

2018年10月30日
討論文件

立法會福利事務委員會

2018年施政報告 民政事務局的政策措施

引言

本文件旨在向委員闡述行政長官在《施政報告》及《施政綱領》中，有關家庭議會、社會企業（社企）及關愛基金（基金）的政策措施。

理念

2. 重視家庭是本港社會的核心價值。我們會與社會各界協力，締造有利家庭的環境。至於社企發展，政府會繼續按「民間主導、政府支援」原則支持社企多元和持續發展。基金則會繼續因應不同羣組的需要，推出更多援助項目，支援弱勢社羣和低收入家庭。

家庭議會

政策制訂過程中的家庭角度

3. 由2013年4月1日起，所有政策必須評估對家庭的影響。政策局和部門(局署)必須按家庭議會(議會)確立的三組家庭核心價值(即「愛與關懷」、「責任與尊重」及「溝通與和諧」)，以及政策對家庭結構和功能的影響作為依據，評估相關政策對家庭帶來的影響。我們亦鼓勵各局署就可能對家庭構成影響的政策，徵詢議會的意見。

4. 為進一步優化「家庭影響評估」制度，議會透過前中央政策組¹委聘顧問團隊進行研究，探討「家庭影響評估」框架的

¹ 中央政策組已於2018年4月1日改組為政策創新與統籌辦事處。

成效，並訂立一套評估清單作為工具，用以評估各項公共政策對家庭構成的影響。政府在得到議會支持後，已於 2018 年 8 月採用經修訂的「家庭影響評估」清單，作為評估各項公共政策對家庭構成的影響的工具。

提倡重視家庭

5. 民政事務局和議會會繼續與不同持份者合作，舉辦與宣傳家庭核心價值有關的項目和活動，以期推廣有利家庭的文化。

6. 2017/18 年度的「家庭友善僱主獎勵計劃」已於 2017 年 12 月 3 日推出，並新增了「家庭友善僱主—至尊大獎」和「卓越家庭友善僱傭措施」兩個獎項，以推動和鼓勵僱主採取更多元化和更靈活的家庭友善僱傭政策與措施。是次「獎勵計劃」共收到超過 3 530 份申請，數目為歷屆之冠。經評審後，共有 3 264 間公司／機構／政府政策局或部門獲頒各個獎項。頒獎典禮將於 2018 年 12 月 8 日在主題樂園內舉行，得獎公司／機構／政府政策局或部門的員工及其家屬會獲派發入場券，以供參加在樂園內舉行的同樂日活動。

7. 我們於 2016 年 3 月推出為期兩年的「支援家庭措施的主題贊助試驗計劃」(試驗計劃)，按照特定主題為非牟利和值得推行的家庭相關措施提供一次過贊助。2016-17 年度的主題是「家長教育」和「離婚教育」，共有四個項目獲批贊助，所承擔的款額為 297 萬元。這些獲批項目已於 2018 年 4 月完成。至於 2017-18 年度的試驗計劃，獲選用的三個主題分別是「家長教育—親職壓力」、「再婚和離異家庭」和「照顧者支援」，共有四個計劃獲批贊助，所承擔的款額為 327 萬元。這些計劃將於 2019 年 4 月完成。議會現正就「試驗計劃」進行中期檢討，預計於 2018 年年底完成。

與家庭有關的研究工作

8. 為加強社會認識有關家庭的事宜，議會一直委託大專院校或研究機構進行研究和調查。除上文第 4 段提及的「家庭影響評估」研究外，議會現正進行的調查和研究還有：

- (a) 「香港家庭研究：文獻評論和解題書目輯錄」：查找現時未有覆蓋的家庭研究範圍，以及為與家庭相關的研究建立一個更全面的資料庫；
- (b) 「2017年家庭狀況統計調查」：蒐集最新和以實證為本的香港家庭狀況資料；以及
- (c) 「香港離婚狀況進一步研究」：就香港離婚人口結構和社會經濟狀況提供最新資料；檢視現行有關收取贍養費和執行贍養令的制度，並收集香港有關贍養費的統計數字和資料；以及研究有關採取判決傳票法律程序以追討贍養費欠款的成效，並探討一些符合《香港人權法案條例》第十和第十一條規定的可行改善措施。

