

2018年12月10日

討論文件

立法會福利事務委員會

就加強兒童事務委員會的秘書處支援 建議在勞工及福利局開設一個首長級丙級政務官職位

目的

本文件闡述在勞工及福利局（勞福局）由2019年4月1日起開設一個常額首長級丙級政務官（首長級薪級第2點）職位的建議，以領導一隊專責政策團隊，為新成立的兒童事務委員會（委員會）提供秘書處支援，就跨越不同政策局／部門的兒童相關政策和措施提出政策意見，並統籌和協調各相關政策局／部門就委員會討論的議題採取相關的跟進行動，以支援委員會的工作及推進委員會的議程。請委員備悉並就此項建議給予意見和支持。

理由

背景

2. 兒童的成長及發展是本屆政府的施政重點之一。行政長官在2017年10月發表的《施政報告》中提出成立委員會，匯聚相關政策局／部門和長期關心兒童權益的團體，聚焦處理兒童在成長中面對的問題。委員會已於2018年6月1日成立，由政務司司長擔任主席，勞工及福利局局長擔任副主席，成員包括多個相關政策局局長／部門首長（即教育局局長、食物及衛生局局長、民政事務局長、政制及內地事務局長、社會福利署署長、衛生署署長及民政事務總署署長），以及21位與兒童事務相關的專家（包括醫療、教育、社會福利、法律、學者及少數族裔和家長代表等）。委員會是一個常設、以行動為主導，並主動回應訴求的高層次諮詢委員會，負責提供整體督導、制定政策方向、策略及工作優次，並把有關的政策、策略及工作優次納入政府的施政綱領，藉此推動及監察政策局／部門推行與兒童事務相關的各項政策措施，保障兒童權益和福祉。委員會的職權範圍及成員名單載於附件一。

3. 現時，委員會已展開工作，並致力處理多項優先工作範疇，包括加強支援有特殊需要的兒童、加強協助少數族裔兒童融入社會、改善兒童的身心健康、改善為可能受到傷害的兒童提供的服務和小學及幼稚園學校社工服務、考慮一個處理學生缺席問題的機制，以及其他系統性事宜，特別是關於社會上普遍要求發展中央兒童數據資料庫及制訂與兒童有關指標的事宜。

4. 與此同時，為推展委員會需要處理的其他重要工作事項，委員會同意成立四個工作小組，分別為(a)研究及公眾參與工作小組、(b)宣傳兒童權利和發展、教育及推廣工作小組、(c)有特殊需要兒童事務工作小組，以及(d)保護兒童事務工作小組，以處理與兒童有關的多方面議題。四個工作小組的工作範圍如下：

- (a) 研究及公眾參與工作小組的工作重點是進行研究及就兒童和公眾參與籌劃參與計劃。具體而言，工作小組會開展和監督關於發展中央兒童數據資料庫及制訂與兒童有關指標的兩項重要研究；就兒童政策、法例和服務的檢討提供意見，以助識別需要改善的地方和填補服務不足之處；考慮提供有效途徑／舉辦論壇以促進兒童參與，並鼓勵相關持份者的公眾參與；以及管理一項新的資助計劃，供兒童團體及非政府機構等申請舉辦有關兒童議題的推廣活動或社區項目。
- (b) 宣傳兒童權利和發展、教育及推廣工作小組聚焦於透過公眾教育及推廣，宣傳兒童權益，並會就促進兒童的直接參與擬定方案。工作小組會制訂宣傳策略，舉辦各種公眾教育和宣傳運動及活動，以提高社會對兒童權益的認識和理解。在促進兒童的直接參與方面，工作小組會為兒童提供有效途徑／舉辦論壇，以聽取兒童對各項與其相關議題的意見供委員會參考。
- (c) 有特殊需要兒童事務工作小組聚焦處理有關有特殊需要兒童的事項，包括少數族裔兒童的需要及他們融入社會的情況，以及有特殊教育需要、需要住宿照顧服務或有發育遲緩風險的兒童。就此，工作小組需要迫切處理大量相關議題，包括涵蓋少數族裔兒童學習中文作為第二語言及入讀大學的情況、兒童精神健康及與兒童醫院有關的事宜等。

