

財務委員會討論文件

2020 年 2 月 21 日

總目 142 – 政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室
分目 700 – 一般非經常開支
新項目「防疫抗疫基金」

請各委員批准開立為數 300 億元的新承擔額，為防疫抗疫基金注資，以提升我們應對新型冠狀病毒疫情的能力，以及向受這次疫情重創或受防疫抗疫措施影響的企業及市民提供協助或援助。

問題

我們須提升應對新型冠狀病毒疫情的能力，以及盡快向受這次疫情重創或受防疫抗疫措施影響的企業及市民提供協助或援助。

建議

2. 政務司司長建議開立為數 300 億元的新承擔額，以期在《財政司司長法團條例》(第 1015 章)下成立防疫抗疫基金(下稱「基金」)，從而達至以下目的 –

- (a) 提升政府決策局和部門及其他相關各方應對疫情的能力；以及
- (b) 向受這次疫情重創或受防疫抗疫措施影響的企業及市民提供協助或援助。

財政司司長法團會擔任基金受託人。

理由

需要成立專項基金

3. 新型冠狀病毒最先於 2019 年 12 月在湖北省武漢市爆發，之後蔓延至世界其他地方。政府在 2020 年 1 月 4 日展開「對公共衛生有重要性的新型傳染病準備及應變計劃」，並在 2020 年 1 月 8 日把「嚴重新型傳染性病原體呼吸系統病」納入《預防及控制疾病條例》(第 599 章)的法定呈報傳染病。《若干到港人士強制檢疫規例》在 2020 年 2 月 7 日刊憲，規定所有在到港當日之前的 14 日期間，曾在內地逗留任何時間的人士，必須接受 14 天強制檢疫，跨境貨車司機和貨船船員等獲豁免人士除外。

4. 此外，政府一直在社區層面採取嚴格的防疫措施，包括停課、暫停部分公共服務、取消政府舉辦的活動等，以減少社交接觸和控制對公共衛生構成的風險。我們呼籲市民時刻注重個人和環境衛生，以預防個人受到感染和防止病毒在社區擴散，並盡可能留在家中，避免到人多擠迫的地方。我們亦籲請企業就僱員上班的安排作出彈性處理，並保持環境高度衛生，攜手抗疫。這些措施對抗疫十分重要，但難免會影響市民日常生活及商業運作，對不少現正面對艱難經濟環境的人士及企業造成重大打擊。

5. 為提升政府決策局和部門及其他相關各方應對疫情的能力，以及向受這次疫情重創或受防疫抗疫措施影響的企業及市民提供協助或援助，我們必須撥備專用款項和簡化有關程序，讓款項能盡快照顧所需，包括一些現時或未知悉的用途。為此，行政長官在 2020 年 2 月 5 日宣布，政府會盡快成立一個數額龐大的基金和制訂相關建議。

防疫抗疫基金督導委員會

6. 政務司司長會主持督導委員會，負責監察基金的運作及使用情況。督導委員會除監察下文第 9 段所述各項具體建議的推行情況外，還會考慮一些目前未能預計的其他建議，並因應基金的宗旨決定是否接納該等建議。督導委員會將按照所接獲的建議和獲通過推行的措施的性質，邀請相關決策局局長和部門首長參與督導委員會的工作。督導委員會的職權範圍和成員名單載於附件 A。

7. 我們認為，確保妥善應用基金的財政資源和有效推行所承諾的措施至為重要。督導委員會負責監察和協調與基金運作有關的事宜，而推行個別措施的政府部門及其他機構則須定期向督導委員會提交進度及財政報告，以供審核。

8. 督導委員會會定期向立法會提交報告，讓立法會知悉獲基金資助的各項措施的推行情況。

立即推行的措施

9. 為達至基金的目的，我們建議在基金成立後立即推行以下措施－

(I) 提升防疫抗疫能力

(a) 加強支援醫院管理局(下稱「醫管局」)的抗疫工作－為醫管局應付疫情提供額外資源，尤其是確保前線醫護人員獲得足夠的支援及保障。詳情載於附件 B1。

附件 B1

(b) 支援本地口罩生產－提供資助以促進本地的口罩生產設施盡快落成投產。詳情載於附件 B2。

附件 B2

(c) 全球採購個人防護裝備－面對全球市場的激烈競爭，確保隨時有可用撥款訂購個人防護裝備。詳情載於附件 B3。

附件 B3

(d) 支援物業管理業的防疫工作－面對疫情爆發，為私人住宅及綜合用途大廈的前線物業管理員工提供財政支援，以加強員工保持個人及環境衛生的能力、對員工在這關鍵時期盡忠職守予以肯定，以及紓緩住戶因物業管理公司加強清潔和增購清潔及防護用品的費用而面對的負擔。詳情載於附件 B4。

附件 B4

(e) 可重用口罩的應用科技方案－為可重用口罩的科技應用方案提供資助。詳情載於附件 B5。

附件 B5

- 附件 B6 (f) 支援建造業的防疫工作 – 為承建商、分包商、顧問公司及建造業工人提供資源，提升工作環境的衛生情況、推行預防措施和採購所需的防護／消毒裝備，使各人能在公共衛生受挑戰的環境下繼續工作。詳情載於附件 B6。
- 附件 B7 (g) 支援政府及香港房屋委員會(下稱「房委會」) 服務承辦商的清潔及保安人員的防疫工作 – 為有關前線員工(包括廁所事務員)的防疫工作提供財政支援，並對員工在這關鍵時刻盡忠職守予以肯定。詳情載於附件 B7。
- 附件 B8 (h) 設立緊急警示系統 – 讓政府藉系統發出緊急公告和信息，提醒市民注意疫情大爆發等緊急情況。詳情載於附件 B8。
- 附件 B9 (i) 支援家居檢疫 – 為家居檢疫措施提供更多監測設備。詳情載於附件 B9。
- 附件 B10 (j) 向被指定作檢疫中心的兩個公共屋邨的住戶發放特惠津貼金。詳情載於附件 B10。
- (II) 向企業及市民提供援助
- 附件 B11 (k) 零售業資助計劃 – 向零售業商戶提供財政援助，紓緩疫情對零售業務的嚴重打擊。詳情載於附件 B11。
- 附件 B12 (l) 食物業界別資助計劃 – 向食物牌照持有人提供財政援助，紓緩疫情對飲食業及食物相關行業的嚴重打擊。詳情載於附件 B12。
- 附件 B13 (m) 向運輸業界提供的補貼 – 有鑑於新型冠狀病毒疫情嚴重打擊運輸業界的生計，向運輸業界提供補貼。詳情載於附件 B13。
- 附件 B14 (n) 會議展覽(下稱「會展」)業資助計劃 – 向會展業提供資助，重振香港作為國際會展業樞紐的卓越地位。詳情載於附件 B14。

- 附件 B15 (o) 合資格在職家庭津貼及學生資助住戶特別津貼 – 有針對性地協助低收入住戶應對因疫情而惡化的經濟和就業環境。詳情載於附件 B15。
- 附件 B16 (p) 額外增加 2019-20 學年的學生津貼 – 向家長提供財政援助，應付因停課而可能引致的開支(例如購置網上學習軟件或其他學習材料的開支)。詳情載於附件 B16。
- 附件 B17 (q) 為科學園、工業邨及數碼港租戶寬免租金。詳情載於附件 B17。
- 附件 B18 (r) 為活海魚批銷商及聘有內地過港漁工的漁船提供資助。詳情載於附件 B18。
- 附件 B19 (s) 支援幼兒中心 – 向長時間暫停服務的受資助和非受資助幼兒中心提供財政援助。詳情載於附件 B19。
- 附件 B20 (t) 藝術文化界資助計劃 – 向文化藝術界提供財政援助，紓緩疫情對業界正常運作的嚴重打擊。詳情載於附件 B20。
- 附件 B21 (u) 持牌賓館資助計劃 – 向持牌賓館發放津貼，以財政援助來紓緩新型冠狀病毒疫情對賓館業務的嚴重打擊。詳情請參閱附件 B21。
- 附件 B22 (v) 旅行代理商資助計劃 – 向旅行社提供財政援助，紓緩疫情對旅行社業務的嚴重打擊。詳情載於附件 B22。
- 附件 B23 (w) 支援培訓機構 – 因應新型冠狀病毒疫情而長時間暫停再培訓課程，向僱員再培訓局委託的培訓機構提供財政援助。詳情載於附件 B23。
- 附件 B24 (x) 持牌小販資助計劃 – 向持牌小販提供財政援助，紓緩疫情對販商生意的嚴重打擊。詳情載於附件 B24。

10. 由於防疫抗疫工作正持續進行，我們可能會提出進一步措施，以提升香港的防疫抗疫能力，以及協助其他需要財政支援或援助的行業或人士。因此，我們建議為基金提供若干財政緩衝，以隨時因應該等需要迅速回應，同時亦會為推行上文第 9 段所述的具體措施提供應急款項。

