

# 財務委員會討論文件

2020 年 6 月 26 日

總目 184－轉撥各基金的款項

新分目「給予貸款基金的款項」

貸款基金

總目 252－給予學校／教師的貸款

分目 104 給予非牟利國際學校的貸款

向宣道國際學校有限公司、**French International School “Victor Segalen” Association Limited**、**Malvern College Hong Kong Limited** 及 **Shrewsbury International School Hong Kong Limited** 提供工程設備資助貸款

請各委員批准－

- (a) 在總目 184「轉撥各基金的款項」下開設新分目「給予貸款基金的款項」，以及在新分目項下追加撥款 14 億 4,345 萬元以開立 4 筆承擔額，用以向非牟利國際學校提供免息貸款；
- (b) 在總目 252「給予學校／教師的貸款」分目 104「給予非牟利國際學校的貸款」項下開立 4 筆承擔額，以－
  - (i) 向宣道國際學校有限公司提供 5 億 1,874 萬元貸款，用於在九龍長沙灣瓊林街興建新校舍的部分建築費用；
  - (ii) 向 French International School “Victor Segalen” Association Limited 提供 3 億 1,796 萬元貸款，用於在新界將軍澳唐賢街興建新校舍的部分建築費用；

- (iii) 向 Malvern College Hong Kong Limited 提供 3 億 1,973 萬元貸款，用於在新界大埔科進路興建新校舍的部分建築費用；以及
- (iv) 向 Shrewsbury International School Hong Kong Limited 提供 2 億 8,702 萬元，用於在新界將軍澳石角路興建新校舍的部分建築費用。

## 問題

4 所非牟利國際學校的辦學團體，即宣道國際學校有限公司、French International School “Victor Segalen” Association Limited(下稱「(FISVSA Limited)」)、Malvern College Hong Kong Limited(下稱「(MCHK Limited)」)及 Shrewsbury International School Hong Kong Limited(下稱「(SISHK Limited)」)，需要財政資助，用以支付這些機構在獲分配的全新土地上興建新校舍的部分建築費用，發展非牟利國際學校以滿足預計的學額需求。

## 建議

### 2. 教育局局長建議 –

- (a) 把貸款基金項下的承擔額提高 14 億 4,345 萬元；以及
- (b) 從貸款基金撥款，向 4 所非牟利國際學校的辦學團體提供免息貸款，用以資助這些團體興建新校舍的部分建築費用，詳情如下 –

辦學團體名稱	貸款額 (2018 年 9 月價格) (百萬元)	新校舍地址
宣道國際學校有限公司	518.74	長沙灣瓊林街 33 號
FISVSA Limited	317.96	將軍澳唐賢街 28 號
MCHK Limited	319.73	大埔科進路 3 號
SISHK Limited	287.02	將軍澳石角路 10 號

貸款將分 10 年攤還，並於支取貸款起計 2 年後償還第一期款項。

## 理由

### 提供國際學校學額以滿足需求

3. 在 2019/20 學年，本港有 52 所營運中的國際學校，合共提供約 46 400 個學額，約有 41 100 名學生就讀，整體入讀率為 89%，而入讀的非本地學生佔總學生人數的 74%。政府致力支持國際學校體系的蓬勃發展，以滿足在香港居住的非本地家庭，以及因工作或投資而來香港居住的家庭對國際學校學額的需求。該政策目的對維持香港作為國際金融及貿易中心、吸引外資及專才來港，以及強化香港作為亞洲國際都會的角色，尤其重要。政府一直支持國際學校發展，遇到國際學校學額預計會短缺時，會通過校舍分配工作，以公開和公平競爭的競投機制，分配全新土地或空置校舍，以發展國際學校用途。政府一直以來亦應非牟利國際學校辦學團體提出的申請，提供免息貸款以支援在獲分配土地上興建全新校舍或擴建校舍的費用<sup>1</sup>，上限相等於興建 1 所容納相同學生人數的標準設計公營學校校舍的建築費用。

<sup>1</sup> 有關政策已詳載在 1995 年 10 月發給委員的立法會參考資料摘要 (檔號：EMBCR 15/581/94 III)。

4. 為擴展國際學校體系，我們在 2008 年展開校舍分配工作，將位於長沙灣的全新土地分配予香港九龍塘基督教中華宣道會(下稱「宣道會」)<sup>2</sup>，以興建 1 所新的國際學校(即宣道國際學校)。建校工程在 2017 年 5 月完成，宣道國際學校已在 2017 年 8 月底開始辦學。

5. 為應對預計會出現的國際學校學額短缺，我們通過 2014 年度校舍分配工作，把 1 幅位於大埔的土地分配予 MCHK Limited，和 2 幅位於將軍澳的土地分別分配予 FISVSA Limited 與 SISHK Limited，以發展新的國際學校。3 所國際學校先後在 2018 年 8 月底至 9 月初開始辦學。