- (d) 保護兒童事務工作小組聚焦於可能受到傷害兒童的事項，包括但不限於受到家庭暴力傷害的兒童、虐待兒童、學生自殺、教育發展及學生面對的學業壓力、學生缺席問題、以及父母離異／單親家庭的兒童等。就此，工作小組需要迫切處理的相關議題包括改善家長教育及兒童的家庭支援、加強支援來自父母離異／單親家庭的兒童、處理學生缺席的機制、以及善用預留給小學及幼稚園學校社工服務的額外資源等。

5. 鑑於研究及公眾參與工作小組以及宣傳兒童權利和發展、教育及推廣工作小組負責的各項工作急須處理，以及考慮到完成這些工作所需的時間，我們會在2018年年底首先成立這兩個工作小組，以求早日開展工作；並計劃於2019年上半年內陸續成立餘下兩個工作小組，針對有特殊需要兒童及保護兒童的優先及急切建議，支援委員會討論並制定工作計劃。勞福局負責委員會及在其轄下設立的四個工作小組的秘書處工作。

開設一個首長級丙級政務官職位的急切需要

6. 本屆政府高度關注兒童身心的健康成長，成立委員會是落實這項施政的重要措施。委員會的願景是確保香港是一個尊重及保障所有兒童的權利、權益和福祉、聆聽兒童聲音，以及讓所有兒童得以健康快樂成長，全面發展並充分發揮潛能的地方。委員會的委員及公眾對委員會的工作抱有殷切期望，委員會亦有恆常性的繁重工作需要推展。為令委員會能有效地履行它的職責，委員會需要一支由首長級人員領導的專責團隊，提供政策意見及秘書處支援。考慮到委員會將要處理的工作性質、範疇、複雜性和牽涉跨政策局／部門事宜，我們建議成立一支由一名首長級丙級政務官領導的專責政策團隊，並由10名非首長級人員（包括一名總行政主任、一名政務主任、兩名高級行政主任、四名一級行政主任、一名一級私人秘書及一名助理文書主任）的秘書處支援委員會的工作¹。擬議的專責政策團隊秘書處主要職責包括：

- (a) 向委員會及其轄下的四個工作小組提供政策支援、進行研究工作、統籌跨越不同政策局／部門的兒童相關

¹ 政府於 2018-19 年度開設一名總行政主任、一名高級行政主任及一名一級行政主任職位以支援委員會的工作。因應委員會工作範疇不斷擴展，包括成立四個工作小組處理一系列的議題，政府會由 2019-20 年度起增撥資源予委員會，以加強對秘書處的支援。

政策和措施、撰寫討論文件及其他資料文件、管理年約 7,000,000 元的資助計劃、制定公眾參與計劃、籌備各項大型全港性及針對特定組群例如學校及個別地區性的宣傳活動等；

- (b) 就兒童福利政策適時進行檢討，並提出相關的政策建議。當中包括有效地落實兩份重要的顧問研究報告，即到校學前康復服務試驗計劃及幼兒照顧服務長遠發展研究報告、探討擴展現時的課餘托管服務及把服務涵蓋至學前兒童，制定相關政策並監督其實施情況、探討加強兒童住宿照顧服務等措施，以兒童的利益為依歸，更好地支援兒童的健康發展等；
- (c) 就委員會關注的範疇統籌政策局／部門，以加強跨政策局／部門的合作及落實適當的跟進措施，例如加強教育局、食物及衛生局／醫院管理局(醫管局)及社會福利署（社署）之間的合作就為有特殊需要兒童在幼稚園、升讀小學及中學時提供更適切的銜接和支援服務，統籌社署、醫管局、警方等就懷疑受虐兒童所提供的保護措施及合適的福利計劃，為可能受到傷害的兒童提供的小學及幼稚園學校社工服務作出跟進改善工作；
- (d) 協調及協助委員會督導進行相關的研究，尤其是發展中央兒童數據資料庫及制訂與兒童有關指標的兩項重要研究，包括訂定研究的範疇、框架、目標、項目成果等並委托顧問進行研究，同時鼓勵相關持份者的公眾參與，並就促進公眾參與擬定方案，例如考慮透過舉行焦點小組及與持份者會面，尤其是兒童，以收集兒童及公眾對發展中央兒童數據資料庫的意見，並研究如何推展及落實相關的工作；以及
- (e) 監督宣傳和推行資助計劃，鼓勵持份者尤其是兒童的參與，並制訂宣傳策略以舉辦各種公眾教育和宣傳活動，例如考慮製作介紹委員會及推廣兒童利益的宣傳短片、透過社交媒體作出宣傳、舉辦鼓勵兒童參與及發揮創意的比賽等。另外，我們亦計劃舉辦以「關愛我們的孩子」為主題的大規模全港性運動，透過尋求與不同持份者及跨政策局／部門合作，增加社會對保障兒童權利和促進兒童利益的關注和理解。