迫切性

11. 為克服目前的公共衛生挑戰，我們必須有足夠並可供隨時使用的款項，以即時提升政府、醫管局及社會各界的防疫抗疫能力。此外，我們亦須急切向受這次疫情重創或受防疫抗疫措施影響的企業及市民提供援助；如有延誤，企業及市民會百上加斤，部分企業甚至會因缺乏即時支援而倒閉。因此，我們懇請財務委員會盡快通過這項建議。我們會在撥款申請獲通過後的一星期內成立基金，並按附件 B1 至 24 所載的時間表盡快推行上述具體措施。

財政影響

12. 我們建議在 2019-20 年度向基金一次過注入 300 億元，以推行以下措施 –

<u>說明</u>	<u>財政影響</u> (百萬元)
(I) 提升防疫抗疫能力	
(a) 加強支援醫管局的抗疫工作	4,700
(b) 支援本地口罩生產	1,500
(c) 全球採購個人防護裝備	1,000
(d) 支援物業管理業的防疫工作	1,000
(e) 可重用口罩的應用科技方案	800
(f) 支援建造業的防疫工作	710
(g) 支援政府及房委會服務承辦商的清潔及保安人員的防疫工作	250
(h) 設立緊急警示系統	150

<u>說明</u>	<u>財政影響</u> (百萬元)
(i) 支援家居檢疫	50
(j) 向被指定作檢疫中心的兩個公共屋邨的住戶發放特惠津貼金	30
<i>提升防疫抗疫能力的款項小計(A)</i>	10,190
(II) 向企業及市民提供援助	
(k) 零售業資助計劃	5,600
(l) 食物業界別資助計劃	3,730
(m) 向運輸業界提供的補貼	3,230
(n) 會展業資助計劃	1,020
(o) 合資格在職家庭津貼及學生資助住戶特別津貼	990
(p) 額外增加 2019-20 學年的學生津貼	900
(q) 為科學園、工業邨及數碼港租戶寬免租金	380
(r) 為活海魚批銷商及聘有內地過港漁工的漁船提供資助	270
(s) 支援幼兒中心	220
(t) 藝術文化界資助計劃	150
(u) 持牌賓館資助計劃	150
(v) 旅行代理商資助計劃	140
(w) 支援培訓機構	90

<u>說明</u>	<u>財政影響</u> (百萬元)
(x) 持牌小販資助計劃	30
向企業及個人提供援助的款項小計(B)	16,900
(A) + (B)小計	27,090
(y) 應急款項(上文(a)至(x)項財政撥款的 10%) – 提供款項隨時迅速回應屬基金範圍的需要，以及用作推行上述具體措施的應急款項	2,710
總計	29,800
	折合為
	30,000

13. 政務司司長辦公室及相關決策局和部門會以現有資源支付基金的管理費用。

公眾諮詢

14. 市民和社會各界一直要求政府提供協助，以應對疫情和協助他們渡過面前的經濟難關。成立基金切合公眾期望和實際需要，刻不容緩。

背景

15. 隨着疫情蔓延至世界其他地方，政府已在 2020 年 1 月初啓動「對公共衛生有重要性的新型傳染病準備及應變計劃」，並採取一切所需措施控制對公共衛生構成的風險。

16. 除了推行基金下的一系列措施外，我們還鼓勵公共機構及私營機構調配資源與市民一同抗疫，以及向有需要人士提供協助。舉例來說，有見及幼稚園界別正面對財政困難，須增加開支保持環境衛生和購置不同服務讓學童在停課期間繼續學習，教育局會調配現有資源提供經濟援助。

17. 出於同樣考慮，社會福利署(下稱「社署」)已向約 2 100 個資助服務單位和近 900 間私營及自負盈虧安老院舍和殘疾人士院舍等發放兩輪特別津貼，預算開支分別為 1,380 萬元及 1,460 萬元，每輪向每間服務單位發放 5,000 元或 3,000 元津貼，以購買防疫用個人防護裝備和消毒用品。社署也致函獲該署發牌或註冊的資助及非資助安老院經營者和相關的家居服務隊，表示如有個別常規員工因 2020 年 1 月 27 日至 2 月 29 日期間由內地返港而須接受檢疫或自我隔離，社署會提供特別津貼，以聘請替補員工或支付超時工作津貼。社署已為此預留 1.245 億元，涵蓋約 1 380 個服務單位。

政務司司長辦公室
商務及經濟發展局
發展局
教育局
財經事務及庫務局
食物及衛生局
民政事務局
創新及科技局
勞工及福利局
運輸及房屋局
2020 年 2 月

防疫抗疫基金督導委員會

職權範圍

- (1) 接收、考慮和批准獲防疫抗疫基金(下稱「基金」)資助的建議，以應對新型冠狀病毒疫情和向受疫情影響的企業及市民提供協助及支援。
- (2) 監察獲基金資助的措施的推行情況。
- (3) 監察基金的運用情況，以及審閱報告，以提交立法會。

成員名單

政務司司長(主席)
商務及經濟發展局局長
發展局局長
教育局局長
食物及衛生局局長
財經事務及庫務局局長
民政事務局局長
創新及科技局局長
勞工及福利局局長
運輸及房屋局局長

秘書：政務司司長私人辦公室人力資源規劃及扶貧統籌處處長

註：督導委員會可在有需要時邀請其他政策局或部門的代表成為新成員，以及／或出席督導委員會會議。

立即推行的措施

(I) 提升防疫抗疫能力

附件

- B1 加強支援醫院管理局的抗疫工作
- B2 支援本地口罩生產
- B3 全球採購個人防護裝備
- B4 支援物業管理業的防疫工作
- B5 可重用口罩的應用科技方案
- B6 支援建造業的防疫工作
- B7 支援政府及香港房屋委員會服務承辦商的清潔及保安人員的防疫工作
- B8 設立緊急警示系統
- B9 支援家居檢疫
- B10 向被指定作檢疫中心的兩個公共屋邨的住戶發放特惠津貼金

(II) 向企業及市民提供援助

附件

- B11 零售業資助計劃
 - B12 食物業界別資助計劃
 - B13 向運輸業界提供的補貼
 - B14 會議展覽業資助計劃
 - B15 合資格在職家庭津貼及學生資助住戶特別津貼
 - B16 額外增加 2019-20 學年的學生津貼
 - B17 為科學園、工業邨及數碼港租戶寬免租金
 - B18 為活海魚批銷商及聘有內地過港漁工的漁船提供資助
 - B19 支援幼兒中心
 - B20 藝術文化界資助計劃
 - B21 持牌賓館資助計劃
 - B22 旅行代理商資助計劃
 - B23 支援培訓機構
 - B24 持牌小販資助計劃
-

加強支援醫院管理局的抗疫工作

政策局：食物及衛生局
執行機構：醫院管理局

目的

為醫院管理局(醫管局)應付新型冠狀病毒疫情提供額外資源，尤其是確保前線醫護人員獲得足夠的支援及保障。

簡介

2. 公立醫院是香港抗疫其中一道最主要的防線。隨着本地新型冠狀病毒疫情發展，前線醫護人員的工作和壓力愈加沉重。政府將從抗疫基金中撥款 **47 億元** 予醫管局，以提供額外資源予醫管局應付是次疫情，特別是確保前線醫護人員得到足夠的支援和保障。

對財政的影響

3. 建議加強支援措施的主要範疇及指標性分項財政預算臚列如下：
- (a) 25 億元用於參與抗疫工作前線人員的相關人手開支，例如擴闊及上調特別酬金計劃下的津貼，以及增聘臨時及中介人員；
 - (b) 15 億元用於增購醫護人員的個人防護及其他相關裝備；
 - (c) 3.5 億元用於發放特別租金津貼予有需要員工，讓他們暫時租住酒店或其他處所，以及作出臨時住宿安排；
 - (d) 2.6 億元用於提升化驗室測試支援和購置藥物及醫療儀器；以及

- (e) 9,000 萬元用於加強清潔、保安、洗衣、運輸、儲存、棄置醫療廢物、資訊科技支援等服務，以及醫院物料供應，例如床單及床簾等。

迫切性

4. 醫管局一直運用其資源加強公立醫院應對新型冠狀病毒的能力，當中包括增撥人手及增加酬津、逐步啟用隔離設施、於公立醫院化驗室提供測試以加強化驗工作，以及加快採購個人防護裝備。因應疫情日益嚴峻，我們必須提供充足的資源，確保公立醫院服務及前線醫護人員及時得到所需支援。