#### *提供工程設備資助以興建校舍*

6. 國際學校為私立學校，以自負盈虧的市場模式運作，政府並無就該類學校的日常營運提供經常性資助，亦不會提供非經常資助以支付校舍的興建和保養費用。由於相關的辦學團體不能以透過校舍分配工作分配的校舍土地作為抵押品，向銀行貸款以支付興建校舍費用，辦學團體或需向銀行申請過渡貸款。如獲政府免息貸款，辦學團體會利用所得款項償還為興建校舍而取得的過渡貸款。

7. 上文第 4 及 5 段提及的 4 個辦學團體均已提出免息貸款申請，以支付部分建校費用。擬議的貸款將有助學校節省利息開支<sup>3</sup>，而省下的款項可用於學校發展項目，惠澤學生。此外，2019 冠狀病毒病疫情的發展導致非本地學生退學人數較往常為多，提供免息貸款對於紓緩學校的財政壓力極有幫助。4 個相關的辦學團體均為根據《稅務條例》(第 112 章)第 88 條獲豁免繳稅的機構。

---

<sup>2</sup> 由於宣道會是法定團體，未獲授權借貸，所以宣道會在 2015 年 4 月把新國際學校的辦學權移交其全資附屬機構宣道國際學校有限公司。

<sup>3</sup> 宣道國際學校有限公司、MCHK Limited 和 SISHK Limited 已經向銀行提取了過渡貸款，FISVSA Limited 則已獲批貸款但暫未有提取。

#### 4 所校舍的資料概要

##### (i) 宣道國際學校

8. 新校舍位於長沙灣瓊林街的全新土地，佔地 19 552 平方米，可容納 1 600 名中小學生。校舍有 70 間課室、20 間特別室，以及其他用作與教育有關用途的設施，包括 1 間圖書館、2 個有蓋操場、1 間健身房及 1 個室內體育館等，以配合教與學的需要。辦學團體付出的建築費用總額為 6 億。校舍位置圖及外觀照片載於附件 1。

附件1

##### (ii) 法國國際學校

9. 新校舍位於將軍澳唐賢街的全新土地，佔地 8 200 平方米，可容納 950 名中小學生。校舍有 47 間課室、13 間特別室，以及其他用作與教育有關用途的設施，包括 1 間圖書館、4 個操場、1 個設有 6 條泳道的游泳池及 1 個室內體育館等，以配合教與學的需要。辦學團體付出的建築費用總額為 6 億 2,800 萬元。校舍位置圖及外觀照片載於附件 2。

附件2

##### (iii) 香港墨爾文國際學校

10. 新校舍位於大埔科進路的全新土地，佔地 6 147 平方米，可容納 960 名中小學生。校舍有 53 間課室、超過 20 間特別室，以及其他用作與教育有關用途的設施，包括 1 間圖書館、1 個人造草運動場、1 個設有 6 條泳道的游泳池及 1 個室內多用途體育館，以配合教與學的需要。辦學團體付出的建築費用總額為 6 億 3,300 萬元。校舍位置圖及外觀照片載於附件 3。

附件3

##### (iv) 香港思貝禮國際學校

11. 新校舍位於將軍澳石角路的全新土地，佔地 6 028 平方米，可容納 864 名小學生。校舍有 44 間課室、9 間特別室，以及其他用作與教育有關用途的設施，包括 1 間圖書館、1 個人造草運動場、1 個設有 6 條泳道的游泳池、1 個訓練池及 1 個室內體育館，以配合教與學的需要。辦學團體付出的建築費用總額為 4 億 1,500 萬元。校舍位置圖及外觀照片載於附件 4。

附件4

## 對財政的影響

12. 向該 4 個辦學團體提供的免息貸款上限(相等於興建 1 所容納相同學生人數的標準設計公營學校校舍的建築費用)如下－

辦學團體名稱	貸款額上限 (2018 年 9 月價格) (百萬元)
宣道國際學校有限公司	518.74
FISVSA Limited	317.96
MCHK Limited	319.73
SISHK Limited	287.02

附件5 詳細的計算方法載於附件 5。以還款期為 10 年計算，政府因提供這筆貸款而少收的利息<sup>4</sup>估算約為 2 億 9,700 萬元。假如委員會批准這項建議，我們會向 4 個辦學團體提供上表所列的貸款額。

## 監管機制

13. 根據政府現行政策，政府會與申請獲批的辦學團體簽訂貸款協議。該筆貸款會藉法定押記，受惠方為政府，作還款保證，倘若相關的辦學團體停辦，我們會從其清盤後的可變現資產中先收回貸款額。如相關的辦學團體拖欠還款，教育局局長可接管於政府與辦學團體在法定押記中列明的校舍及建築物。我們會在與相關辦學團體簽訂的貸款協議內清楚訂明這些條款和條件。

