



港九勞工社團聯會

The Federation of Hong Kong &  
Kowloon Labour Unions

婦女事務委員會

Women Affairs Committee

本會檔號 OUR REF.:

來信檔號 YOUR REF.:

致：立法會  
福利事務委員會

立法會 CB(2)670/18-19(09)號文件  
LC Paper No. CB(2)670/18-19(09)

## 幼兒照顧服務意見書

勞聯婦女事務委員會於過去四年，就釋放婦女勞動力、託兒和幼兒照顧服務作出多個調查。現將有關調查結果及重要發現列舉出來，繼而就幼兒照顧服務及釋放婦女勞動力方面提出意見。

在 2015 年初，勞聯就照顧子女和家長對社區託兒服務的意見作出調查，訪問了 472 位家長。只有 4% 的受訪者使用過託兒服務；經了解後，名額少、輪候時間長及質素參差都是導致使用率低的原因。

2016 年亦就釋放家庭勞動力和託兒服務進行調查，結果發現：曾經使用或接觸社區託兒服務的受訪者只有 12.3%，顯示現有託兒服務覆蓋面嚴重不足；父母在選擇工作的時候，優先考慮與子女相關的因素；不少家長表示，育兒得不到外界的支援下，工作和照顧子女的責任難以平衡，繼而令眾多適齡婦女無法出來工作。

2017 年 12 月，就家長對於現時幼兒照顧服務的**安排**作出調查，訪問了近 100 位家長。只有 9.5% 的受訪者使用過日間幼兒中心、暫托/延長暫托服務、社區保姆/課餘托管服務，反映其使用率極低；過半受訪者認為幼兒服務的名額太少、輪候時間過長、不了解相關服務及擔心服務質素是主要不使用幼兒照顧服務的主因；有七成人對服務名額少和輪候時間長表示強烈不滿；逾半數受訪者認為照顧子女是影響他們揀選工作的因素。

我們過去數年內進行的調查結果中，反映家長對於社區上的幼兒照顧服務的認識不足，同時也存有不少憂慮。另外，調查也發現使用幼兒照顧服務的比率甚低，家長對於名額和輪候時間亦表示最強烈的不滿。這反映政府在過往幾年沒有進行任何改善，幼兒照顧服務仍遠遠不能符合家長實際需要。為了能妥善照顧到女性僱員的需要，並結合社會資源，為幼兒提供適切的成長環境，勞聯提出建議如下：

### 1. 按各區需求提供託兒服務

政府要研究及檢討各區的服務需要，投放資源增加托兒服務名額，改善鄰里支援計劃。托兒中心的人手比例應該按需要調整上升，托兒服務質素亦應該進一步提高。雖然政府有意落實改善本港託兒服務，但卻未有清楚闡釋具體內容。我們希望當局能紀錄及公佈現時託兒服務輪候數字，並清晰介紹會如何運用公帑，在各區增設多少個託兒機構單位和服務名額，同時政府可因應輪候數字適當安排資源分佈，以增加財政透明度。

## 2. 儘快落實法定產假 14 周

《行政長官 2018 年施政報告》指出，將香港的法定產假由現時 10 周增至 14 周。勞聯希望政府儘快落實法定產假 14 周。延長產假對於婦女的健康、嬰兒的成長及發展、鼓勵母乳餵哺、激勵婦女參與勞動等都有正面促進作用。但勞聯認為，以港幣\$36,822 為新增的四周產假設置薪酬補貼上限，並不合理，有違僱傭條例的立法原意。香港不只是產假期限遠低於周邊亞洲國家，而且產假薪酬率也沒有明顯地高於其他亞洲國家。勞聯希望政府考慮更多產假薪酬的津貼方案，甚至積極研究產假全薪。勞聯亦建議將侍產假與產假合流，更利於雙職父母照顧幼兒。

## 3. 加快完善《僱傭條例》，並訂立家庭友善僱傭措施

政府除了帶頭實行家庭友善僱傭措施外，亦應制定相關法例，如劃一提供 17 天法定假期，為有意持續進修的僱員訂立最少每年 4 天有薪教育假，並為僱主提供誘因，積極鼓勵推行家庭友善僱傭措施，如保障員工及其家人的醫療保障，在適當情形下因應僱員需要靈活調配假期和工作場所等。家庭友善政策，有利於僱員更好地平衡家庭照顧與工作，讓女性僱員可有更多的時間照顧幼兒。

## 4. 減輕育兒家庭經濟負擔

目前 2 歲以下服務月費的中位數為\$5,537。曾有研究報告測算，香港未來十餘年將面臨多個人口危機，養育子女可能要由以往 400 萬元港幣大增至 860 萬元。養育幼兒的費用堪稱高昂，幼兒家庭面對經濟壓力毋庸置疑。政府應增加教育資源方面的資助，降低服務收費，達至普羅家庭可承擔的水平，政府亦可參考部分地區引入醫療補助計劃。為育兒家庭提供經濟支持，不但對提高生育率，同時對提高幼兒的整體質素都有積極作用。

幼兒的啟蒙及初期發展，對孩子的成長極為關鍵。我們深信，只有在整體社福及勞工環境得以全面提升和改善下，婦女才能安枕無休，全心投入職場同時更好地兼顧幼兒照顧及教育。

港九勞工社團聯會  
婦女事務委員會  
2019 年 1 月 10 日