實施

5. 抗疫基金成立後，政府會即時撥款 **47 億元** 予醫管局，供其持續應對疫情的工作。

支援本地口罩生產

政策局：商務及經濟發展局
執行機構：香港生產力促進局

目的

提供資助以促進本地的口罩生產設施盡快落成投產。

簡介

2. 新型冠狀病毒疫情肆虐全球，所有個人防護裝備，特別是供應給醫護界和本地社區使用的外科口罩，需求量顯著上升。然而，香港的口罩供應主要依賴進口，當中大部分來自內地。隨着內地本身對口罩的額外需求殷切，最近出口到香港的口罩(包括已確認的訂單)大幅減少。全球對口罩需求的上升令香港口罩嚴重短缺的情況加劇，除令口罩價格上升外，存貨亦迅速耗盡。
3. 鑑於社會對公共衛生的關注可能會持續一段時間，我們認為盡快促進本地外科口罩生產至為重要，這某程度上能協助應對燃眉之急，長遠而言亦可建立存貨。事實上，許多香港的企業正在內地生產口罩，同時其他商家在香港設有廠房，這些廠房部分可隨時用作生產口罩，有些待稍作改裝後亦可投入生產。
4. 在這背景下，我們建議推出「本地口罩生產資助計劃」，提供資助，推動設立本地的口罩生產設施。計劃詳情見下文各段。
5. 我們建議向香港生產力促進局撥款最高 **1,000 萬元**，以(a)在有需要時迅速設立一條口罩生產線，將有關業務重新引入香港；及(b)管理資助計劃。
6. 我們建議為私人機構設立本地外科口罩生產線提供資助。建議資助計劃的詳情如下－

- (a) 每間廠房只要設立一條外科口罩生產線，便可獲資助最高 300 萬元，其後同一廠房每額外設立多一條生產線可獲額外資助最高 200 萬元。每條生產線須每月至少生產 50 萬個口罩，整個計劃的資助上限為 20 條生產線。

為預算財政開支，我們假設計劃可令 10 間各有兩條生產線的廠房受惠，資助總額最高為 5,000 萬元；

- (b) 廠房的資助額先到(即投入生產)先得；
- (c) 資助計劃將於 2020 年底結束，即使資助計劃仍有餘款，於 2020 年以後才投入運作的廠房將不符合資助資格。
- (d) 政府承諾向每條生產線每月採購最多 200 萬個口罩，為期一年。假設 20 條生產線全部投入運作，而每條生產線每月最少生產 200 萬個口罩，政府一年會從所有生產線採購 4 億 8,000 萬個口罩。

我們會為口罩的定價設立機制，當中會考慮生產成本。為預算財政開支，假設每個口罩平均售價為三元^註，政府包銷的口罩數量為 4 億 8,000 萬個，有關的開支為 14 億 4,000 萬元。

- (e) 政府採購每月 200 萬個口罩後若有餘額，必須在本地銷售並不作出口。剩餘的口罩須售予法定團體、醫療機構、教育機構、公共運輸公司、其他私人公司等，以分發予其本地僱員，或本地消費市場。

對財政的影響

7. 此計劃的預算總支出估計為 15 億元。

^註 每個口罩於正常情況下的零售價為五角至一元；但面對目前供應緊絀的情況，我們留意到經由政府物流服務署於海外採購的口罩售價飆升至每個高於一美元。由於香港地價昂貴，勞工成本亦高，我們預計生產口罩的單位成本會較高。因此，我們假設每個口罩的平均價格為三元。

迫切性

8. 全球口罩嚴重短缺，令我們在採購口罩應付急增的本地需求面對重大困難。因此，盡快促進本地口罩生產甚為迫切和重要，在某程度上能協助應對燃眉之急，長遠而言亦可建立存貨。

實施

9. 香港生產力促進局一直與已接觸該局的有興趣人士聯絡並提供意見。此建議由基金成立後立即實施。

全球採購個人防護裝備

政策局：財經事務及庫務局

執行機構：政府物流服務署

目的

我們的目標是確保政府有足夠撥款在競爭激烈的市場上迅速採購個人防護裝備。

簡介

2. 為對抗新型冠狀病毒，自 2020 年 1 月以來，政府一直多管齊下，透過不同途徑和方式，在全球直接採購個人防護裝備，包括外科手術口罩、N95 口罩及面罩。對個人防護裝備(特別是外科手術口罩)的需求，無論在本地及香港以外的市場均大幅增加。在如此高度競爭的國際市場中，為確保我們能在最短時間內爭取到最需要的物資，應付我們的運作需要，政府已在採購過程中採取最大程度的彈性安排。只要提供的物品符合規格要求及按當時市場價格出售，政府便會立即直接購買，並不存在價低者得的問題。

3. 得到特區政府駐海外的經濟貿易辦事處、投資推廣署和個別人士的積極協助，政府物流服務署(物流署)已接洽了接近 30 個國家／地區超過 500 個供應商。截至 2020 年 2 月 15 日，在這次採購行動中，已有超過 400 萬個口罩運送到政府物料營運中心。然而，由於全球各地都面對口罩供應緊張，有些國家更已實施出口管制，所以已經訂購的物資能否如期全數送達，依然存在挑戰。我們希望餘下的貨量能夠如期分批運抵。

4. 在這情況下，我們更要加倍努力繼續採購個人防護裝備。在競爭激烈的市場環境中，我們需要可隨時動用的足夠撥款在短時間內作出訂購。

對財政的影響

5. 我們建議在基金內為這項措施預留 **10 億元**。我們會審慎及負責任地使用有關撥款採購個人防護裝備。

迫切性

6. 預留可隨時動用的撥款，讓我們在競爭激烈的市場環境中盡快作出訂購，至為關鍵。

實施

7. 自 2020 年 1 月起，政府一直在全球直接採購個人防護裝備。在基金成立後我們會運用基金的財務資源和彈性，在競爭激烈的國際市場中迅速採購。

支援物業管理業的防疫工作

政策局：民政事務局
執行機構：民政事務總署聯同物業管理業監管局

目的

為私人住宅和綜合用途樓宇在近期新型冠狀病毒感染爆發期間，擔當抗疫工作的前線物業管理(物管)人員(即清潔和保安人員)提供財政支援，協助他們加強個人和環境衛生，肯定他們在這關鍵時期盡心盡力的服務。

2. 我們希望可減輕因加強清潔工作以及購買清潔物品和防護裝備的額外成本，亦減輕居民的負擔。

簡介

3. 我們建議為私人住宅／綜合用途樓宇¹，包括由香港房屋委員會(房委)各資助出售房屋計劃下的樓宇(例如「居者有其屋計劃」、「租者置其屋計劃」、「綠表置居計劃」等)，以及香港房屋協會(房協)各資助出售房屋計劃下的樓宇(例如「住宅發售計劃」、「夾心階層住屋計劃」、「資助出售房屋項目」等²)，提供下述財政支援—

(a) *前線物管人員*：每個清潔／保安人員可獲發每人每月 1,000 元的「辛勞津貼」，為期四個月³ (即每名職員共 4,000 元)，每幢樓宇最多六個名額；以協助他們加強個人和環境衛生，並肯定他們在這關鍵時期盡心盡力的服務；以及

¹ 由於我們已／將會向「三無大廈」提供實質協助，例如透過民政事務處，加強為他們提供清潔服務，故是項計劃將不包括「三無大廈」。

² 房委和房協管有的公共租住房屋不包括其中。

³ 每一合資格人員可於整個疫情期間(但為期不少於四個月)獲發每月 1,000 元的「辛勞津貼」。為估算計劃所需財政資源，採用了四個月的期限。

- (b) 物管公司／業主立案法團(法團)：每間合資格的物管公司(若沒有物管公司，則對象為法團)可就每幢樓宇獲發一筆過 2,000 元的資助，作為四個月期間⁴加強清潔工作的補貼(例如購買清潔物品和防護裝備等)，並肯定他們在提高衛生意識方面所作的努力。

我們預期超過 200 000 名在約 33 000 幢樓宇服務的前線物管人員(涉及約 800 間物管公司及／或 10 000 個法團)將會受惠。

對財政的影響

4. 計劃需約 10 億元。

迫切性

5. 加強住宅樓宇的清潔工作，是減低病毒感染和在社區傳播風險的重要一環。自新型冠狀病毒爆發以來，服務這些私人住宅樓宇的前線物管人員一直承受着巨大的壓力。除了大幅增加的工作量外，這些人員由於在日常工作中經常與居民接觸，亦承受着更高的健康風險，尤其部分工作人員更需在有居民進行「家居檢疫」的樓宇內工作。此外，額外的清潔工作亦為物管公司和法團帶來即時的負擔。我們有需要向前線物管員工和物管公司／法團提供緊急財政支援，以協助他們加強個人和環境衛生，更好地應對目前公共衛生的挑戰。