<sup>4</sup> 少收的利息是根據財政儲備存放於外匯基金的投資組合中在 2020 年可得的固定投資回報率(3.7%)計算。

14. 就擬議的 4 宗貸款申請，相關的辦學團體可於完成法律程序後提取貸款，每宗獲批的貸款會分 10 年攤還款項。我們建議辦學團體於支取貸款起計 2 年後償還第一期款項，以紓緩學校因 2019 冠狀病毒病疫情而面對的現金流轉困難。相關安排與政府最近提出就非牟利國際學校尚未向政府還清的貸款項目作一次性暫緩 2 年免息還款的紓困措施相符。財委會已在 2020 年 4 月 18 日通過有關的紓困措施<sup>5</sup>。

## 公眾諮詢

15. 我們已在 2020 年 5 月 8 日及 6 月 5 日就上述建議諮詢立法會教育事務委員會，委員普遍支持這項建議，並且不反對就建議提請財務委員會批准撥款。委員察悉 4 個辦學團體及負責營運學校的團體已於有關的團體章程細則加入標準條文，規定不得將其任何收入及財產，直接或間接以股息、花紅或其他形式支付或移交其任何成員。此外，4 所相關國際學校亦需要符合與教育局簽訂的服務合約的條文規定，當中包括有關錄取非本地生比例、提供獎學金及其他經濟援助、提交經審計的帳目和經費的用途等<sup>6</sup>。

16. 教育事務委員會亦通過兩項有關對國際學校收費監管及支援有特殊教育需要學生的議案。就監管學校收費的議案，教育局有既定的機制去審批對國際學校調整學費的申請<sup>7</sup>，亦會在 2020/21 學年開始逐步優化有關籌集資金計劃(例如債券、提名權等)的監管措施，以制訂更全面的審批機制。至於有關支援有特殊教育需要的學生方面，4 所國際學校均在其學校計劃書內包含支援有特殊教育需要的學生的措施，而計劃書為其服務合約的一部分，學校必須遵守。

---

<sup>5</sup> 目前有 3 宗用以支持非牟利國際學校發展的貸款項目所涉的貸款額未完全償還。就相關貸款，辦學團體於支取貸款起計 1 年後償還第一期款項。因 2019 冠狀病毒病疫情的影響，為紓緩 3 所相關學校面對的現金流轉困難，財委會在 2020 年 4 月 18 日(文件: FCR(2020-21)2)批准一次性暫緩 2 年免息還款予這 3 宗貸款項目。

<sup>6</sup> 有關 4 所國際學校於收生、學校收費、提供獎學金及其他經濟援助等的進一步詳情，見教育局在 2020 年 5 月 7 日予立法會教育事務委員會的信函(立法會 CB(4)541/19-20(02)號文件)及在 2020 年 6 月 5 日立法會教育事務委員會會議上提供的補充資料文件(立法會 CB(4)651/19-20(02)號文件)。

<sup>7</sup> 正如其他學校，國際學校須於收取費用及調整學費前獲得教育局常任秘書長書面批准。

## 背景

17. 根據既定政策，政府會應獲分配全新土地的非牟利國際學校辦學團體的申請，為其興建校舍提供免息貸款。財務委員會曾批准數所國際學校的免息貸款申請，以便興建校舍，包括在 2012 年 6 月 8 日批准 2 億 7,274 萬元免息貸款予哈羅國際學校(香港)有限公司、在 2012 年 4 月 27 日批准 2 億 383 萬元免息貸款予 Kellett School Association Limited 及在 2012 年 5 月 25 日批准 1 億 5,772 萬元免息貸款予 Hong Kong Academy Educational Foundation Limited，用以資助該等辦學團體分別在屯門、九龍灣及西貢興建新校舍的部分建築費用。倘委員會批准這項建議，貸款基金的承擔額將在 2020-21 年度提高 14 億 4,345 萬元。

