



公民黨就《檢視本港貧窮情況及訂立減貧目標》意見書

根據扶貧委員會於 2018 年 11 月向政府提交的報告指出，2017 年香港的貧窮住戶數目多達 59 萬戶，即使經過政府政策介入的前後數字為 1,376,000 人及 1,008,800 人，較 2016 年的數字 1,352,500 人及 995,000 人仍然有增長，估算每 5 人之中有 1 人是窮人，同時反映貧富差距的堅尼系數，在 2016 年錄得 0.539，名列世界榜首位置。

過去為了解決及處理貧窮的問題，政府訂立了貧窮線；對於長者貧窮問題，以長者生活津貼或加強版長者生活津貼來減低數字；對於長貧工、邊緣勞工及跨代貧窮的問題，政府提出低收入家庭津貼來補救，但似乎都無助改善處於貧窮人士的處境。曾為扶貧委員會委員的現屆政務司司長張建宗表示，2017 年的貧窮率為 14.7%，能維持在 2016 年的水平，視為政策有成效，不過，儘管政府將現金項目介入計算，社會福利經常性開支預算在 2018-19 年度增加 21.3%，貧窮率及堅尼系數都沒有改善，顯然扶貧措施成效不彰！

公民黨認為務必要針對貧窮及邊緣基層家庭的基本需要協助，才可以強化他們的抗逆能力，達到脫貧的果效，有關的措施包括：

1. 減低住屋租金的開支

根據團體就私樓租金佔住戶入息的數字顯示，2016 年私樓租戶月租中位數佔收入比例升至 30.7%，相對於公屋戶的租金比例不多於 10%，可見租住私樓的基層戶，極需要壓縮自己的開支以應付租金支出，遑論要他們留下儲蓄作應急之用。長遠而言，應興建公屋以滿足基層人士的住屋需要，而中短期措施則透過補貼方法，如在低收入津貼計劃上增設按比例發放租金補貼，或增加每名兒童補助金額，增加低收入家庭的現金資助，以補貼緊拙的開支；

2. 強化家庭照顧者的支援

有兒童的住戶或弱者在家的家庭貧窮狀況持續惡化，主要因為照顧者不能投入勞動市場或只能從事兼職或零散工。公民黨建議增加託兒服務及長者日間護理名額，以釋放他們的勞動力，亦可增加照顧者的津貼，以回報他們作為照顧者的勞動；

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

3. 改善綜援制度

綜援制度多年來的增幅已經追不上通漲，建議儘快檢視綜援標準金的水平，並重新於健全成人及兒童中，增加搬遷及按金津貼、眼鏡津貼、牙科治療津貼及長期補助金等補貼項目，且重定計算租金津貼的機制。

4. 退休保障及長者綜援

在長者面對更嚴重的貧窮問題下，政府應停止把申領長者綜援的年齡收緊的措施，維持 60 歲就可申領的原則。長遠來說，政府應檢視現時的綜援制度、高齡津貼制度及長者生活津貼制度的發放金額及審查資格是否有效達致讓長者脫貧的目標，並持續改善現時的退休制度，包括重新考慮推行全民養老金制度。

5. 按扶貧指標制定扶貧策略

單以貧窮線量度貧窮人數並未能有效顯示政府在扶貧政策上的長遠承擔，建議政府應參考海外國家的經驗，以未來五至十年的扶貧策略，制定具體的扶貧策略及決定所需投入的資源，以達致減少貧窮人口的目標。

公民黨

2019 年 3 月 12 日