實施

6. 基金成立後，計劃將於 2020 年 3 月開始接受申請，以期在申請期結束後約三週開始發放津貼／資助。

⁴ 物管公司／法團就每幢樓宇可在整個疫情期間(但為期不少於四個月)獲發一筆過 2,000 元資助。為估算計劃所需財政資源，採用了四個月的期限。

可重用口罩的應用科技方案

政策局 : 創新及科技局
執行機構 : 創新科技署

目的

本港近日對口罩的需求急劇增加，而即棄口罩的供應卻十分短缺。我們認為有需要考慮與可重用口罩相關的應用科技方案，以解社會燃眉之急。

簡介

2. 我們正考慮不同的應用科技方案，例如生產可重用口罩，供公眾使用。

對財政的影響

3. 總開支預計為 **8 億元**。

迫切性

4. 由於全球供應短缺，本港的即棄口罩供應十分緊張，實在有迫切需要應用科技方案以作應對，例如生產可重用口罩。

實施

5. 政府正檢視並會盡快提供不同的應用科技方案。

支援建造業的防疫工作

政策局 : 發展局
執行機構 : 建造業議會

目的

支援建造業抵禦新型冠狀病毒的影響。

簡介

2. 歷年來，建造業為香港的發展作出了寶貴的貢獻。在當前新型冠狀病毒的威脅下，建造業亦不能倖免，飽受影響。建造業十分著重團隊精神，由顧問公司、承建商和分包商組成的工程團隊的各階層人員必須在工作場所和工地保持緊密聯繫和協作。尤其是前線工人，經常需要在嚴峻的環境下工作。因此，為求防止病毒傳播以致工程受阻，業界有必要加強辦公室和工地的衛生控制措施。

3. 為了支援業界抵禦新型冠狀病毒的影響，我們建議通過建造業議會(議會)向業界持份者提供以下資助-

- (a) 向每所合資格的承建商、分包商和顧問公司¹提供 50,000 元的補助金，支援他們加強衛生控制措施，包括：增加清潔辦公室或工地的次數、量度僱員或工人的體溫、加添消毒設備等；以及
- (b) 向每名合資格的註冊建造業工人²提供 1,500 元的補助金，用於購買個人防護裝備／消毒設備，以預防感染新型冠狀病毒。

¹ 過去一年曾向議會繳付徵款的承建商；於議會註冊並僱用註冊建造業工人的分包商；及在政府認可名冊內的顧問公司，將被視為合資格。

² 過去一年在工地工作，並曾在建造業議會的建造業工人註冊系統有出勤記錄的註冊建造業工人（即工地「拍咭」記錄），將被視為合資格。

我們估計上述措施將惠及約 7 000 所建造業機構和 24 萬名建造業工人。我們會與議會制訂上述措施的細節。

對財政的影響

4. 上述資助所需款項為 7 億 1,000 萬元。

迫切性

5. 內地一些企業因新型冠狀病毒而須暫停營運，令部分建材出現短缺。建造業除了受此打擊外，還須承擔因加強辦公室和工地的衛生控制措施所引致的額外支出，極需緊急的財政資助以應付當前所面對的公共衛生挑戰。

實施

6. 基金成立後，議會將在一周內邀請合資格的機構和工人遞交申請，以期在接獲申請後的兩至三周內向申請者發放補助金。

支援政府及香港房屋委員會服務承辦商的
清潔及保安人員的防疫工作

政策局：財經事務及庫務局

執行機構：各政府部門及香港房屋委員會聯同其承辦商

目標

我們的目標是為政府及香港房屋委員會(房委會)服務承辦商的前線人員的防疫工作提供財政支援，並對員工在這關鍵時刻盡忠職守予以肯定。

簡介

2. 因應疫情的發展，政府部門及房委會在外判清潔工人及廁所事務員的協助下，已分別在政府物業、公用地方及房委會物業加強清潔及消毒措施，以保持良好的衛生環境。而主要駐守公用地方及房委會物業的保安工人亦因為工作需要，經常與公眾人士頻密接觸。為向這些前線工人的防疫工作提供財政支援，並對員工在這關鍵時刻盡忠職守予以肯定，我們建議在疫情期間為政府及房委會服務合約下的清潔工人、廁所事務員及保安工人提供每月 1,000 元的津貼，為期不少於四個月。我們估算約 62 000 名工人會受惠於這項措施。

對財政的影響

3. 預算涉及的財政支出約為 2 億 5,000 萬元。

迫切性

4. 考慮到上文第二段所述的工作性質，提供日常公共服務的前線工人應獲得緊急的財政支援，加強他們防禦現時公共衛生挑戰的能力。

實施

5. 若基金於 2020 年 2 月底或以前成立，並得到承辦商適時提供所需的清潔及保安工人的資料予政府部門及房委會，我們的目標是在 2020 年 3 月底或以前發放首輪的每月津貼金額予承辦商，並由承辦商發放予其合資格的工人。

設立緊急警示系統

政策局：商務及經濟發展局
執行機構：通訊事務管理局辦公室

目的

為了讓政府能夠在緊急情況下向公眾發送實時公告及訊息，我們建議承擔開支，設立和營運一個新的緊急警示系統，以便政府可以向所有流動電話用戶發送即時訊息。

簡介

2. 現時，當在緊急情況下有需要向所有市民發放緊急和重要訊息時，政府會按照與流動網絡營辦商於 2008 年協定的安排，向營辦商尋求協助，使用其短訊服務(SMS)。過去 12 個月，政府利用這個模式發送了 12 次緊急公告及訊息。

3. 然而，以短訊服務發放訊息的安排有其限制。由於容量所限和本港流動電話用戶數目龐大，要把短訊傳送至所有流動電話用戶需要花四小時或以上；而使用預繳電話卡的用戶或漫遊服務的旅客又未能收到有關短訊。我們建議利用區域廣播技術，作為更快捷及更靈活的訊息發放模式，可以同時發送訊息予指定地區內的所有流動電話用戶^註。因此，緊急的政府公告及訊息(例如健康／安全警報，或極端天氣情況)可以透過更快捷和更靈活的方式傳送至用戶，並可按情況劃分接收地區。這項建議可以惠及全港所有約 2 400 萬流動電話用戶。

^註 最新一代的區域廣播系統可以在少於 10 秒內將訊息傳送至數百萬的流動電話用戶。

對財政的影響

4. 我們估計設立緊急警示系統的成本為 **1 億 5,000 萬元**(包括購買設備、安裝及營運的費用)。緊急警示系統要與流動網絡營辦商的電訊網絡連接，因此我們需與營辦商商討推行細節和操作模式並達成共識。

迫切性

5. 由於政府必須就新型冠狀病毒的疫情發展及有關措施向市民發出緊急警示及訊息，因此我們需要盡快設立緊急警示系統。

實施

6. 緊急警示系統的訊息發送工作將由本地流動網絡營辦商操作及與政府合作推行。如得到流動網絡營辦商的全力支持，預計大約需時四個月建立系統以落實建議。通訊事務管理局辦公室正與流動網絡營辦商討盡快推行有關建議的方法。

支援家居檢疫

政策局：創新及科技局
執行機構：政府資訊科技總監辦公室／創新科技署(物流及供應鏈多元技術研發中心)

目的

由於預計須接受家居檢疫人士的數目會持續增加，我們認為有必要提供更多監測設備。

簡介

2. 政府資訊科技總監辦公室(資科辦)和創新科技署物流及供應鏈多元技術研發中心一直就政府推行家居檢疫(尤其是強制由內地抵港人士接受檢疫十四天的措施)提供科技支援。使用 WhatsApp 或微信的位置共享功能，加上視頻通話和突擊家訪，至今仍為有效措施。但隨着從內地返港的香港居民人數不斷增加，我們必須提供更多電子手環，以支援推行該措施。這涉及採購特別訂造的手環和相關的配對智能手機、提升後端系統，以及增加額外人手來處理相關的監測工作。

對財政的影響

3. 我們估計推行有關建議在 2020-21 財政年度所需的非經常開支總額為 **5,000** 萬元。分項數字如下—

	2020-21 (千元)
(a) 家居檢疫監測設備 - 智能手機(10 000 部) - 手環(20 000 條)	40,000
(b) 系統推行服務	5,000
(c) 員工開支(支援系統運作)	5,000
總計:	50,000

迫切性

4. 對由內地入境的人士(主要是香港居民)進行家居檢疫的措施自2020年2月8日起實施,接受家居檢疫的人數不斷增加。因此,提供更多的手環和配對智能手機以支援有關措施實屬刻不容緩。

實施

5. 這項措施將立即實行。資科辦和物流及供應鍊多元技術研發中心正研究潛在供應商的電子手環的技術內容,以盡早提供足夠的設備。

向被指定作檢疫中心的兩個公共屋邨的住戶
發放特惠津貼金

政策局 : 運輸及房屋局
執行機構 : 香港房屋委員會

目的

政府早前公布把北區暉明邨預留作檢疫中心，但該邨其後被示威者嚴重破壞；政府隨後公布把沙田駿洋邨用作檢疫中心。這兩個屋邨因此須延遲入伙。我們建議向這兩個屋邨已接受預先編配單位的合資格公共租住房屋(公屋)申請者發放特惠津貼金，以助他們應付因延遲入伙而可能面對的問題和不便。