-----

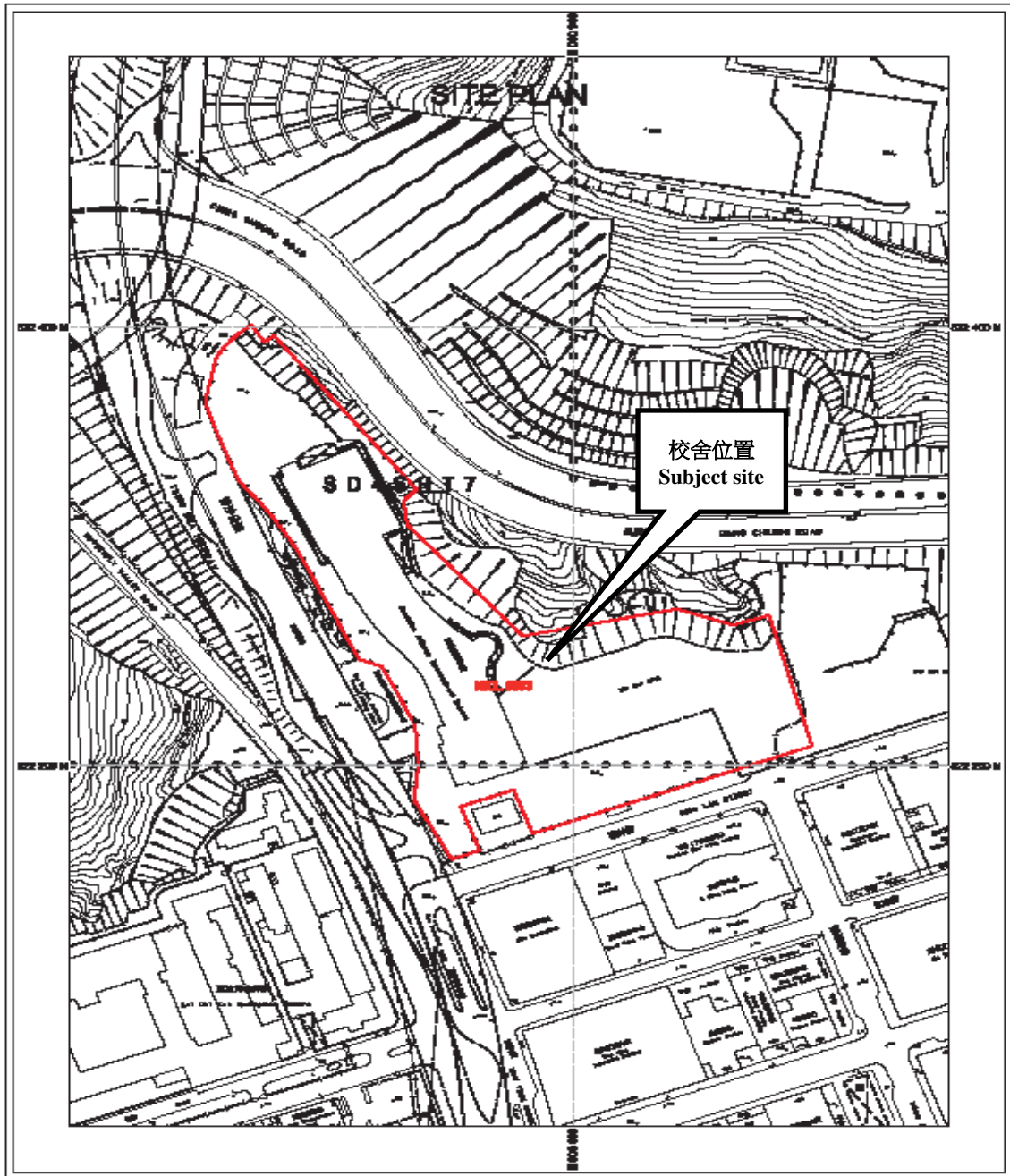
教育局

2020 年 6 月



宣道國際學校

校舍位置圖  
(長沙灣瓊林街 33 號)



Date: 31-Apr-2021  
Lands Administration Office, DLOR/2020/21  
© Copyright reserved - Hong Kong SAR Government