當上述各項研究或調查完成後，我們會與相關的局署分享有關結果，以助他們制訂支援和強化家庭的政策與策略。

社會企業

9. 政府一直致力推動社企的發展，而香港的社企界別亦正穩步成長。現時全港社企數目約654間，服務及對象更趨多元化。民政事務局會繼續以多種方法推動社企的持續發展，包括提供創業資金和強化支援平台，以促進跨界別合作和提升社企能力。這些工作在文件第10至13段列出。

(a) 為個別社企提供財政資助

10. 「伙伴倡自強」社區協作計劃（「伙伴倡自強」計劃）為合資格的機構提供撥款資助成立社企，協助弱勢社羣自力更生和融入社會。計劃自2006年推出至今，共批出約2億7,000萬元撥款，資助了212個社企項目；受資助社企至今已直接僱用約5 300人，約八成受僱人士來自弱勢社羣。此外，約八成社企在資助期結束後仍繼續營運。民政事務總署會繼續推行「伙伴倡自強」計劃，鼓勵更多社企成立和擴展業務。

(b) 支持社企提升市場適應力和競爭力

11. 政府持續透過資助平台機構，為社企提供培訓和其他支

援服務，協助社企提升能力。其中，自2008年起，民政事務局每年資助香港中文大學創業研究中心舉辦「香港社會企業挑戰賽」，邀請大專學生和畢業生撰寫社企計劃書，並提供相關培訓。計劃透過提供啟動獎金助優勝者實踐其社企計劃，推動新一代社企的發展，至今已累積吸引超過7 300名參加者。在66支決賽隊伍中，34支已實踐計劃，成立社企並持續營運。我們今年會繼續支持這項計劃，培育新一代社企和青年社會企業家。

(c) 增加公眾對社企的認識及支持

12. 政府透過多種途徑宣傳社企的社會意義，以增加公眾對社企的認同，鼓勵他們支持社企。例如民政事務總署設有社企專題網站，安排社企參加商品和食品展銷活動，通過多種媒體及網上平台推廣社企。公眾對各項宣傳活動反應良好。我們會繼續物色適當機會，推展宣傳工作。

(d) 促進跨界別合作發展社企

13. 民政事務局自2008年起資助業界舉辦「社企民間高峰會」及相關活動，提供平台讓社企與商界、學界等不同背景人士建立協作關係，以促進跨界別合作發展。為了進一步在社區層面推廣社企，除了舉辦一連三日的國際研討會外，2018年的高峰會於六個地區（包括中西區、觀塘區、南區、黃大仙區、深水埗區及元朗區）舉辦社區論壇、導賞和社企市集等活動，每區由商界及社企界領袖合作，與地區組織聯繫，建立社企交流平台，推廣社企及社會創新的理念精神。

關愛基金

14. 基金自2011年成立以來，先後推出了47個援助項目，涉及總承擔額約90億元，以識別未能受惠於現有社會安全網的群組並提供支援。已落實推行的援助項目共惠及約163萬人次。此外，基金也可考慮推行先導項目，協助政府考慮將確定有效的措施納入恆常資助。至今，政府已將12個基金先導項目納入恆常資助，並計劃在智友醫社同行先導計劃完結後，將其納入恆常資助。

15. 基金專責小組會繼續擬訂新的項目，以惠及更多有需要人士。《施政報告》提及，為了讓更多經濟上有困難的長者受惠，

政府會於2019年年初將基金「長者牙科服務資助」項目的受惠對象由70歲或以上降低至65歲或以上，即包括所有領取長者生活津貼的長者，並優化項目的內容。

徵詢意見

16. 請委員備悉上述有關家庭議會、社企及關愛基金的措施。

民政事務局
2018年10月