擬開設的首長級丙級政務官職位（首席助理秘書長（兒童事務委員會））領導的專責政策團隊秘書處的擬議組織圖載於附件二。

7. 鑑於兒童事務所涵蓋的範疇廣泛、多樣，而且複雜，涉及多個政策局和部門的工作，我們認為上述的專責政策團隊秘書處需要由一位具備豐富政策制定、執行和管理經驗的首長級公務員領導，以便有效地統籌和協調各相關政策局／部門推進委員會的建議及採取相關的跟進行動，盡快處理一系列優先議題，讓兒童可盡早受惠。因此，我們建議由2019年4月1日起在勞福局開設一名首長級丙級政務官的常額職位，以加強支援委員會的秘書處工作，並就委員會討論的議題提供政策意見。該名官員將擔任委員會的秘書，除了管理和監督屬下專責團隊向委員會提供的秘書處支援外，亦會統籌和協調各相關政策局／部門推行與兒童事務相關的工作。在進行有關成立委員會的公眾參與活動期間，曾有意見表示委員會應制定兒童政策。由於兒童政策涵蓋包括教育、健康、福利等的廣泛政策範疇，該名首長級丙級政務官及其領導的專責政策團隊，可以在適當時候從研究和檢視與兒童福利相關的政策議題中（包括兒童住宿照顧服務、對離異家庭兒童的支援等），開展制定有關兒童政策的工作。隨著委員會工作範疇不斷擴展，由原來預算成立兩個工作小組倍增至四個及相應增加的工作量（如新增課題的研究、統籌、撰寫文件等的工作），該名首長級丙級政務官將需全力處理委員會的職務。擬開設的首長級丙級政務官職位的建議職責說明載於附件三，而該名首長級丙級政務官將向負責兒童福利政策等事宜的勞福局副秘書長（福利）1負責。把擬增設的首長級丙級政務官職位包括在內的勞福局組織圖載於附件四。

曾考慮的其他方法

8. 委員會的秘書處工作現時由勞福局首席助理秘書長（福利）1在其現有的職務範圍以外額外提供支援。雖然在勞福局的現有編制下，首席助理秘書長（福利）1負責的部分政策範疇與兒童事務有關；然而，首席助理秘書長（福利）1本身需要全力處理的職務及跟進工作已非常繁重，包括監督社署的優化整筆撥款津助制度檢討工作；檢討非政府機構的私人土地作福利用途特別計劃；負責有關家庭、兒童及青少年的福利服務政策；負責有關社會福利人員的訓練及人力策劃；負責為涉及照顧或保護事宜司法程序的兒童及少年提供法律代表服務計劃；為社會福利諮詢委員會提供秘書處支

援；負責管理社區投資共享基金及為社區投資共享基金委員會提供秘書處支援；統籌有關行政長官社會資助計劃；負責與獎券基金、攜手扶弱基金及兒童發展基金相關的政策事宜；執行向捨身救人者家屬提供經濟援助計劃；以及監察短期食物援助服務計劃的執行及檢討等。

9. 自行政長官於2017年10月發表的《施政報告》中宣布政府計劃於2018年年中成立委員會以來，勞福局首席助理秘書長（福利）1一直努力兼顧籌備委員會的工作及其後的匯報及跟進工作。不過，自委員會於2018年年中成立以來，以及委員會決議透過四個工作小組進行全面並需要極大努力完成的工作計劃，我們有急切需要成立一個專責秘書處以處理重要的委員會及兒童政策職務。

10. 我們亦審慎考慮可否重新調配勞福局內其他首席助理秘書長的職務，以分擔擬開設的首席助理秘書長（兒童事務委員會）的工作，但發現這並不可行。由於勞福局內所有首長級人員均需全力處理本身的職務，要在不影響他們執行現有職務的情況下額外承擔有關職責，在運作上並不可行。勞福局現時各首席助理秘書長的主要職責載於附件五。

對財政的影響

11. 按薪級中點估計，建議開設的首長級丙級政務官常額職位所需增加的年薪開支為 2,179,800 元，每年平均員工開支總額（包括薪金和員工附帶福利開支）約為 3,074,000 元。就上文第6段所載的10個非首長級常額職位，按薪級中點計算，所涉的新增年薪開支為 8,316,540元，所需的每年平均員工開支總額（包括薪金及員工附帶福利開支）約為11,278,000元。