簡介

2. 北區暉明邨的準租戶原擬於 2020 年第一季左右入伙，但由於該邨在政府公布預留作檢疫中心後被示威者嚴重破壞，因此須延遲入伙。預計維修工程和隨後的法定驗收工作需時六至八個月左右才能完成。約有 700 名已接受預先編配暉明邨單位的合資格公屋申請者會受影響。

3. 同樣，沙田駿洋邨的準租戶原擬於 2020 年第一季入伙，但由於政府把該邨用作檢疫中心，因此須延遲入伙。至於駿洋邨何時停止用作檢疫中心，現階段尚未明確。該邨停止用作檢疫中心後，政府亦需時消毒及進行修復工程。約有 4 000 名已接受預先編配駿洋邨單位的合資格公屋申請者會受影響。

4. 由於延遲入伙或會對有關準租戶造成困難和不便，因此我們建議向該兩個屋邨已接受預先編配住宅單位的每名準租戶發放 6,000 元特惠津貼金(按每戶計算，不論家庭人數多少)，以助他們應付因延遲入伙而面對的問題和不便。

對財政的影響

5. 在 2019-20 至 2020-21 財政年度，我們為該 4 700 名住宅單位準租戶所動用的開支預計約 **3,000 萬元**，當中包括用於暉明邨的 420 萬元和駿洋邨的 2,400 萬元。

迫切性

6. 由於該兩個屋邨延遲入伙，可能會打亂準租戶的計劃及／或為他們帶來財務上的不便，因此我們認為有必要盡快發放建議的特惠津貼金以提供援助。

實施

7. 我們的目標是分批發放特惠津貼金，並且在基金成立後約一個月發放首批款項。

零售業資助計劃

政策局：政務司司長辦公室

執行機構：香港貿易發展局

目的

向受訪港旅客人數大幅下降及本地消費氣氛疲弱影響而導致零售銷售嚴重萎縮的零售商戶提供援助，以助他們渡過難關。

簡介

2. 社會事件及最近新型冠狀病毒疫情的威脅嚴重打擊香港本地消費和旅遊業活動。零售業銷售在2019年12月大幅下跌，當月的總銷貨數量較2018年同月下跌21%。2019年第4季零售銷貨量則按年下跌24%，是有記錄以來最大的季度跌幅。新型冠狀病毒的疫情亦令訪港旅客人數顯著下跌。2020年1月訪港旅客數字為320萬人次，即每日平均約10萬人次，與2019年上半年平均每日20萬人次比較，按年下跌53%。根據2月份最新數字，旅客人數持續下跌，單日訪港旅客人次跌至低於3 000。零售業的營商環境變得更加艱難，某些零售商戶已決定關閉或暫停經營旗下部分店舖。

3. 為協助零售商戶渡過難關，我們建議向每家合資格零售商戶提供一次性資助。我們的目標對象是擁有實體店面及其主要業務為向一般大眾售賣貨品供個人或家庭使用的商戶。預計約有70 000家零售商戶受惠於建議的資助計劃^註。由於零售商戶種類眾多，政府正積極與行業持份者溝通，集思廣益，以訂定資助計劃的涵蓋範圍、詳細申請資格及資助金額水平。我們會委託香港貿易發展局作計劃的推行機構。

對財政的影響

4. 我們會為此計劃預留**56億元**，作為預算規劃之用。

^註 根據政府統計處就業及空缺按季統計報告，在2019年9月，本港有63 184間零售機構單位。

迫切性

5. 由於許多零售商戶正掙扎求存，因此及早向他們提供資助將有助他們克服目前的社會和經濟環境挑戰、維持運作及保障就業。在 2019 年 9 月，本地零售機構的就業人數約為 267 000 人。

實施

6. 我們正與相關持份者討論，訂定一套可行及公平的定義，以決定零售商戶的申請資格。在這討論完成後，我們的目標是希望可在基金成立後 2 個月內開始邀請合資格零售商戶申請。

食物業界別資助計劃

政策局 : 食物及衛生局
執行機構 : 食物環境衛生署

目的

有見及新型冠狀病毒疫症對食物業界別的生意帶來嚴重影響，我們向該界別提供即時的財政紓困措施。

簡介

2. 多年來，食物業界別對香港的經濟發展作出重要的貢獻。在 2018 年，該界別的增加價值約為 600 億元，佔香港的本地生產總值約 2.2%。在 2019 年 9 月，從事於該界別的人士約有 239 000 位，佔香港整體就業人數約 8.4%。與其他界別無異，食物業界別受新型冠狀病毒疫症嚴重影響，並面對艱難的營商環境。

3. 為幫助該界別駕馭新型冠狀病毒疫症的影響，我們建議提供以下的資助－

- (a) 向以下任何一種以處所為基礎的牌照的合資格並營運中的持牌人提供每人一筆 200,000 元的資助－
 - (i) 普通食肆牌照；
 - (ii) 水上食肆牌照；
 - (iii) 工廠食堂牌照；及

- (b) 向以下任何一種以處所為基礎的牌照的合資格並營運中的持牌人提供每人一筆 80,000 元的資助－
 - (i) 小食食肆牌照；
 - (ii) 食物製造廠牌照；
 - (iii) 烘製麵包餅食店牌照；
 - (iv) 新鮮糧食店牌照；
 - (v) 燒味及滷味店牌照。

我們預計上述措施會令約 28 000 個持牌人受惠。

對財政的影響

4. 涉及的資助總額約為 **37 億 3,000 萬元**。

迫切性

5. 由於該界別普遍生意一落千丈及其僱員就業不足率上升，我們有迫切需要提供紓困措施。若沒有這些即時的支援，許多營運者便會結業及許多僱員便會停工，導致失業率飆升。

實施

6. 當基金成立後，食物環境衛生署會在一星期內邀請合資格持牌人提交申請，目標是在接獲個別申請的約兩星期內向有關申請人支付資助。

向運輸業界提供的補貼

政策局：運輸及房屋局
執行機構：運輸署及海事處

目的

為遏制新型冠狀病毒疫情蔓延，本地和跨境交通的日常運作受到嚴重影響，甚或暫停。舉例來說，與農曆新年前相比，在 2020 年 1 月 29 日至 2 月 11 日的兩周內，專營巴士服務的乘客量大幅下降約四成。計劃旨在為運輸業界各行業提供財政支援。

簡介

2. 為協助運輸業界應對當前經濟環境所帶來的經營壓力，財政司司長在 2019 年 10 月 22 日公布，向相關業界提供為期六個月的燃料補貼或一筆過補貼。我們現建議擴展原本的建議¹，以期為運輸業界各行業提供全面而持續的財政支援。建議措施如下—

- (a) *的士及公共小巴* – 為液化石油氣的士及公共小巴提供每公升 1.0 元的液化石油氣折扣(即約三分之一的折扣)，為期 12 個月；以及發還汽油的士及柴油公共小巴三分之一的實際燃油支出，為期 12 個月；
- (b) *專營巴士、本地渡輪及電車* – 發還五間專營巴士公司、22 條專營和持牌渡輪服務及香港電車有限公司三分之一的實際燃料 / 電費支出，為期 12 個月；
- (c) *非專營巴士*² – 為每輛持牌非專營巴士提供一筆過 20,000 元的非實報實銷補貼；

¹ 參見 2020 年 1 月 17 日立法會交通事務委員會有關「向運輸及貨運業提供的燃料補貼及一筆過補貼」的會議文件(立法會 CB(4)245/19-20(03)號文件)。

² 這些為獲發客運營業證經營的公共巴士，有別於按專營權營運的公共巴士。

- (d) 學校私家小巴、出租汽車、貨車及本地商用船隻 - 為每輛貨車³、學校私家小巴、出租汽車⁴及本地商用機動船隻⁵提供一筆過 10,000 元的非實報實銷補貼，以及為本地商用船隻⁶提供一筆過的驗船費用補貼；以及
- (e) 跨境渡輪 - 向每艘跨境渡輪提供一筆過 100 萬元的非實報實銷補貼。

(a) 的士及公共小巴

3. 全港現時共有 18 163 輛的士，除了三輛汽油的士外，其他均使用液化石油氣作為主要燃料。公共小巴方面，全港現時共有 3 541 輛液化石油氣公共小巴及 809 輛柴油公共小巴。考慮到絕大部分的士及紅色小巴司機均為租車司機，並需自費到石油氣加氣站為的士或小巴加氣，為了能夠以簡便快捷的方式直接紓緩該些前線司機的經濟壓力，我們建議由油公司直接在加氣站為司機提供為期 12 個月每公升 1.0 元的液化石油氣補貼(即約三分之一的折扣)⁷，而政府會向油公司發還其補貼的士和公共小巴司機的石油氣費用的實際金額。

