程。

14. 部分委員詢問，柯士甸道行人連接系統會否全日 24 小時開放予公眾使用；若否，會否有任何其他設施供行人在其開放時間過後往返西九文化區。部分委員關注到，在現有行人隧道的擬議美化工程展開時，該條行人隧道會否繼續開放予市民使用。

15. 政府當局表示，柯士甸道行人連接系統的開放時間會與港鐵柯士甸站的開放時間一致(即上午 5 時 47 分至午夜 12 時 56 分)。行人在上述連接系統關閉時仍可使用現有行人隧道，該隧道會全日 24 小時開放予公眾使用。現有行人隧道在美化工程施工期間不會封閉，但進行移除現有隧道頂蓋的工程時則需要封閉隧道的相關部分。

---

[5] 新設計的擬議行人天橋的估計建造費用按付款當日價格計算約為 2 億 8,000 萬元(相等於按 2016 年 9 月價格計算約為 2 億 3,000 萬元)，是原先設計下的估計建造費用(按付款當日價格計算約為 4 億元，換算按 2016 年 9 月價格計算則約為 3 億 5,000 萬元)的大約七成。

16. 對於委員問及如何管理在該現有行人隧道內進行的街頭表演，政府當局表示，一般而言，在公眾地方進行的活動不得對他人造成噪音滋擾或其他滋擾、煩擾或阻礙。鑒於現有行人隧道人流往來頻繁，政府當局預期不會有很多街頭表演者逗留在隧道內表演。

公共運輸服務(包括水路運輸方案)

17. 委員呼籲政府當局及西九管理局確保已規劃的西九文化區運輸基建工程及西九龍填海發展區的道路改善工程會適時完成，並確保公共交通服務準備就緒，以配合西九文化區設施落成啟用。西九管理局向委員保證，局方經常就西九文化區運輸基建工程及道路改善工程的規劃和推展工作，以及提供公共交通服務一事，與相關的政府部門、港鐵公司及巴士服務經營者保持溝通。

18. 部分委員要求政府當局及西九管理局考慮提供船隻停泊/上落客設施及海上交通服務(例如水上的士/渡輪服務)，以提升循水路往返西九文化區的便捷程度及該區的旅遊吸引力。然而，部分委員關注到，維多利亞港現時的海上交通已極之繁忙，增設海上交通服務連接西九文化區與香港其他地方的做法或許並不可行。

19. 政府當局表示，鑒於提供水上的士服務連接西九文化區與維多利亞港兩岸其他主要旅遊景點可令海港增添活力，政府當局正探討能否提供該項服務。與此同時，西九管理局正就於西九文化區內設置兩個船舶通道點一事進行可行性研究，前提是該等設施不會觸及《保護海港條例》(第 531 章)下的凌駕性公眾需要的測試。

提供泊車位

20. 部分委員關注到，西九文化區鄰近的現有道路(包括柯士甸道西)已經嚴重擠塞。他們質疑在西九文化區提供超過 2 000 個泊車位是否與無車設計概念相符，並憂慮會否因此令該區交通擠塞情況加劇。然而，部分其他委員指出，鑒於西九龍區泊車位的需求殷切，西九文化區應提供足夠的泊車位，尤其是旅遊巴士泊位。

21. 西九管理局表示，該局有責任要按《香港規劃標準與準則》的要求提供泊車位，並已在能夠滿足西九文化區發展需

求的前提下採納了最低標準來計算泊車位的需求，以盡量減低對西九龍區的交通影響。為配合西九文化區的發展計劃，當局將逐步提供新的泊車位(包括旅遊巴士泊位)；為了有效管理，除了屬公私營合作的展覽中心項目外，西九管理局計劃統一管理西九文化區內所有泊位。西九管理局亦會密切監察實際泊車需求，並於有需要時檢討西九文化區為旅遊巴士提供泊車設施的安排。

西九龍區交通擠塞情況

22. 委員對現時西九龍區的交通擠塞問題表示關注，尤以在傍晚 7 時至 7 時 30 分期間為然，因為很多人會在這段時間趕赴西九文化區觀賞在各個表演場地舉行的表演或光顧區內的餐飲設施。委員又質疑西九文化區外圍現時的交通情況會否進一步惡化，以至影響到車輛進出西九文化區和鄰近地區的發展項目。

