

新婦女協進會 The Association for the Advancement of Feminism

九龍長沙灣李鄭屋村禮讓樓 119-120 地下 電話：27200891

傳真：27200205 電郵：aaf@aaf.org.hk 網頁：www.aaf.org.hk



新婦女協進會就「幼兒照顧服務的長遠發展研究」向立法會提交之意見書

新婦女協進會（簡稱：婦進）成立於 1984 年，長期致力於推動社會邁向性別平等，就有關女性的政策及社會問題發表意見，並一直監察政府推行性別觀點主流化的工作，游說政府改善現有政策，施行具性別角度的政策，使女性及邊緣社群均能享有自由平等的社會參與機會。

於政府於立法會福利事務委員會上所呈交之文件 [CB\(2\)378/18-19\(03\)號文件](#)(文件)，當中提及了政府對於「幼兒照顧服務的長遠發展研究」(研究)之跟進措施，本會有以下意見：

關於幼兒照顧服務的理念

根據「幼兒照顧服務的長遠發展研究」的中文報告撮要文件的第 1 頁，負責研究的顧問團體在，比較了香港和六個司法管轄區在「幼兒教育及照顧」政策及相關範疇後，發現其中四個司法管轄區有提及「普及幼兒照顧」，另外尚有一個亦將在未來推行「普及幼兒照顧」。即研究對象的 70%已在推行全民普及的幼兒照顧服務。惟在政府的跟進措施之中卻未見提及，只集中於優化現有的幼兒照顧服務，本會希望政府能正面回應為何沒有按研究內所提及之國際趨勢，認真審視推行「普及幼兒照顧」的可能性。

研究內所估算的服務需求與實際供應有龐大落差

「研究」內估算「在 2016 年，2 歲以下幼兒需要 32,736 個服務名額，2 歲至 3 歲以下者則需要 36568 個服務名額。」而截至 2019 年，社會福利署轄下的資助幼兒中心，提供予 2 歲以下的幼兒全日(早上 8 時至晚上 6 時)名額，全香港合共有 767 個，只能應付 2.3%幼兒的需要。

「規劃比率」未有顧及舊區託兒設施的需求

但在政府的跟進措施內，只將此巨大差額以「制訂資助幼兒中心服務名額的規劃比率」(見文件第 6 頁，第 9 項)的方式處理，意味著最快 10 年之後政府才能趕上這個落差，而且僅限於 10 年之後的新發展社區，方會按規劃標準設置資助幼兒中心，但未有重建計劃的舊區，當中區民的託兒需要又有什麼解決方案呢？此外，「研究」內亦提出了在人口較為分散的地區，家長

前往幼兒設施的便利性相對較低，如單單參考每 20000 名人口提供 103 個 3 歲以下幼兒服務名額，又是否足夠？

過渡期的幼兒服務落差未有具體方案

由現時至未來 10 年之間的幼兒服務名額不足，情況已經十分嚴重，但在「文件」內卻未見有顯著段落提及。我們當然明白政府無法於一夜之間趕上這個落差，不過仍然期望政府針對這段期間，提出一些中短期的措施去應付這個落差。

幼兒服務長遠的營運、收費及資助模式

此外「文件」亦無提及未來改善幼兒服務的收費及學費資助的具體安排，本會亦期望政府參考「研究」的建議，制定幼兒服務的合理資助及學費減免模式，讓有需要的家庭可負擔及使用服務。

考慮到香港職場的長工時文化及輪班工作形式亦相當普遍，有關幼兒服務的運作時間亦需納入長遠規劃之中。

幼兒工作人員的長遠規劃

在「文件」內(第 7 頁, 第 12 段)，政府建議優化幼兒工作人員的資歷和培訓，除了檢討由大專院校提供的培訓課程的目標和內容，實應按「研究」內對未來幼兒服務名額的估算，增加幼兒工作人員的學額，以確保有足夠專業人員提供服務。

「鄰里支援幼兒照顧計劃」及「互助幼兒中心」

政府建議重整現時的互助幼兒中心，在完全沒有政府的任何營運資助下，現時的 19 間互助幼兒中心所提供的 261 個名額，必須向使用者收費以作為營運開支，對於一般家庭來說，實在難以負擔，如需重整，必須要向機構提供營運所需的人手及行政開支。

另外，政府只建議增加社區保姆名額，但仍未有考慮照顧員的工資問題，現時照顧員只是義工性質，義務幫助社區的鄰里，政府沒有重視婦女照顧工作的價值。本會建議將社區保姆正職化，例如成立註冊機制、將有關保姆課程納入「資歷架構」內，並向保姆發放薪金(而非獎勵金/津貼)並成為恒常社會服務。本會強烈建議政府應正視婦女的照顧工作，照顧並非等同義務工作或無酬勞動，我們必須認同照顧者為社會帶來的貢獻等同於任何一份正式工作，應給予合理待遇。

尊重照顧者的個人選擇

基於幼兒服務不足、對質素的疑慮、費用高昂等各種因素，仍會有眾多照顧者全職/兼職照顧幼兒，政府應透過津貼減低她們的經濟及精神壓力，和確認她們的貢獻。

另外，對於在職人士，政府應鼓勵僱主提供照顧/家事假，以支援他們照顧家人包括兒童，平衡工作及家庭責任。