



就「檢視本港貧窮情況及訂立減貧目標」之意見書

一、前言

「關懷貧窮學校」於 2009 年創立，是新福事工協會轄下的部門，過去十年，我們一直致力推動關懷貧窮教育的工作，希望讓青年人和公眾整全地認識香港貧窮問題的狀況，以同理心了解基層群體的處境，並以具體行動回應他們的需要；我們亦持續地「落區」走在前線服務基層勞動群體，關心他們的身、心、社、靈的需要，並重點研究拾荒群體的處境（組織「拾平台」）和在外判制度下的清潔工友的狀況與待遇，進行調查研究和倡議工作。

二、青年人對本地貧窮問題及對政府扶貧施政的看法

我們入到校園透過教育，以互動和體驗式的學習，讓中、小學生和大專生能具體和整全地認識本地貧窮問題狀況，從而引發關注的心，思考如何實踐公義和憐憫。與此同時，我們亦連續多年收集中學生對本地貧窮問題的意見，以 2015 年為例，我們收集了 5 千多位中學生「對本地貧窮問題及對政府扶貧施政的看法」，結果顯示：

- 有七成半學生認為政府的政策未能回應本地貧富懸殊問題，亦未能對應核心的結構性貧窮問題；對長遠改善本地基層群體需要及資源分配，更加是無規劃。
- 亦有近七成學生認為政府推出扶貧政策時未能普及向公眾發放資訊及作詳細的解釋和諮詢，對學界及學生亦未有提供足夠渠道傳遞政府施政理念，對市民缺乏雙向的互動。

三、「關懷貧窮學校」對本地貧窮問題之政策建議

十年來，我們看到香港貧窮問題無顯著改善，反而貧富懸殊越來越嚴重，香港的堅尼系數由 2009 年 0.434，到 2016 年已經高達 0.539。在政策未介入前，2009 年貧窮人口約 135 萬，2017 年約 138 萬。究竟多年來政府和有關官員有無決心去解決貧窮問題呢？我們認為政府並非「不能」，而是「不為」。

1. 訂立「基本生活保障線」，並制定具體的減貧目標和時間表

我們認同現時貧窮線的設立存在不少局限和漏洞，單以住戶收入為計算指標未能與現時

基本生活開支掛勾，貧窮線種種的不足變成形同虛設，未能準確地反映香港貧窮實況。勞工及福利局局長在網誌曾坦白地指出：香港無可能達到「徹底減貧」，¹貧窮線不是「扶貧線」，若然如局長所言貧窮線的設立與分析，只是有助政府去檢視現有政策的成效和不足之處的話，²為免貧窮線繼續成為政府的藉口而不去訂立減貧目標，為了有效地解決貧窮問題，我們認為政府應訂立「基本生活保障線」，並要制定減貧目標、時間表和路線圖，並對於不同程度的貧窮人士，作出相應的援助。

2. 針對解決結構性貧窮問題，維護制度上和資源分配的公義，訂立機制評估政策對貧窮的影響

我們認為一個人處於貧窮狀況，絕對不是只屬於他/她的個人問題，社會制度和資源分配的不公都在促成貧窮人口的產生和深化貧窮問題。雖然政府在每年的《香港貧窮情況報告》皆表示「十分關注」、「相當/高度重視」香港的貧窮情況，但我們眼見政府多年來只是推出「補漏拾遺」的措施。(一)無針對處理結構性貧窮問題、(二)忽略在「防貧」方面的政策、(三)欠缺考慮和評估各種公共政策的實施對貧窮人口和財富分配所造成的影響。例如：人口政策、勞工、房屋、稅務措施等等。我們認為政府是有責任維護制度上和資源分配的公義，着手收窄貧富差距，改善社會不平等情況，不應作貧富懸殊的幫兇。我們促請政府儘快更正不公的制度和政策，並訂立機制評估公共政策對貧窮的影響，避免政策的實施加劇貧窮問題。

2.1 每年檢討最低工資，並實施「生活工資」

多年來所實施的最低工資持續地與現實的生活水平脫節，長期追不上物價通脹，勞工群體難以維持基本生活，所付出的勞動力與所得的薪酬回報不合理。為何公務員可以年年加薪，但最低工資就要兩年才檢討一次？我們認為這是不公義和不合理的做法，無論是工資水平和檢討時限，政府都在參與令貧窮問題加深，直接造成很多在職貧窮的問題。故此，我們促請政府每年檢討最低工資，並實施「生活工資」提高最低工資水平能符合現實的生活水平。

2.2 檢討現行稅制

香港一直實行簡單低稅制，這做法違反以能者多付的原則，存在着不公，我們促請政府檢討現時的稅務措施，改善貧富差距。

¹ 「絕對」與「相對」之一「線」之差(2017年11月12日)https://www.lwb.gov.hk/blog/chi/post_12112017.htm

² 貧窮統計數字的知多少(2018年12月2日)https://www.lwb.gov.hk/blog/chi/post_02122018.htm

2.3 檢討房屋政策和實施租務管制

住屋本來是人的基本權利，但房屋在香港淪為商品，令市民要支付昂貴的租金，居住環境越來越惡劣，空間越來越狹窄，板間房、劏房、棺材房林立政府不作監管，要基層市民面對住屋的安全問題、濫收水電等等不公情況。我們促請政府儘快增加興建公屋，公私營的房屋要合理和平均，並實施租務管制，政府不應再以自由市場為由，而維護着商界的利益，無視房屋政策的不平等問題。

3. 改善施政手法，正面宣傳社會福利措施

最後，我們十分關注政府作為施政者，究竟是怎樣看待貧窮人士？多來年，不難聽到有人說「綜援養懶人」，令綜援人士蒙上被污名化，政府是責無旁貸。當政府總是以一種懲罰性和帶有條件性實施政策，其實已是某程度上灌輸一套負面想法給公眾，貶低和歧視綜援人士。我們促請政府要以真正的同理心看待社會上有需要的人士，並減少公眾對領取援助和福利人士的誤解，還基層人士尊嚴！

二零一九年三月二十九日

電話：2729 6400 傳真：2729 6409 電郵：spc@newarrivals.org.hk

地址：九龍旺角塘尾道 18 號嘉禮大廈 21 樓

網址：www.newarrivals.org.hk