12. 我們會在2019-20及其後年度的預算草案內預留所需款項，支付相關建議職位的開支。

徵詢意見

13. 我們認為有需要盡快開設擬議的首長級丙級政務官職位，以提升對委員會所提供的秘書處支援。請委員省覽這項建議，並提出意見。在徵詢委員的意見後，我們會按照既定程序向立法會申請所需撥款。

勞工及福利局
2018年12月

兒童事務委員會

職權範圍

兒童事務委員會的願景是確保香港是一個尊重及保障所有兒童權利、權益和福祉、聆聽兒童聲音，以及讓所有兒童得以健康快樂成長，全面發展並充分發揮潛能的地方。為此，兒童事務委員會將會：

1. 就有關兒童發展及成長制定政策、訂定策略及工作優次，並監察其實施情況；
2. 加強和監察以整合和理順不同政策局／部門下與兒童有關的政策和措施，並與諮詢組織作出協調；
3. 檢討政府和非政府機構與兒童相關的服務，促進跨界別合作，並識別需要整合及改善的地方；
4. 推廣並宣揚聯合國《兒童權利公約》所列明的兒童權利，並讓兒童參與有關影響他們的事宜；
5. 管理應有兒童和持份者參與的推廣和公共教育項目資助計劃，並舉辦其他推廣活動；以及
6. 制定一個設有指標的框架以監察及評估其達致願景的程度。