SCALE 1:2000

Sheet Number  
11-NW-7B 11-NW-8A  
11-NW-7D 11-NW-8C

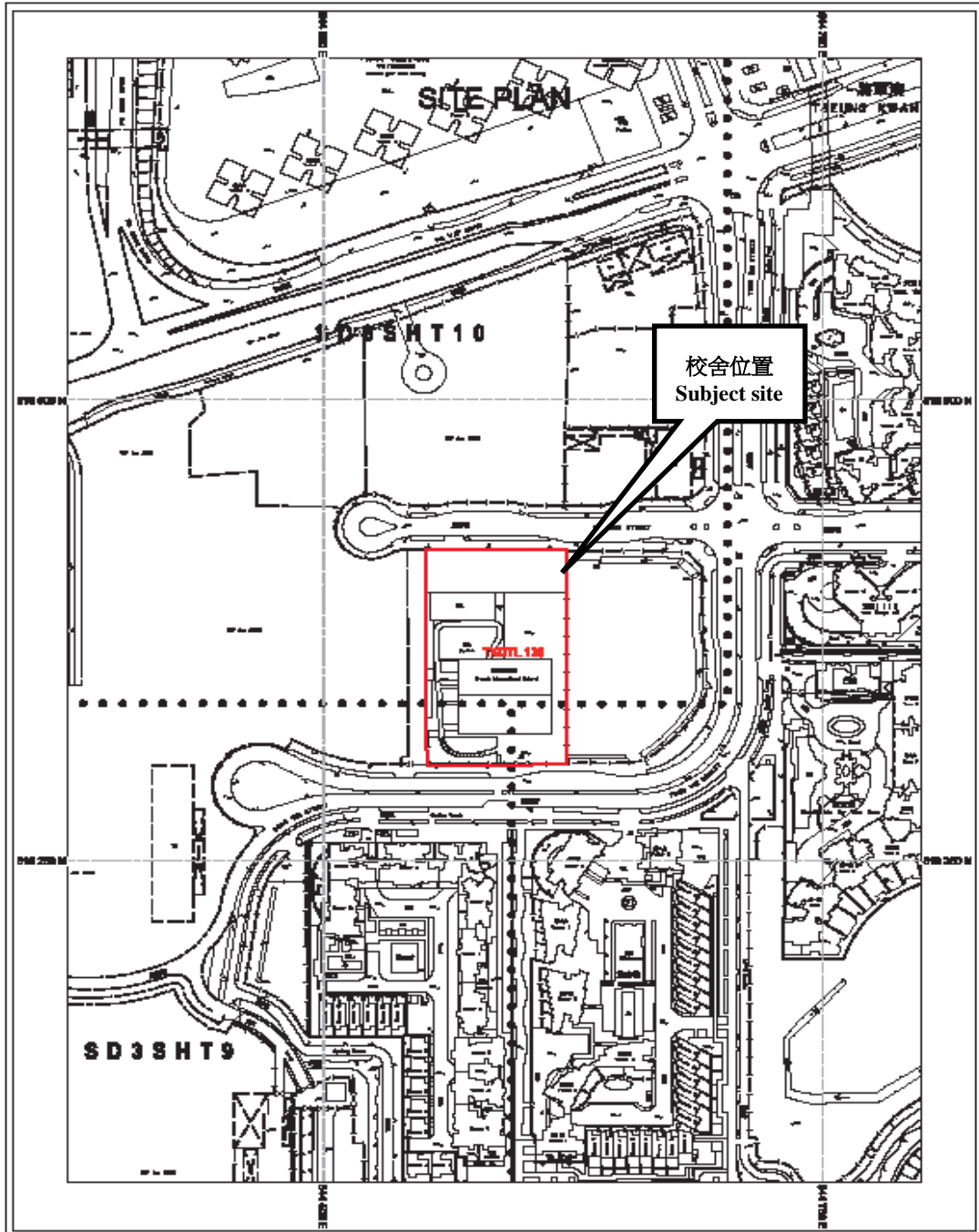
校舍外觀照片



-----

法國國際學校

校舍位置圖  
(將軍澳唐賢街 28 號)



