

二零一八年十一月十二日  
討論文件

## 立法會福利事務委員會

按年調整綜合社會保障援助（綜援）計劃和公共福利金計劃的社會保障金額，以及有關綜援計劃下租金津貼的事宜

### 目的

本文件向委員簡介：

- (a) 社會保障援助物價指數（社援指數）<sup>1</sup> 的最新情況，及就綜合社會保障援助（綜援）計劃的標準項目金額<sup>2</sup>和公共福利金計劃的津貼金額，由二零一九年二月一日起預計需作出的相應調整；以及
- (b) 甲類消費物價指數中私人房屋租金指數（租金指數）<sup>3</sup>的最新情況，及綜援租金津貼最高金額由二零一九年二月一日起預計需作出的相應調整，和與租金津貼最高金額相關的資料。

### 綜援計劃和公共福利金計劃的金額

#### 按年調整機制

2. 按現行機制，政府會根據社援指數過去十二個月（即每年十一月一日至翌年十月三十一日）所反映的通脹／通縮情況，每年對綜援計劃的標準項目金額和公共福利金計

---

<sup>1</sup> 社援指數是由政府統計處按月編製，以反映價格變動對綜援受助人的影響。指數所涵蓋的項目，除了不包括已納入綜援特別津貼的項目或由政府免費提供的項目外，與政府統計處編製的其他消費物價指數相同。

<sup>2</sup> 綜援計劃的標準項目金額包括綜援標準金額、補助金和特別津貼中的每月膳食津貼。

<sup>3</sup> 租金指數是由政府統計處按月編製，以反映開支較低組別住戶所負擔的私人房屋租金的走勢。

劃的津貼（即高齡津貼<sup>4</sup>、長者生活津貼<sup>5</sup>及傷殘津貼）金額作出調整。

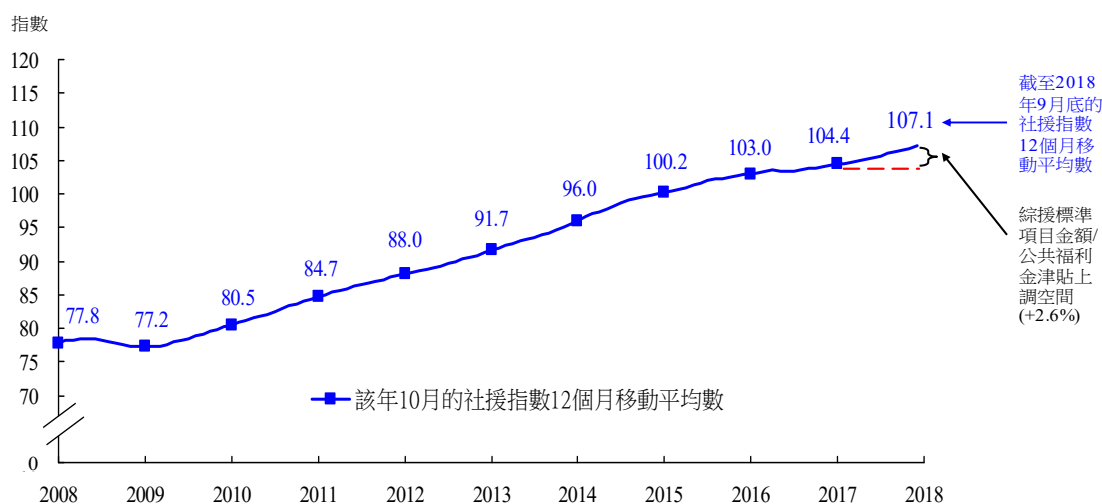
3. 政府會在向本委員會提供有關資料後，於每年十二月向立法會財務委員會（財委會）提交建議，並在翌年二月實施新金額，讓社會福利署（社署）有足夠時間調整電腦系統，以便向綜援受助人及公共福利金受惠人發放最新金額。

4. 現時按合資格住戶成員人數劃分的綜援住戶的平均每月援助金額，以及公共福利金計劃下的高齡津貼、長者生活津貼和傷殘津貼金額見附件 1。

## 二零一七至一八年度的社援指數變動及調整金額建議

5. 綜援標準項目金額、高齡津貼、長者生活津貼和傷殘津貼有上調空間。如下圖所示，截至二零一八年九月底的社援指數十二個月移動平均數，較截至二零一七年十月底的平均數累積上升 2.6%。

綜援計劃的標準項目金額及公共福利金計劃的津貼金額的上調空間



<sup>4</sup> 在本文件中，高齡津貼包括廣東計劃和福建計劃。有關計劃現時向選擇移居廣東或福建的合資格香港長者，每月發放高齡津貼，以應付因年老而引致的特別需要。

<sup>5</sup> 在本文件中，長者生活津貼包括普通長者生活津貼和高額長者生活津貼。

6. 二零一八年十月份的數據將於今年十一月底完成整理，屆時我們將可計算社援指數截至二零一八年十月底的按年變動。我們計劃根據截至二零一八年十月底的社援指數數據，向財委會提交上調綜援標準項目金額和公共福利金計劃下高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼的建議。