成員名單

主席

政務司司長

副主席

勞工及福利局局長

非官方委員

歐陽偉康先生

黛雅女士

鄭煦喬女士

鄭佩慧女士

周偉忠先生

鍾麗金女士

何志權先生

葉柏強醫生

甘秀雲博士, MH

李敬恩先生

雷張慎佳女士, BBS

馬夏邇女士

吳堃廉先生

潘淑嫻博士, MH

蘇淑賢女士

譚紫茵女士

曾潔雯博士, JP

黃梓謙先生

王曉莉醫生

王見好女士

黃貴有博士, MH

當然委員

教育局局長

食物及衛生局局長

民政事務局局長

政制及內地事務局局長

社會福利署署長

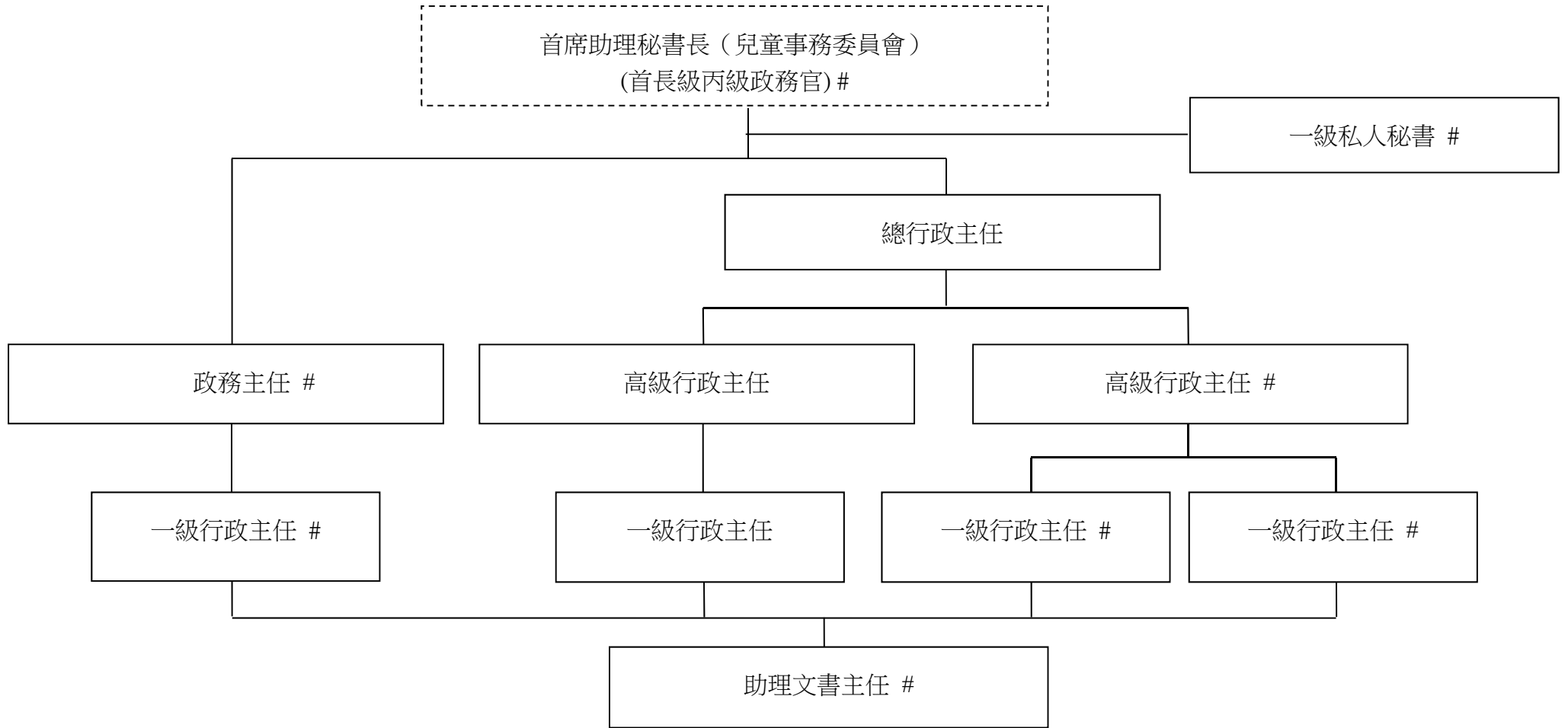
衛生署署長

民政事務總署署長
家庭議會主席
婦女事務委員會主席

秘書

勞工及福利局首席助理秘書長（福利）1

兒童事務委員會秘書處擬議組織圖



[- - -] 建議開設的首長級職位

計劃於 2019-20 年度開設的職位

勞工及福利局首席助理秘書長（兒童事務委員會）
擬議職責說明

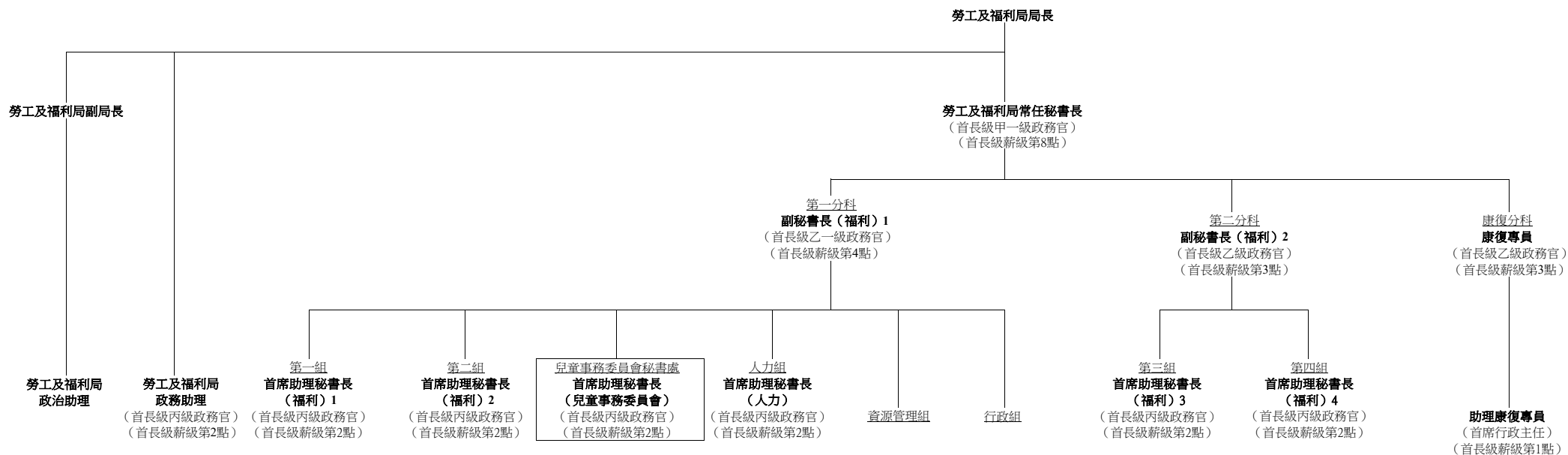
職級： 首長級丙級政務官（首長級薪級第 2 點）

直屬上司： 勞工及福利局副秘書長（福利）1

主要職務和職責：

1. 透過提出政策意見和統籌各政策局／部門就兒童事務委員會(委員會)討論與兒童相關的議題，支援委員會的工作。
2. 就兒童福利政策適當地進行檢討。
3. 協助委員會就與兒童相關的政策和措施，特別是跨越不同政策局的範疇，與有關政策局／部門聯繫並識別需要改善合作的地方。
4. 協助委員會監察關於兒童課題的研究，並就推展與相關持份者的公眾參與及兒童參與工作，以及推廣宣傳制定和規劃整體策略。
5. 協調有關政策局／部門，推進委員會的議程及其他跟進行動。
6. 向委員會轄下的工作小組提供政策意見，並協助工作小組監察有關政策局／部門的跟進工作。

勞工及福利局組織圖



建議增設的首長級丙級政務官職位

勞工及福利局現時各首席助理秘書長的主要職責

職位 / 職級	主要職責 / 項目範疇
首席助理秘書長 (福利) 1 / 首長級丙級政務 官 (首長級薪級 表第2點)	<ul style="list-style-type: none"> ● 社會福利資助制度 ● 長遠社會福利規劃 ● 私人土地作福利用途特別計劃 ● 家庭、兒童及青少年福利服務 ● 違法青少年的康復服務 ● 社會工作方面的訓練及人力策劃 ● 為涉及照顧或保護事宜司法程序的兒童及少年提供法律代表服務計劃 ● 為社會福利諮詢委員會提供秘書處支援 ● 就福利事宜與內地交流 ● 社區投資共享基金及社會資本發展 ● 行政長官社會資助計劃 ● 獎券基金、攜手扶弱基金及兒童發展基金 ● 向捨身救人者家屬提供經濟援助計劃 ● 短期食物援助服務計劃
