

## 公民黨就《更新安老服務統一評估機制》意見書

勞福局繼「提高長者綜援」門檻後，「更新安老服務統一評估機制」又是另一個犯眾怒的措施！這機制預計會在年底執行。據知新機制將取消雙重選項，日後接受評估的長者不能排兩條隊，即同時輪候院舍及社區照顧服務。

津貼安老院舍宿位嚴重不足的問題，源於多年政府漠視長者在這方面的需要，近年政府改提出「以居家安老為主，院舍照顧為副」的安老策略來回應人口老化高峰期的需要，可惜讓長者居家安老的支援服務，卻沒有按需求而增加，輪候情況仍然嚴重。最終，院舍及居家安老服務都無法達到基本目標，但老來要找到地方照顧是不爭的事實，因此，長者既輪候宿舍、又要求社區照顧服務，全因服務不足而迫出來，這是政府自製矛盾的後果。

雖然勞福局指出，「更新統一評估機制」是應研究後所產生的建議，目的是有效地將安老服務的重心放在社區支援上，同時亦將認知障礙症也納入評估的範圍，好回應這個不斷增加及影響很多長者及其家人的長期病患，這個說法雖無不妥，但也不合情理。首先因為宿位不足而出現長者長年輪候的問題；其次，認知障礙症患者的出現，是隨公眾教育展開而持續有更多患者被發現出來，據資料顯示每 10 名的 70 歲以上的長者便有 1 人被確診，不過，除了晚期不能自理需要人住院舍之外，其實最好治療是由家人陪伴渡過記憶消失前的時光；至於社區照顧支援服務，社署並沒有隨著政策推行而大幅增加服務名額，反而鼓勵長者以服務券的形式到私人市場買服務，但長者對私人市場的服務存疑，寧願無止境的輪候，以致出現極大的服務真空。

正如勞福局所言，政府用於社會福利開支不斷在增加，18-19 年就佔政府開支的 16%，僅次於最大的教育的開支，縱管如此，安老服務的供應卻不到位，仍然遠低於需求。環顧過去 5 年的數字，符合輪候護理安老院舍的長者，需要被認為中度缺損及體弱，人數平均維持在 35,000 人左右，除了 2018-19 年度輪候期間逝世的比率較為低之外，過去數年長者在輪候中逝世的數字，維持在 6000 人，佔整體輪候人數比率 17%，數字正好顯示長者輪候人數持續維持不變，如果政府能即時增加 6000 個院舍宿位，即時可以減低長者輪候到死都未有宿位的現象；又過去 5 年，改善家居及社區照顧服務由 2014-15 年度 2692 人，輪候時間為 9 個月，至 2018-19 年，輪候人數已經增加至 7,800 人，輪候時間亦提高至 18 個月。

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

因此，公民黨要求：

1. 在未完成全面諮詢持份者及社會服務及非牟利機構以前，不可以推行更新評估機制，即不容許取消長者有同時輪候院舍及社區照顧服務的權利；
2. 為讓長者宿舍的輪候可以清隊，要即時增加 6000 個院舍宿位以滿足輪候多時的長者的住院需要；
3. 政府亦可參考其他國家經驗，在新建的住屋單位或院舍宿位內，鼓勵年青人士與長者同住及共顧的方式，既可以解決單身年青人的住屋問題，亦可以豐富長者的社交生活網絡，達到長青共融的社會目的；
4. 為讓改善家居及社區照顧服務的輪候可以清隊，建議 2 年內即時增加 5800 個服務名額，以致長者對使用服務有信心，習慣使用社區照顧服務以安心在社區安老

公民黨

2019 年 6 月

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.