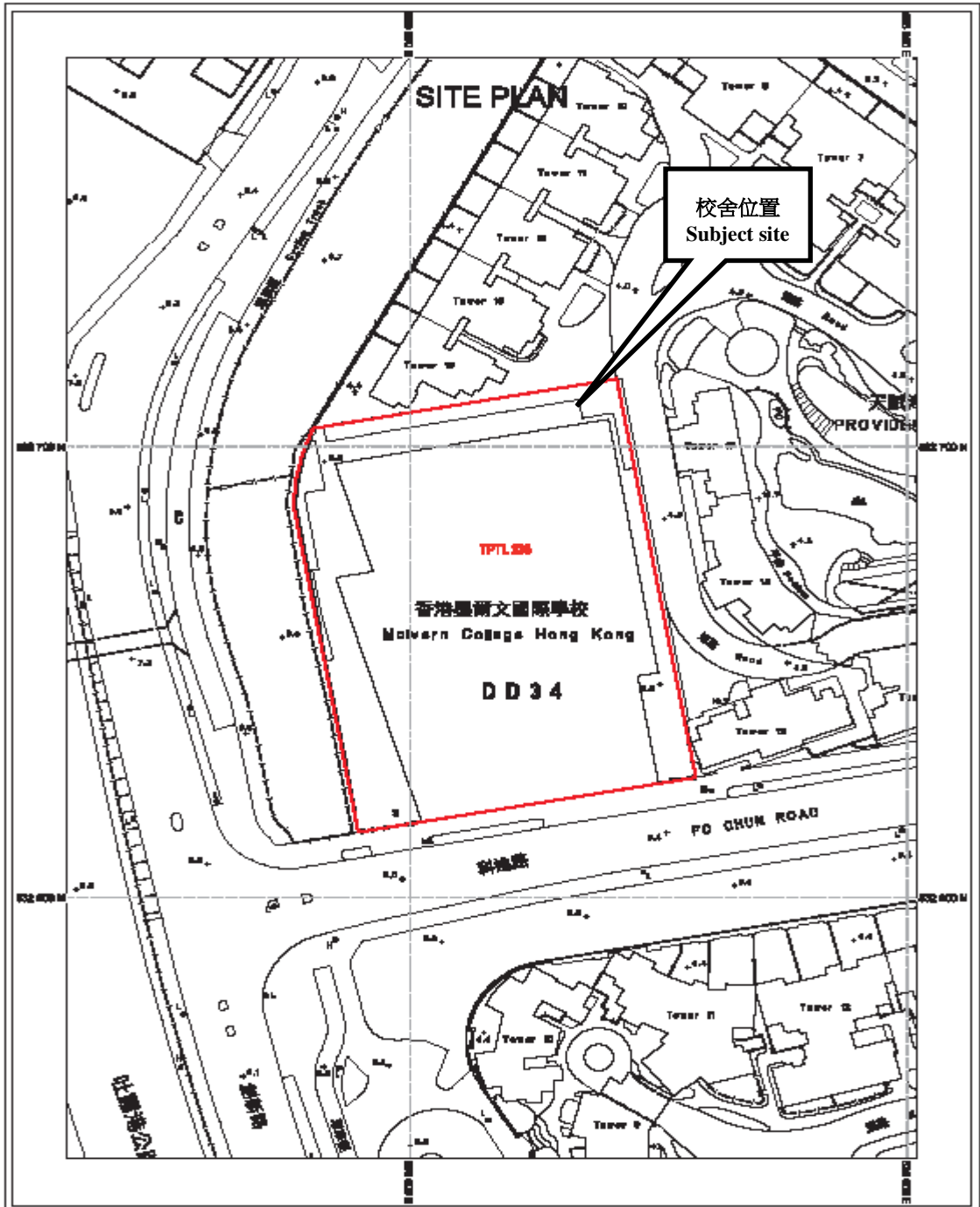
校舍外觀照片



-----

香港墨爾文國際學校

校舍位置圖  
(大埔科進路 3 號)