首席助理秘書長 (福利) 2 / 首長級丙級政務 官 (首長級薪級 表第 2 點)	<ul style="list-style-type: none"> ● 打擊家庭暴力的政策 ● 支援性暴力受害人的政策 ● 為婦女事務委員會及其工作小組提供秘書處支援 ● 促進本港婦女福祉和權益的政策和策略事宜 ● 促進政府推行性別主流化 ● 促進市民和公務員認識婦女事務的宣傳及教育活動 ● 婦女事務相關的調查研究 ● 與本港婦女團體和有關國際組織保持聯繫和溝通 ● 跟進聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》 ● 跟進《北京行動綱領》 ● 聯合國婦女地位委員會 ● 長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃
首席助理秘書長 (福利) 3 / 首長級丙級政務 官 (首長級薪級	<ul style="list-style-type: none"> ● 有關有長期護理需要長者的政策事宜 ● 資助長期護理服務的編配機制 ● 為居家安老的長者提供的家居及社區照顧服務

職位 / 職級	主要職責 / 項目範疇
表第 2 點)	<ul style="list-style-type: none"> ● 為體弱長者提供的院舍照顧服務及持續照顧，包括牌照監管制度 ● 護老者支援及培訓 ● 安老服務界護理人手的供應及培訓 ● 落實有關安老計劃服務方案的建議
首席助理秘書長 (福利) 4 / 首長級丙級政務官 (首長級薪級表第 2 點)	<ul style="list-style-type: none"> ● 綜合社會保障援助(綜援)計劃，包括綜援長者廣東及福建省養老計劃 ● 公共福利金計劃 <ul style="list-style-type: none"> -高齡津貼 -長者生活津貼 -傷殘津貼 -廣東計劃及福建計劃 ● 協調勞工及福利局的退休保障工作 ● 在職家庭津貼的政策事宜 ● 推廣「積極樂頤年」，包括終身學習和長者義工計劃 ● 為亟需照顧的長者提供支援，包括有關虐老和長者自殺的事宜 ● 安老事務委員會秘書處 ● 協調勞工及福利局的扶貧工作，包括就扶貧委員會及其轄下各專責小組的工作提出意見 ● 協調勞工及福利局就關愛基金的社會福利措施提出的意見
首席助理秘書長 (人力) / 首長級丙級政務官 (首長級薪級表第2點)	<ul style="list-style-type: none"> ● 人力資源統計及推算 ● 職業訓練及再培訓 ● 僱員再培訓局及製衣業訓練局的內務管理 ● 持續進修基金 ● 學徒計劃及成人教育資助計劃 ● 亞太區經濟合作組織人力資源發展工作小組 ● 人才清單