4. 至於汽油的士及柴油公共小巴方面，由於相關司機及營辦商的數目較少，並考慮到汽油及柴油較液化石油氣有機會轉移，我們建議汽油的士及柴油公共小巴司機/營辦商憑加油收據或「公司油卡」月結單向政府申請發還三分之一的燃料支出，為期 12 個月。

5. 運輸署正與油公司積極磋商以期盡快落實計劃。我們預計上述措施能惠及約 59 000 名的士司機、2 000 名紅色小巴司機以及 161 間綠色小巴營辦商。

³ 「貨車」涵蓋輕型貨車(包括客貨車)、中型及重型貨車。

⁴ 「出租汽車」指領有出租汽車許可證的車輛。

⁵ 「機動船隻」指運作牌照上標示設有推進引擎的船隻。

⁶ 「本地商用船隻」包括第 I、II、III 類別船隻及出租以收取租金或報酬的第 IV 類別船隻，用作提供 22 條專營和持牌渡輪服務的船隻除外。

⁷ 現時七間油公司在全港共經營 12 個專用石油氣加氣站及 56 個非專用石油氣加氣站，各氣站的液化石油氣價格各有不同，亦會隨國際石油氣價格變動。在 2020 年 1 月，各專用石油氣加氣站的液化石油氣價格平均約為每公升 3.24 元，政府建議提供的每公升 1.0 元補貼，可為業界節省約三分之一的燃料支出。

(b) 專營巴士、本地渡輪及電車

6. 就專營巴士公司、專營和持牌渡輪營辦商以及電車公司而言，政府建議發還這些營辦商在 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日(共 12 個月)三分之一的實際燃料/電費⁸開支。營辦商只需向運輸署提供有關燃料/電費開支單據以供核實，便可獲發相關補貼。

(c) 非專營巴士

7. 全港共有約 7 400 輛非專營巴士，服務範圍廣泛，包括提供居民服務、學生服務、僱員服務、遊覽服務、酒店服務、合約式出租服務，以及跨境巴士⁹服務。它們的業務受嚴重影響。因應於三個連接內地的陸路管制站(即文錦渡、沙頭角和落馬州管制站)的旅客檢查服務暫停，以及在深圳灣口岸和港珠澳大橋香港口岸實施強制檢疫 14 天的措施，跨境巴士的業務基本上已經暫停。營辦商正透過無薪假甚至裁員以削減員工成本，但他們仍需要支付其他營運開支，例如汽車保險、汽車按揭、泊車和其他行政的費用。

8. 為協助業界應對當前環境所帶來的挑戰，我們建議用最直接簡單的方法向每輛持牌非專營巴士的登記車主提供一筆過 20,000 元的非實報實銷補貼。

(d) 學校私家小巴、出租汽車、貨車及本地商用船隻

9. 由於學校及課外活動大幅減少，學校私家小巴的經營亦大受影響。本地出租汽車主要提供商務、旅遊、機場和酒店的私人轎車接送服務，而跨境出租汽車的服務對象則為跨境乘客。隨着新型冠狀病毒疫情爆發和政府在跨境口岸實施強制檢疫 14 天的措施，跨境和海外旅客數目劇降，令本地和跨境出租汽車業務大受影響。

⁸ 只限用於營運電車的相關電費支出。

⁹ 跨境巴士包括長途和短途的跨境巴士、落馬州管制站的跨境穿梭巴士(即皇巴)，以及港珠澳大橋香港口岸的大橋跨境穿梭巴士(即金巴)。

10. 貨車車主及本地商用船隻船主亦因外圍經濟環境如中美貿易戰以及新型冠狀病毒疫情爆發而受到影響。相關車輛及船隻數目眾多(共約 2 200 輛學校私家小巴、1 300 輛出租汽車、120 000 部貨車及 7 900 艘本地商用機動船隻)，因此，我們建議用最直接簡單的方法向每輛學校私家小巴、出租汽車、貨車及本地商用機動船隻的車主/船主提供一筆過 10,000 元的非實報實銷補貼，以協助業界應對當前環境所帶來的挑戰。

11. 至於本地商用船隻(包括第 I、II、III 類別船隻及出租以收取租金或報酬的第 IV 類別船隻)，我們建議為它們提供一筆過的驗船費用補貼。合資格船隻不論由海事處或特許驗船師進行驗船，均可獲驗船費補貼，其金額將按海事處根據《商船(本地船隻)(費用)規例》(第 548 J 章)第 12 條的基本驗船收費釐定。

(e) 跨境渡輪服務

12. 中國客運碼頭及屯門客運碼頭跨境渡輪自 2020 年 1 月 30 日起暫停服務，而港澳碼頭的跨境渡輪也由 2020 年 2 月 4 日起暫停服務。政府透過上述途徑整合跨境客流以控制新型冠狀病毒的傳播。跨境渡輪服務因此全告暫停。儘管跨境渡輪營辦商已暫停其業務，他們仍須繼續維持其船塢和後勤支援辦公室的運作、為其部分船隻停泊於非其擁有的地點支付停泊費，以及在業務暫停期間負擔員工開支。我們因此建議向每艘跨境渡輪提供一筆過 100 萬元的非實報實銷補貼以支援業界。

對財政的影響

13. 計劃所涉及的總預算開支約為 **32 億 3,000 萬元**。

迫切性

14. 及時向業界提供資助將有助相關營辦商渡過難關，否則大規模裁減司機和支援員工的情況在所難免。

實施

15. 我們將在基金成立後盡快實施相關建議。

會議展覽業資助計劃

政策局：商務及經濟發展局

執行機構：香港貿易發展局、香港會議展覽中心、亞洲國際博覽館

目的

為會議展覽(會展)業提供資助，重振香港作為國際會展業樞紐的卓越地位。

簡介

2. 新型冠狀病毒爆發，旅客大幅削減旅遊計劃，包括前往香港的行程，令會展業幾近停頓。自 2020 年 2 月起，幾乎所有會展活動被取消或延期。早在香港社會動盪的打擊下，會展業很多活動已告取消、延期、縮減規模或遷往其他地方舉行，疫情令會展業進一步和更嚴重地受到打擊。除會展業(例如籌辦機構和場地管理者)受影響外，其他相關界別例如住宿、飲食、零售、娛樂、交通等亦受到嚴重影響。

3. 會展活動取消或延期後，本地中小企業亦失去與國際買家聯繫和發掘商機的機會。為重振香港作為國際會展和採購樞紐的卓越地位，我們必須盡快向業界保證，我們歡迎業界在疫情過去後隨即恢復在香港舉行會展活動。因此，我們建議透過(a)資助參與香港貿易發展局(貿發局)舉辦的展覽和會議的參加者，無論他們是來自本地或海外，以及(b)資助所有其他在香港會議展覽中心(會展中心)和亞洲國際博覽館(亞博館)舉辦展覽和國際會議的主辦機構，挽留或吸引會展活動在香港舉行。計劃詳情見下文各段。

貿發局

4. 我們於 2020 年 1 月推出一項計劃，資助本地中小企參與貿發局於 2020 年 2 月 1 日至 7 月 31 日期間舉辦的展覽，本地參加者在這段期間每參與一項貿發局展覽，可獲資助百分之五十的費用，以一萬元為限。然而，新型冠狀病毒疫情爆發後，貿發局已決定押後於今年 2 月至 4 月舉行的展覽。

5. 為重振香港作為國際會展業和採購之都的聲譽，我們建議將計劃擴展至所有參與貿發局展覽和主要會議（即超過四百名參加者）的參加者。計劃亦會擴展至為期十二個月，由貿發局恢復舉辦這些展覽起計。我們估計有關支出為 4 億元。

其他主辦機構

6. 至於其他的展覽和主要會議，顧及簡化行政程序的考慮，我們建議政府向所有在會展中心及亞博館舉辦展覽和國際會議（即會議有超過四百名參加者，當中最少百分之五十為非本地參加者）的主辦機構提供相等場地租金的全額資助，為期一年。計劃的開始時間會與貿發局的計劃看齊。我們估計有關支出約為 6 億 2,000 萬元。兩個場地的營辦商須將資助轉交予有關的主辦機構，我們亦會呼籲主辦機構與參加者分享資助。

對財政的影響

7. 這項建議所需的資源估計為 10 億 2,000 萬元。

迫切性

8. 會展活動，尤其是展覽，一般籌備需時。會展活動一旦取消或遷往其他地方舉行，可能不會再在香港舉辦。我們有必要即時向業界保證，表明我們歡迎業界在疫情過後隨即恢復在香港舉行會展活動。這有助增強活動籌辦機構對香港的信心，並讓活動籌辦機構、參展商、買家及其他參加者有時間籌劃重臨香港舉辦或參加會展活動。

