



循道衛理觀塘社會服務處
神愛關懷中心
KWUN TONG METHODIST SOCIAL SERVICE
AGAPE COMMUNITY CARE CENTRE

就「為護老者及殘疾人士照顧者提供的支援」
向立法會福利事務委員會提交之意見書
2019年2月22日

關愛基金分別於2014年、2016年及2018年設立「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」及「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」，試驗計劃將於明年9月底完成，並於考慮將計劃恆常化。

試驗計劃嘗試設立為照顧者提供財政支援的制度，過去一直有意見反映，兩個試驗計劃的限制多、申請門檻高等，導致申領人數偏低。因此，就照顧者津貼長遠如何發揮效能，支援中、低收入的照顧者，亦需要作出有系統的檢視。本中心致力服務區內基層家庭，透過多元化服務接觸很多育有 SEN 兒童的基層照顧者，了解她們面對的種種困難。故此，我們對「照顧者生活津貼試驗計劃」有以下建議，期望「照顧者生活津貼」能真正改善照顧者的生活，以避免照顧者落入貧窮化/弱勢化的境況，及肯定照顧者對社會的付出。

一、擴闊 SEN 照顧者為支援對象

現況：

現時「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」，被照顧之對象需為於2018年3月31日或之前正輪候社署任何一項指定的康復服務或教育局的特殊學校寄宿服務或醫院管理局的療養服務之殘疾人士。試驗計劃除名額有限之外，大部分有特殊教育需要（下稱「SEN」）兒童的照顧者也未能符合資格申請，包括正在等候安排進入康復服務系統之 SEN 兒童的照顧者。

對 SEN 兒童的照顧者來說，除了服務的支援外，財政的支援亦十分重要。對於中低收入的 SEN 家庭而言，照顧者因為照顧工作繁重而不能或只可部分時間就業，減少家庭經濟收入。另一方面，照顧 SEN 兒童的開支龐大，包括支援 SEN 兒童各項訓練之費用、接送他們參加訓練課程及覆診之交通費等，都增加家庭落入貧窮的風險。

建議：

根據教育局定義，有特殊教育需要兒童包括：讀寫障礙、肢體傷殘、發展遲緩、聽障、視障和言語障礙，17/18 年度亦將有情緒問題的學生包含在內。至2016年底，保守估計本港確診 SEN 兒童約有 69,808 人(表一)。我們建議所有確診 SEN 兒童之照顧者也成為「照顧者生活津貼計劃」之受惠對象。





循道衛理觀塘社會服務處
神愛關懷中心
KWUN TONG METHODIST SOCIAL SERVICE
AGAPE COMMUNITY CARE CENTRE

二、取消照顧對象需與現時輪候政府相關資助服務隊伍掛鈎的制度

現況：

現時兩個試驗計劃均只以社署資助服務輪候冊上的體弱長者及殘疾人士的照顧者為對象。以 SEN 兒童為例，即使 SEN 兒童的照顧者能受惠於此計劃，但按照現行制度的標準，正使用資助康復服務的 SEN 兒童照顧者，又或因各種原因「沒有輪候服務」之 SEN 兒童照顧者，便不能受惠於此計劃。簡單來說，現時計劃覆蓋的只屬「方便」社署可查核的輪候名單上的人士。

建議：

計劃現時把照顧者津貼與被照顧者的服務輪候狀況捆綁，其邏輯荒謬，被照顧對象未獲得資助服務固然有照顧需要，但沒有輪候服務並非表示被照顧對象就沒有照顧需要，這是顯而易見的道理。因此我們建議計劃應從多方面審視被照顧對象是否有照顧需要，放寬被照顧對象的條件，把所有有需要人士都納入，包括：被確診特殊教育需要人士、智障成人、傷殘津貼/殘疾證之領取者、認知障礙症患者、中風人士等。但凡經醫生診斷，或在現行社福評估制度下，被評估為以上有需要人士均應被視作為合資格對象，其照顧者可申領照顧者津貼，令有需要家庭之照顧者均能受惠。

三、檢討照顧者津貼與其他社會保障制度的關係，取消現時不能同時申領其他津貼的安排

現況：

現時兩個試驗計劃要求照顧者不能同時申領其他社會保障，如長者生活津貼、綜援、傷殘津貼等，換句話說，只有「N 無照顧者」方可獲得資助。此舉門檻極高，並且忽視照顧者的付出。不少有 SEN 兒童的家庭，因為照顧兒童未能工作而申領綜援作主要經濟支持，卻因領取綜援而不合資格申請。事實上，因為 SEN 兒童的訓練費用昂貴，其照顧者普遍會將本來已十分緊絀的綜援生活費，都花在孩子身上，如報讀訓練課程、陪伴交通、購買營養補充品及訓練用具等，照顧者往往忽略自己的生活所需。而照顧工作亦會為照顧者帶來勞損，引致額外醫療開支。

建議：

我們認為照顧者津貼及綜援、傷殘津貼、長者生活津貼等社會保障是針對低收入人士的不同需要，兩者並不互相衝突。建議計劃應考慮讓照顧者按其相對應的照顧對象，同時領取照顧者津貼及其他社會保障項目。





循道衛理觀塘社會服務處
神愛關懷中心
KWUN TONG METHODIST SOCIAL SERVICE
AGAPE COMMUNITY CARE CENTRE

表一：SEN 數據統計

類別	人數
學前康復服務的使用人數 (註 1)	6,903 人
平均輪候學前康復服務時間均超過一年新申請人數(註 2)	4,445 人
學前康復服務輪候人數 (註 3)	7,799 人
就讀於本港主流小學 SEN 學童 (2016/2017 學年) (註 4)	21,860 人
就讀於本港主流中學 SEN 學生 (2016/2017 學年) (註 5)	21,030 人
在特殊學校就讀的學生 (2016/2017 學年) (註 6)	7,752 人
總數	69,808 人

(註 1)財務委員會 審核二零一七至一八年度開支預算 管制人員的答覆 局長：勞工及福利局局長 第 19 節會議 綜合檔案名稱：LWB(WW)-2-cl.docx <https://www.lwb.gov.hk/chif/proc/ww-ww-c-2017.pdf> (P.1261-1262)

(註 2)財務委員會 審核二零一七至一八年度開支預算 管制人員的答覆 局長：勞工及福利局局長 第 19 節會議 綜合檔案名稱：LWB(WW)-2-cl.docx <https://www.lwb.gov.hk/chif/proc/ww-ww-c-2017.pdf> (P. 398)

(註 3)財務委員會 審核二零一七至一八年度開支預算 管制人員的答覆 局長：勞工及福利局局長 第 19 節會議 綜合檔案名稱：LWB(WW)-2-cl.docx <https://www.lwb.gov.hk/chif/proc/ww-ww-c-2017.pdf> (P.1262-1263)

(註 4)財務委員會 審核二零一七至一八年度開支預算 管制人員的答覆 局長：教育局局長 第 21 節會議 綜合檔案名稱：EDB-2-cl.doc <https://www.edb.gov.hk/attachment/2/about-edb/press/legco/rep/17-18-EDB-2-cl.pdf> (P.1425)

(註 5)財務委員會 審核二零一七至一八年度開支預算 管制人員的答覆 局長：教育局局長 第 21 節會議 綜合檔案名稱：EDB-2-cl.doc <https://www.edb.gov.hk/attachment/2/about-edb/press/legco/rep/17-18-EDB-2-cl.pdf> (P.1425)

(註 6)教育局 2016/17 學年特殊教育學生人數統計，<http://www.edb.gov.hk/abou-edb/publications-staff/figures/special.html>