23. 西九管理局指出，各項相關交通研究均顯示，當道路改善工程於 2018 年完成後，現時的擠塞情況將可大大減輕。局方會鼓勵市民使用公共交通工具往返西九文化區，但礙於西九文化區內各項設施的營運需要，實不可能禁止車輛進出西九文化區。

西九文化區內的行人暢達程度

24. 委員強調政府當局及西九管理局須提高往來西九文化區各個部分的連接性的重要性。部分委員建議，西九管理局應提供適當設施讓訪客能踏單車前往西九文化區，以及考慮使用電動車在西九文化區提供穿梭接駁服務。另有建議認為，西九管理局應考慮在西九文化區使用電車沿西九文化區海濱長廊提供穿梭接駁服務，因為電車既環保，又是香港標誌性的交通工具。委員又詢問無人駕駛電動智能車在西九文化區內試行運作的詳情。

25. 西九管理局表示，局方致力為西九文化區提供單車設施。西九管理局於 2014 年 4 月推出全港首個單車共享計劃"悠遊西九單車服務"，以鼓勵訪客利用單車作為藝術公園內具持續發展意義的代步模式。此外，當局自 2017 年 7 月起，在西九文化區苗圃公園附近的指定路線試行一種全新無人駕駛電動智能、零排放車輛。派遣車長在載客測試期間到車上當值，是為了在有需要時改為手動控制。在確定提供全區的服務細節前，西九

管理局計劃分階段將電動智能車的測試路線伸延至海濱長廊和藝術公園。

26. 部分委員對擬於西九文化區提供的無障礙設施的設計表示關注。他們認為西九文化區的行人天橋應興建及/或加建上蓋和大型升降機，以更妥善地照顧殘疾人士的需要。政府當局表示，無障礙通道/設施是政府處所及設施的標準設備。西九管理局向委員保證，會致力提供便捷易用和無障礙的通道，以方便公眾前往該區及往返區內各處，並會就此方面與殘疾社羣保持溝通。

最新發展

27. 政府當局及西九管理局將會在 2019 年 4 月 1 日舉行的聯合小組委員會會議上，就西九文化區與鄰近地區的融合和連接向委員作出匯報。

相關文件

28. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2019 年 3 月 26 日

附錄 I
Appendix I

由鄰近地區前往西九文化區的行人連接網絡
The pedestrian connections network from the neighbouring districts to the West Kowloon Cultural District

資料來源: 立法會 CB(1)908/17-18(01)號文件的附件 I
Source: Annex I to LC Paper No. CB(1)908/17-18(01)

由鄰近地區前往西九文化區的已規劃車輛連接系統
The planned vehicular connections from the neighbouring districts to the West Kowloon Cultural District

資料來源: 立法會 CB(2)561/14-15(02)號文件的附件 C
Source: Annex C to LC Paper No. CB(2)561/14-15(02)

附錄 III

西九文化區與鄰近地區的融合和連接

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
在第五屆立法會成立的前監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013 年 2 月 25 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2013 年 4 月 8 日 議程第 III 項	會議議程 會議紀要
	2013 年 7 月 10 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2014 年 1 月 24 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2014 年 3 月 28 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2014 年 4 月 25 日 議程第 I 項	會議議程 會議紀要
	2014 年 5 月 28 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2014 年 7 月 7 日 議程第 I 項	會議議程 會議紀要 西九管理局就委員在會議上所提關注事項作出的回應
	2014 年 11 月 24 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2015 年 1 月 12 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
	2015 年 11 月 24 日 議程第 III 項	會議議程 會議紀要
	2015 年 12 月 14 日 議程第 I 項	會議議程 會議紀要
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2017 年 4 月 21 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要 政府當局就委員在會議上所提關注事項作出的回應
	2017 年 5 月 29 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要
	2017 年 11 月 21 日 議程第 IV 項	會議議程 會議紀要
	2018 年 5 月 11 日 議程第 IV 項	會議議程 會議紀要