實施

9. 於基金成立後，政府、貿發局、會展中心和亞博館會即時向潛在的活動籌辦機構和參展商推廣這個計劃。計劃會於適合再次舉辦主要展覽和會議的時間開始，為期一年。

合資格在職家庭津貼及學生資助住戶特別津貼

政策局：勞工及福利局
執行機構：在職家庭及學生資助事務處

目的

協助特定領取在職家庭津貼(職津)及設入息審查學生資助的低收入住戶應對因疫情而惡化的經濟和就業環境。

簡介

2. 行政長官在 2020 年 1 月 14 日宣布向曾領取職津或學生資助的失業/就業不足人士提供有時限的特別現金津貼。考慮到新型冠狀病毒疫情對經濟的負面影響和向低收入住戶迅速提供援助的需要，我們建議向每個合資格的職津住戶和設入息審查的學前和中小學學生資助住戶¹提供一筆過特別津貼。

3. 我們預計大約 58 000 個職津住戶及 145 000 個學生資助住戶將受惠於這項一筆過特別津貼。就職津住戶而言，其可獲的一筆過金額相當於兩個月的津貼額，而每月金額則按由 2019 年 4 月 1 日至本撥款建議獲得立法會財務委員會批核當天最近一次提交（而最終獲批）的職津申請中獲批月份中的最高津貼金額²。至於學生資助住戶，他們會獲發 2019 年 4 月 1 日至 9 月 30 日期間職津住戶的整體平均每月金額（即 2,320 元）的兩倍（即每個合資格學生資助住戶可獲一筆過 4,640 元（2,320 元 x 2）的津貼）。

¹ 設入息審查的學前和中小學學生資助計劃包括(i)幼稚園學生就學開支津貼；(ii)幼稚園及幼兒中心學費減免計劃；(iii)學校書簿津貼計劃；(iv)學生車船津貼計劃；(v)上網費津貼計劃；(vi)指定夜間成人教育課程資助計劃；以及 (vii)向毅進文憑學員提供的經濟援助。

² 視乎領取職津的住戶成員組合及情況，他們實際可領取的特別津貼款額將會有所差異。舉例來說，一個育有兩名兒童的四人住戶將最多可獲 6,400 元特別津貼（即每月最高 3,200 元職津的兩倍）。至於單人住戶，則最多可獲 2,400 元特別津貼（即每月最高 1,200 元職津的兩倍）。

4. 有別於在過去財政預算案向職津住戶提供的額外款項，現時建議的一筆過特別津貼的覆蓋面更廣。這是一項獨特和特別的安排，除包括約 58 000 個職津住戶外，亦包括另外約 145 000 個曾領取設入息審查的學前和中小學學生資助住戶。這項特別津貼的金額亦較過往的額外款項為高。

對財政的影響

5 建議的特別津貼的預計整體開支約為 **9 億 9,000 萬元**，包括在職家庭及學生資助事務處相關的行政和員工開支。

迫切性

6. 鑒於新型冠狀病毒疫情導致經濟及就業情況日益惡化，特定職津和學生資助住戶面臨失業及/或收入銳減。在失業率/就業不足率很可能持續上升的情況下，我們須儘快向這些低收入住戶發放特別津貼。

實施

7. 在職家庭及學生資助事務處會在防疫抗疫基金設立後四個月內開始發放特別津貼。受惠住戶無須提出申請。

額外增加 2019-20 學年的學生津貼

政策局 : 教育局
執行機構 : 教育局

目的

協助減輕家長在停課期間在教育支出方面的負擔。

簡介

2. 停課期間，不少家長需要繼續為子女繳付部分或全部與學習有關的支出；一些家長需要為子女購買學習材料或電子學習裝置，以讓其子女可以繼續進行學習。為減輕家長在這些方面的負擔，我們會向每名領取 2019-20 學年學生津貼的學生額外提供 1,000 元的津貼，即該學年的學生津貼額會由 2,500 元增加至 3,500 元。

對財政的影響

3. 總額外開支約為 9 億元。

迫切性

4. 家長已經繳付了這些與學習有關的支出。學生的家庭，尤其低收入家庭，十分需要這項額外的學生津貼的補助。

實施

5. 額外 1,000 元的津貼會在基金成立後，與 2,500 元的學生津貼一同發放，家長及學生無須另行提交申請。教育局正根據之前訂立的時間表處理學生津貼的申請，預計可在基金成立後一星期內，發放第一批學生津貼。教育局亦已經延長收表限期至復課日後的兩星期。

為科學園、工業邨及數碼港租戶寬免租金

政策局：創新及科技局
執行機構：香港科技園公司及香港數碼港管理有限公司

目的

為香港科學園、工業邨及數碼港的租戶及初創企業寬免六個月租金。

簡介

2. 租金寬免建議將涵蓋所有香港科學園、创新中心、工業邨及數碼港的初創企業、培育公司、共用工作間用戶、辦公室租戶、夥伴企業、提供專業服務的公司及商戶，面積以 10 000 平方呎為上限，預計惠及約 1 800 個租戶^註。我們會要求香港科技園公司及香港數碼港管理有限公司提交報告，交代受惠租戶數目及涉及的租金金額。

對財政的影響

3. 這項租金寬免措施涉及租金合共為 **3 億 8 千萬元**。

迫切性

4. 受到早前本港社會事件及外圍經濟不穩的影響，科技企業的經營環境相當困難，當中初創企業尤甚。近日的疫情令本港與海外經濟體及內地交流減少，更令情況雪上加霜。我們認為有需要在現時租金寬減於 2020 年 3 月完結後向這些公司提供額外支援，以期保留這些公司於香港的科技生態系統之中。

^註 由於措施旨在減輕業界的租金負擔，此措施將不適用於政府部門和由政府直接資助的機構的租戶。

實施

5. 我們建議寬免措施由 2020 年 4 月 1 日起生效。香港科技園公司及香港數碼港管理有限公司均會於基金成立後即時通知有關租戶。

為活海魚批銷商及聘有內地過港漁工的漁船提供資助

政策局 : 食物及衛生局
執行機構 : 漁農自然護理署

目的

有見及新型冠狀病毒疫症對活海魚批銷商和聘有內地過港漁工漁船的生意和運作帶來嚴重影響，我們向有關業界提供即時的財政紓困措施。

簡介

2. 活海魚批銷商主要向餐廳供應活海魚。新型冠狀病毒疫情令活海魚批銷商的生意受到嚴重打擊。
3. 現時，大部分漁船和收魚艇的運作都倚靠內地過港漁工。受疫情影響，內地過港漁工無法復工，令相關漁船有較長時間無法運作。
4. 為幫助有關業界應對新型冠狀病毒疫症的影響，我們建議提供以下的資助—
 - (a) 向每個在魚類統營處轄下批發市場營運的活海魚批銷商提供一筆 200,000 元的資助；
 - (b) 向聘有內地過港漁工的漁船和收魚艇的船東提供資助—
 - (i) 如船隻長度是 25 米或以上，每艘船提供 200,000 元；及
 - (ii) 如船隻長度是 25 米以下，每艘船提供 80,000 元。

我們預計上述措施會令共約 1 800 個批銷商和船東受惠。

對財政的影響

5. 涉及的資助總額約為 2 億 7,000 萬元。

迫切性

6. 我們有迫切需要提供紓困措施，使受影響的業界繼續營運。

實施

7. 漁農自然護理署會在基金成立後的一星期內邀請合資格批銷商和船東提交申請，以期在收到申請後約兩個星期內向申請人發放資助。

支援幼兒中心

政策局：勞工及福利局
執行機構：社會福利署

目的

因應新型冠狀病毒疫情，為資助及非資助幼兒中心提供支援，以協助他們解決因服務長時間暫停而導致的財政困難。

簡介

2. 向幼兒中心提供一筆特別津貼，包括每月 2,100 萬元予 258 間受資助的幼兒中心（涉及約 5 000 名兒童）及每月 3,400 萬元予 299 間非資助的幼兒中心（涉及約 16 500 名兒童），即每月 5,500 萬元或為期 4 個月（2020 年 2 月至 5 月）合共 2 億 2,000 萬元。我們將根據每間幼兒中心在服務暫停前的學生人數及服務形式（全日或半日）釐訂其津貼額。

3. 為控制疫情的擴散，幼兒中心服務已自 2020 年 1 月下旬起長時間暫停，加上有父母在目前經濟環境下可能會面臨財政困難，可能有很多父母因而選擇為子女退出服務。由於來自服務費的收入大幅減少，部分幼兒中心可能無法維持營運。為協助幼兒中心解決財政困難，我們建議向資助及非資助幼兒中心（包括附設於幼稚園的幼兒中心）提供現金津貼。

對財政的影響

4. 幼兒中心服務暫停期間，提供每月高達 5,500 萬元的特別津貼，或總數 2 億 2,000 萬元^註。我們建議在這個基金下預留一筆共 **2 億 2,000 萬元** 的款項，以支付向幼兒中心提供的特別津貼。