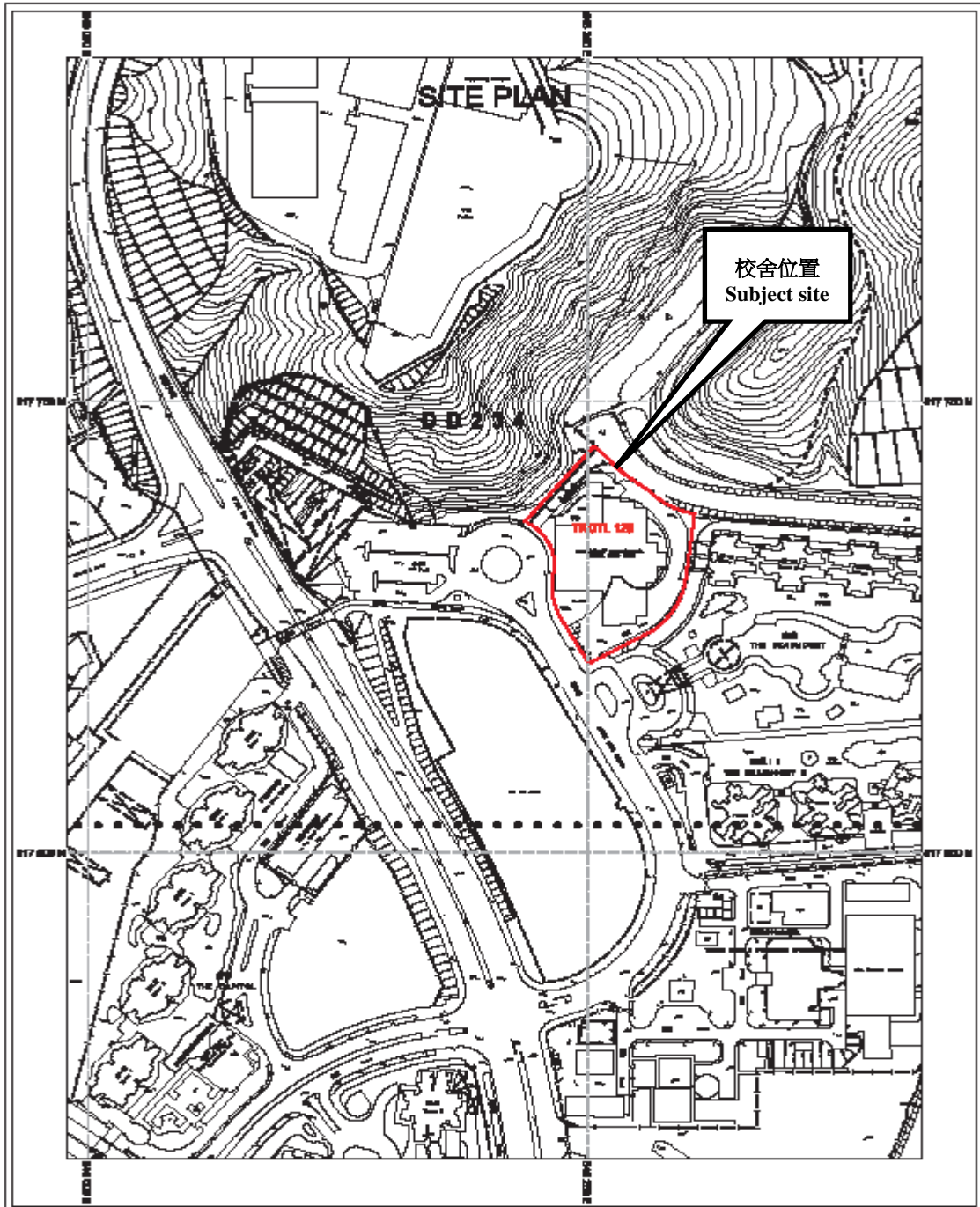
校舍外觀照片



-----

香港思貝禮國際學校

校舍位置圖  
(將軍澳石角路 10 號)



校舍外觀照片



-----



宣道國際學校有限公司可獲得的最高貸款額  
計算方法

(a) 小學部

興建 1 所採用標準設計，設有 30 間課室，合共可容納 810 名學生的公營小學，按 2018 年 9 月價格計算的參考建校費用為 2 億 7,820 萬元(小學的參考建校費用)<sup>1</sup>。宣道國際學校有限公司計劃在校舍容納 860 名小學生(即開設 33 班小學班級，每班有 26 至 27 名學生)。我們按比例計算出宣道國際學校有限公司容納 860 名學生可獲得的最高貸款額，算式如下－

$$\begin{aligned} & 2 \text{ 億 } 7,820 \text{ 萬元(小學的參考建校費用)} \div 810 \times 860 \\ & = 2 \text{ 億 } 9,537 \text{ 萬元} \end{aligned}$$

(b) 中學部

興建 1 所採用標準設計，設有 30 間課室，合共可容納 1 080 名學生的公營中學，按 2018 年 9 月價格計算的參考建校費用為 3 億 2,600 萬元(中學的參考建校費用)<sup>2</sup>。宣道國際學校有限公司計劃在校舍容納 740 名中學生(即開設 32 班中學班級，每班有 23 至 24 名學生)。我們按比例計算出宣道國際學校有限公司容納 740 名中學生可獲得的最高貸款額，算式如下－

$$\begin{aligned} & 3 \text{ 億 } 2,600 \text{ 萬元(中學的參考建校費用)} \div 1\,080 \times 740 \\ & = 2 \text{ 億 } 2,337 \text{ 萬元} \end{aligned}$$

根據上述計算方法，宣道國際學校有限公司可獲得的最高貸款額應為－

小學部	=	2 億 9,537 萬元
中學部	=	2 億 2,337 萬元
總計		5 億 1,874 萬元

附錄1 <sup>1</sup> 興建 1 所標準設計並設有 30 間課室的公營小學的參考建校費用的分項數字載於附件 5 附錄 1。

附錄2 <sup>2</sup> 興建 1 所標準設計公營中學的參考建校費用的分項數字載於附件 5 附錄 2。

**French International School “Victor Segalen” Association Limited (FISVSA Limited)可獲得的最高貸款額  
計算方法**

**(a) 小學部**

興建 1 所採用標準設計，設有 30 間課室，合共可容納 810 名學生的公營小學，按 2018 年 9 月價格計算的參考建校費用為 2 億 7,820 萬元(小學的參考建校費用)<sup>1</sup>。FISVSA Limited 計劃在校舍容納 750 名小學生(即開設 30 班小學班級，每班有 25 名學生)。我們按比例計算出 FISVSA Limited 容納 750 名學生可獲得的最高貸款額，算式如下－

$$\begin{aligned} & 2 \text{ 億 } 7,820 \text{ 萬元(小學的參考建校費用)} \div 810 \times 750 \\ & = 2 \text{ 億 } 5,759 \text{ 萬元} \end{aligned}$$

**(b) 中學部**

興建 1 所採用標準設計，設有 30 間課室，合共可容納 1 080 名學生的公營中學，按 2018 年 9 月價格計算的參考建校費用為 3 億 2,600 萬元(中學的參考建校費用)<sup>2</sup>。FISVSA Limited 計劃在校舍容納 200 名中學生(即開設 8 班中學班級，每班有 25 名學生)。我們按比例計算出 FISVSA Limited 容納 200 名中學生可獲得的最高貸款額，算式如下－

$$\begin{aligned} & 3 \text{ 億 } 2,600 \text{ 萬元(中學的參考建校費用)} \div 1\,080 \times 200 \\ & = 6,037 \text{ 萬元} \end{aligned}$$

