



## 公民黨就《幼兒照顧服務的長遠發展研究》意見書

政府在 2015 年 1 月於《人口政策－策略與措施》報告和 2015 年《施政綱領》公布展開研究，就幼兒照顧服務的長遠發展提供意見。社會福利署(社署)於 2016 年 12 月委託香港大學社會工作及社會行政學系(顧問團隊)展開研究<sup>1</sup>，希望可探討問題根源，並提出政策更新及服務發展的具體建議。

幼兒服務層面很多，包括照顧、托管、護理、教育、輔導、治療、發展等，涉及的政策範疇，亦不止於教育及社會福利，還有家庭、勞工以至人口政策等。然而，三千字的總結報告只集中討論有關幼兒照顧和托管服務，其他範疇的幼兒服務卻隻字不提。公民黨認為此報告未能為香港幼兒服務政策提供長遠的方向而感到失望，並要求社署公佈完整的報告，交代香港幼兒服務的長遠發展。

### 幼兒工作人員比例

由於現時政府沒有按任何國際標準制定 0 至 3 歲以下合資格幼兒工作員與幼兒的比例，因此報告建議政府參考「免費優質幼稚園教育計劃」的合資格師生比例，將資助的獨立幼兒中心／附設於幼稚園的幼兒中心 2 至 3 歲以下幼兒的人手比例由每一名幼兒工作員對 14 名幼兒(1:14)改善為每一名幼兒工作員對 11 名幼兒(1:11)。就 0 至 2 歲以下的幼兒而言，報告亦建議短期措施為將人手比例由每一名幼兒工作員對八名幼兒(1:8)改善為每一名幼兒工作員對六名幼兒(1:6)，並以持續改善人手比例為長期目標。

公民黨認同報告的建議，並認為政府必須加強支援幼兒照顧計劃，持續增加為 0-2 歲而設的獨立幼兒中心幼兒照顧服務名額及資助和 2-3 歲幼兒服務名額及服務資助。

### 幼兒工作員和社區保母的質素

雖然在報告中小組建議政府透過提升和改善幼兒中心的幼兒工作員的資歷和培訓，以進一步改善幼兒照顧服務的質素，但公民黨認為改善幼兒工作員的薪俸待遇更能留住有經驗的幼兒工作者照顧幼兒。

<sup>1</sup> <https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ws/papers/ws20180709cb2-1720-7-c.pdf>

公民黨長期建議政府應檢討現時針對幼稚園的評估程序，以及提供資源讓幼稚園聘用人手進行行政工作，減輕幼師的工作負擔，讓他們有機會接受培訓。同時，公民黨要求政府盡快恢復幼師薪級表，並由政府資助，讓幼師有更理想的工作前景，留住人才。

同時，為加強社區保母的培訓，公民黨建議社署加強資助社區保母計劃，供志願團體申請，因這樣既可增加更多服務名額及延長服務時數，亦可令社區保母計劃更具專業效果。

### 設立幼兒家長資源中心

報告建議政府透過向不同的政府部門、非政府機構、相關團體發放有關幼兒照顧服務的宣傳資料及物品，並善用易於接觸的方法，加強向公眾發放及推廣有關幼兒照顧服務資訊的效用。然而公民黨擔心這樣的安排或會出現混亂的情況，令潛在服務使用者未能得到最合適的資訊。為此，公民黨建議設立幼兒家長資源中心，除開展幼兒家長工作培育外，亦可中央統籌有關幼兒照顧服務的資訊，令潛在服務使用者更能掌握現時的服務資訊，得到適切的協助。

### 報告沒提及全日制及長全日制幼稚園學位問題

公民黨發現，小組提交的總結報告對現時全日制及長全日制幼稚園學位短缺問題隻字不提，令人質疑報告是否能為長遠的幼兒照顧服務提供一個全面的建議。

港大教育學院研究團隊於 2016-17 年的研究顯示，近七成受訪家長支持全日制及長全日制幼稚園，反映家長對全日制幼稚園有一定需求。然而，政府統計處 2018 年的數據顯示，現時只有 246 間政府資助的「長全日制」幼稚園或幼兒園，服務約 2 萬 5 千至 3 萬名幼童<sup>2</sup>。因此，無論是全日制抑或半日制的學童，在非上學時間的託管服務需求甚高，而現時的服務根本未能滿足家長的需求。

鑑於現時香港家長對全日制及長全日制幼稚園學位未能滿足父母的需求，公民黨認為現屆政府必須透過是次研究，在短時間內就增加

<sup>2</sup> 香港 01：<https://goo.gl/y3BP1k>



公道自在民心 *The Civic Way, the Fairer Way*

幼稚園全日制學額提出具體的建議，讓家長和他們的幼兒都能得到最適切的照顧。同時，公民黨亦要求政府為全日制及長全日制幼稚園訂立獨立的資助模式，確保全日制及長全日制幼稚園獲得足夠的資助以應付營運開支。

### 總結

完善的幼兒服務，除可釋放婦女勞動力，為社會帶來更大的經濟效益外，亦可為有需要的幼兒提供適時適切的支援，提升未來整體人口質素及競爭力。因此公民黨建議：

1. 加強支援幼兒照顧計劃，持續增加為 0-2 歲而設的獨立幼兒中心幼兒照顧服務名額及資助和 2-3 歲幼兒服務名額及服務資助；
2. 加強資助社區保母計劃，供志願團體申請，因這樣既可增加更多服務名額及延長服務時數，亦可令社區保母計劃更具專業效果；
3. 設立幼兒家長資源中心；和
4. 根據免費幼稚園教育委員會提交報告，將《標準》逐步修訂為每一千名3至6歲幼童應設500個全日制及500個半日制學額。

公民黨

2019 年 1 月

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.