## 租金津貼最高金額

### 租金津貼最高金額的預計調整

7. 綜援住戶可獲發租金津貼，以應付住屋開支。每月津貼金額相等於該住戶實際支付的租金，或者是按符合領取綜援資格的住戶成員人數釐訂的最高金額，以較低者為準。財委會在一九九八年四月三日的會議上通過授權庫務局局長（現為財經事務及庫務局局長），根據租金指數的變動每年調整租金津貼最高金額。有關金額現時的水平載於附件 2。

8. 截至二零一八年九月底，租金指數的十二個月移動平均數顯示租金津貼最高金額有 2.5% 的上調空間。我們將根據截至二零一八年十月底的租金指數數據，按既定機制調整租金津貼最高金額。

### 與租金津貼最高金額相關的資料

9. 在二零一八年九月底，共有 201 038 宗綜援個案有申領租金津貼，其中居於公屋的有 122 989 宗（佔 61%），居於私人樓宇的有 27 527 宗（佔 14%），而其餘的 50 522 宗（佔 25%）則居於院舍。根據社署的記錄，綜援租金津貼可全數支付絕大部分的公屋住戶（97%）和 40% 的私人樓宇住戶的租金。社署署長亦可行使酌情權，批准向居於私人樓宇並正在輪候體恤安置或受資助安老院舍宿位的綜援住戶，發放超過最高金額的租金津貼，以繳付其實際支付的租金。

10. 為紓緩一些租住私人樓宇的綜援住戶在租金上升時所面對的經濟壓力，關愛基金在二零一一年、二零一三年至二零一六年實施名為「為租住私人樓宇的綜援住戶提供津貼」的項目，向租住私人樓宇而需繳交租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的住戶，提供一筆過津貼。關愛基金在二零一七年再度推行並優化此項目<sup>6</sup>，在訂定津貼金額時考慮合資格綜援住戶實際繳付的租金。在經優化的方案下，合資格綜援住戶可獲發的最高津貼額會較以往高（一人住戶由一筆過 2,000 元提高至一年最多約 3,300 元；而二人或以上住戶則視乎住戶人數，由一筆過 4,000 元提高至一年最多約 6,600 元至 11,400 元不等），使綜援戶的實際租金和政府資助水平之間的差距進一步收窄。項目為期兩年，政府會留意項目的推行情況，以作為日後恆常化的可能模式。

## 財政影響

11. 我們在今年十一月底獲得截至十月底的數據後，便會計算社援指數和租金指數明年二月一日需作出的調整，以確定調整的財政影響。

12. 此外，二零一八至一九年度綜援計劃及公共福利金計劃的核准撥款分別為 197 億元及 324 億元。截止二零一八年九月底（即財政年度首六個月）的累計開支分別達 103 億元及 182 億元，即分別佔核准撥款的 52%及 56%。

13. 綜援計劃及公共福利金計劃均為不設現金支出限額的計劃，而綜援金額和公共福利金亦不應延遲或不發給有需要的人士。我們會繼續密切留意這兩項計劃的開支情況，尤其是公共福利金計劃下的長者生活津貼個案數目持續增加的趨勢。如有需要，我們會向財委會申請追加撥款，以確保社署有足夠的款額發放有關金額。

---

<sup>6</sup> 在二零一七年，共有 15 081 個綜援住戶受惠於有關項目。

## 落實建議

14. 我們計劃於二零一八年十二月按社援指數的最新數字，向財委會尋求批准調整綜援標準項目金額和公共福利金計劃津貼金額的建議。如獲財委會批准，新金額將由二零一九年二月一日起生效。我們亦會根據最新估算決定是否有需要在該財委會會議上就相關計劃尋求追加撥款的批准。

15. 另外，如租金津貼最高金額的調整按上文第 7 和 8 段獲財經事務及庫務局局長批准，調整後的租金津貼最高金額亦會由二零一九年二月一日起生效。

勞工及福利局  
社會福利署  
二零一八年十一月

按合資格家庭成員人數劃分的平均每月綜援金額  
 [指綜援家庭在沒有其他收入的情況下領取的綜援金額  
 (包括標準金額、補助金和特別津貼)。估計數字是  
 按二零一六年十一月至二零一七年十月的綜援個案，  
 以及二零一八年二月一日起實施的綜援金額編製。]

| 合資格家庭成員人數 | 平均每月綜援金額 |
|-----------|----------|
| 1         | 6,201 元  |
| 2         | 9,610 元  |
| 3         | 12,730 元 |
| 4         | 15,182 元 |
| 5         | 17,462 元 |
| 6 或以上     | 21,365 元 |

由二零一八年二月一日起的高齡津貼每月金額

| 每月金額    |
|---------|
| 1,345 元 |

由二零一八年二月一日起的長者生活津貼每月金額

| 類別       | 每月金額    |
|----------|---------|
| 普通長者生活津貼 | 2,600 元 |
| 高額長者生活津貼 | 3,485 元 |

由二零一八年二月一日起的傷殘津貼每月金額

| 類別     | 每月金額    |
|--------|---------|
| 普通傷殘津貼 | 1,720 元 |
| 高額傷殘津貼 | 3,440 元 |

由二零一八年二月一日起的  
綜援租金津貼最高金額

| 合資格家庭成員<br>人數 | 每月最高金額 |
|---------------|--------|
| 1             | 1,835元 |
| 2             | 3,695元 |
| 3             | 4,825元 |
| 4             | 5,135元 |
| 5             | 5,150元 |
| 6或以上          | 6,435元 |