^註 特別津貼會於疫情期間向幼兒中心發放，但不會少於四個月。我們在估算對財政的影響時，以四個月作計算準則。

迫切性

5. 幼兒中心為 0 至 3 歲以下的幼兒在一個安全、具啟發性及學習性的環境中提供日間照顧服務，以照顧他們的成長和發展需要。幼兒中心服務一般需求甚殷。面對愈來愈多家長在暫停服務期間拒絕繳交服務費，部分幼兒中心經營者表示若短期內沒有經濟支援，可能無法繼續經營。建議的特別津貼為幼兒中心在暫停服務期間提供財務補助，使其可維持營運，直至服務回復正常。

實施

6. 如獲教育局下附設於幼稚園的幼兒中心的學生人數的資料，社會福利署會致力在防疫抗疫基金設立後一個月開始發放首月的津貼。

藝術文化界資助計劃

政策局：民政事務局
執行機構：民政事務局及其他機構

目的

為防止新型冠狀病毒疫情擴散，市民應盡量保持適當的社交距離。演出場地因而須關閉，演出亦須取消。藝術文化界因此受到嚴重影響而需要協助。

簡介

2. 藝術文化界因文化、藝術及演出場地(包括康樂及文化事務署、西九文化區、香港演藝學院下的場地等)關閉而受到嚴重打擊。所有在關閉期間舉行的演出及展覽都須取消。另外，所有內地及海外的巡迴演出也須取消。除了因演出取消而損失的票房收入及贊助，藝術團體亦已為演出支付相關開支(如員工薪金、製作費、排練費、道具費、舞台製作等)。不少藝術文化從業員(包括非支月薪的自由藝術工作者及其他擔任基層或支援工作的員工)的生計因而受到嚴重影響。

對財政的影響

3. 民政事務局建議從防疫抗疫基金撥出 **1億 5,000萬元** 以協助藝術文化界渡過難關。

迫切性

4. 由於大部分的藝術文化團體並沒有充裕的儲備，突然取消演出將對他們的資金流造成很大的影響。這亦會影響他們按時支付員工薪金及在疫情過後恢復製作的能力。另外需注意的是，自由藝術工作者及工作人確會因演出及展覽取消而失去收入。因此，藝術文化界十分急切需要基金的幫助。

實施

5. 我們會與以下的組織緊密合作以確保受場地關閉影響的藝術文化團體能夠得到支援—

- (a) 香港藝術發展局；
- (b) 藝術發展諮詢委員會；
- (c) 香港藝術節協會；
- (d) 粵劇發展基金；
- (e) 香港八和會館；和
- (f) 非公營演出及展覽場地。

6. 在與這些組織討論細節時，我們會確保員工（特別是自由藝術工作者和擔任基層或支援工作的員工）能受到協助。我們已開始與相關組織商討。在防疫抗疫基金成立後，我們會盡快與相關組織確定細節，並在 2020 年第二季發放資助予受影響的團體。

持牌賓館資助計劃

政策局：商務及經濟發展局聯同民政事務局

執行機構：旅遊事務署聯同民政事務總署屬下的牌照事務處

目的

由於經濟受到社會事件及新型冠狀病毒爆發的雙重打擊，我們計劃向《旅館業條例》(第 349 章)下的持牌賓館發放直接資助，作為一項適時的財務紓緩措施，以支持賓館的運作。

簡介

2. 新型冠狀病毒爆發令訪港旅客人數大跌，不同行業都受到嚴重打擊。賓館的入住率據報跌至極低水平。不少賓館正著力縮減成本，亦有賓館因業務萎縮而停止或將會停止運作。為協助賓館面對嚴峻的經營環境，有強烈需要向他們提供直接援助。

對財政的影響

3. 我們建議向約 1 800 間持牌賓館發放每間最高 8 萬元的津貼。津貼總額最高約為 1 億 5 000 萬元。

迫切性

4. 正如上文所述，賓館業的業務表現下滑，而新型冠狀病毒的爆發對業界產生更大的打擊。如果沒有即時及有效的紓緩措施，更多賓館很可能會倒閉，因而損失更多就業機會。其餘的賓館亦只能艱苦經營。

實施

5. 只要賓館能確定其入賬戶口，我們預計可於基金成立一個月內開始發放資助。

旅行代理商資助計劃

政策局：商務及經濟發展局
執行機構：旅遊事務署

目的

社會事件和新型冠狀病毒疫情對旅遊業構成雙重打擊，不論入境和出境旅客數字均大幅下跌，方案旨在為旅行社適時提供直接資助，支持旅行社的營運。

簡介

2. 為防止新型冠狀病毒的傳播，政府對跨境人流實施嚴格管制，對旅遊業的打擊首當其衝。2020年農曆新年假期期間，訪港旅客人數按年下跌超過80%，有關數字於二月上旬更按年下跌超過90%。由於業界在2019年下半年已受到社會事件影響，疫情可能令小型旅行社受進一步打擊而倒閉，而餘下的旅行社亦只能艱苦經營。再者，在當前的情況及有需要減少社交接觸的情形下，較早前推出的紓困措施，包括旅行社鼓勵計劃和綠色生活本地遊鼓勵計劃，均難以協助業界渡過難關。因此我們有充分理據向業界提供直接資助，以支援企業。

對財政的影響

3. 在建議宣佈當日，就全港有1 736間持牌旅行社，我們建議向每間旅行社發放80,000元的資助，有關資助涉及的總金額約為**1億4,000萬元**。

迫切性

4. 如上文所述，旅遊業界自2019年下半年開始，業務已受社會事件影響，新型冠狀病毒疫情在2020年對旅遊業帶來更沉重打擊。除非業界能得到即時及有效的援助，否則小型旅行社很可能會倒閉，而餘下的旅行社亦只能艱苦經營。

實施

5. 視乎各旅行社確定其入賬戶口的情況，我們預計可於基金成立 1 個月內開始向旅行社發放資助。

支援培訓機構

政策局 : 勞工及福利局
執行機構 : 僱員再培訓局

目的

因應新型冠狀病毒疫情而長時間暫停再培訓課程，向僱員再培訓局(再培訓局)委託的培訓機構提供財政援助。

簡介

2. 建議向再培訓局委任的培訓機構提供特別補助，以減輕它們於目前停課期間面對的即時財務負擔(主要為租金和員工成本的恆常開支)。特別補助為個別培訓機構開辦培訓課程應獲撥款的 30%，將於疫情期間(但不會少於 2020 年 2 月至 5 月四個月)，透過再培訓局逐月發放至個別培訓機構。所有再培訓局委任的培訓機構均會受惠。

3. 再培訓局向其委任的約 80 間培訓機構提供撥款，以於全港各區約 400 間培訓中心提供再培訓課程和支援服務。因應新型冠狀病毒感染的最新情況，再培訓局已宣布由 2020 年 1 月下旬至 2020 年 3 月 15 日期間暫停再培訓課程，並可能視乎事態發展進一步延長。暫停再培訓局的培訓課程會為培訓機構帶來財政困難。根據再培訓局資料，培訓機構用於租金和員工成本的恆常開支佔其總營運成本約 30%。按此基礎計算，各培訓機構合計的每月平均恆常開支約為 2,100 萬元。

對財政的影響

4. 由 2020 年 2 月至 5 月的四個月期間總計約 **9,000 萬元**。

迫切性

5. 培訓機構是再培訓局提供再培訓課程及相關服務的重要合作伙伴。在正常情況下，再培訓局發放的培訓款項取決於批撥給各培訓機構的培訓名額及實際修讀相關課程的學員人數。由於培訓機構因停課而無法獲得從再培訓局而來的培訓款項收入，培訓機構可能需要考慮裁減部分員工，甚至關閉培訓中心。建議的特別補助將減輕培訓機構在停課期間的即時財政負擔，令它們可以維持培訓中心的最低限度運作，並在停課期結束後儘快恢復再培訓課程。

實施

6. 首筆逐月特別補助將於防疫抗疫基金成立後一個月，透過再培訓局向各培訓機構發放。

持牌小販資助計劃

政策局 : 食物及衛生局
執行機構 : 食物環境衛生署

目的

有見及新型冠狀病毒疫症對持牌小販的生意帶來的嚴重影響，我們向該些持牌小販提供即時的財政紓困措施。

簡介

2. 多年來，持牌小販在推動基層人士自力更生扮演重要角色。與其他界別無異，該些小販受新型冠狀病毒疫症打擊。
3. 為幫助持牌小販駕馭新型冠狀病毒疫症的影響，我們建議向小販牌照的每一位合資格的持牌人提供一筆 5,000 元的資助，該牌照須在個別資助申請獲批時仍然有效。我們預計上述措施會令約 5 500 個持牌人受惠。

對財政的影響

4. 涉及的資助總額約為 **3,000** 萬元。

迫切性

5. 我們有迫切需要提供紓困措施，使持牌小販可繼續經營下去。

實施細節

6. 當基金成立後，食物環境衛生署會在一星期內邀請合資格持牌人提交申請，目標是在接獲個別申請的約兩星期內向有關申請人支付資助。