根據上述計算方法，FISVSA Limited 可獲得的最高貸款額應為－

小學部	=	2 億 5,759 萬元
中學部	=	6,037 萬元
總計		3 億 1,796 萬元

**Malvern College Hong Kong Limited (MCHK Limited) 可獲得的最高貸款額  
計算方法**

**(a) 小學部**

興建 1 所採用標準設計，設有 30 間課室，合共可容納 810 名學生的公營小學，按 2018 年 9 月價格計算的參考建校費用為 2 億 7,820 萬元(小學的參考建校費用)<sup>1</sup>。MCHK Limited 計劃在校舍容納 720 名小學生(即開設 30 班小學班級，每班有 24 名學生)。我們按比例計算出 MCHK Limited 容納 720 名學生可獲得的最高貸款額，算式如下－

$$\begin{aligned} & 2 \text{ 億 } 7,820 \text{ 萬元(小學的參考建校費用)} \div 810 \times 720 \\ & = 2 \text{ 億 } 4,729 \text{ 萬元} \end{aligned}$$

**(b) 中學部**

興建 1 所採用標準設計，設有 30 間課室，合共可容納 1 080 名學生的公營中學，按 2018 年 9 月價格計算的參考建校費用為 3 億 2,600 萬元(中學的參考建校費用)<sup>2</sup>。MCHK Limited 計劃在校舍容納 240 名中學生(即開設 10 班中學班級，每班有 24 名學生)。我們按比例計算出 MCHK Limited 容納 240 名中學生可獲得的最高貸款額，算式如下－

$$\begin{aligned} & 3 \text{ 億 } 2,600 \text{ 萬元(中學的參考建校費用)} \div 1\,080 \times 240 \\ & = 7,244 \text{ 萬元} \end{aligned}$$

根據上述計算方法，MCHK Limited 可獲得的最高貸款額應為－

小學部	=	2 億 4,729 萬元
中學部	=	7,244 萬元
總計		3 億 1,973 萬元

**Shrewsbury International School Hong Kong Limited (SISHK Limited) 可獲得的  
最高貸款額  
計算方法**

**(a) 小學部**

興建 1 所採用標準設計，設有 36 間課室，合共可容納 972 名學生的公營小學，按 2018 年 9 月價格計算的參考建校費用為 3 億 2,290 萬元(小學的參考建校費用)<sup>3</sup>。SISHK Limited 計劃在校舍容納 864 名小學生(即開設 36 班小學班級，每班有 24 名學生)。我們按比例計算出 SISHK Limited 容納 864 名學生可獲得的最高貸款額，算式如下－

$$\begin{aligned} & 3 \text{ 億 } 2,290 \text{ 萬元(小學的參考建校費用)} \div 972 \times 864 \\ & = 2 \text{ 億 } 8,702 \text{ 萬元} \end{aligned}$$

根據上述計算方法，SISHK Limited 可獲得的最高貸款額應為－

小學部	=	2 億 8,702 萬元
總計		2 億 8,702 萬元

-----

---

<sup>3</sup> 興建 1 所標準設計並設有 36 間課室的公營小學的參考建校費用的分項數字載於附件 5 附錄 1。

興建 1 所標準設計並設有 30 間課室的公營小學的參考建校費用  
分項數字

	參考建校費用 百萬元 (按 2018 年 9 月價格計算)
(a) 打樁工程	22.2
(b) 建築工程	117.5
(c) 屋宇裝備	74.8
(d) 渠務工程	8.6
(e) 外部工程	29.8
(f) 應急費用	25.3
總計	278.2

參考建校費用的計算基礎

1. 打樁工程費用是根據使用 118 支鋼製工字樁柱打至平均 30 米深所需的費用計算得出。
2. 不包括下列項目的費用－
  - (i) 拆卸、工地平整和土力工程
  - (ii) 噪音緩減措施
  - (iii) 遷移現有公用設施
  - (iv) 顧問費
  - (v) 家具和設備費用

興建 1 所標準設計並設有 36 間課室的公營小學的參考建校費用  
分項數字

	參考建校費用 百萬元 (按 2018 年 9 月價格計算)
(a) 打樁工程	28.7
(b) 建築工程	133.2
(c) 屋宇裝備	89.0
(d) 渠務工程	9.3
(e) 外部工程	33.3
(f) 應急費用	29.4
總計	322.9

參考建校費用的計算基礎

1. 打樁工程費用是根據使用 158 支鋼製工字樁柱打至平均 30 米深所需的費用計算得出。
  2. 不包括下列項目的費用—
    - (i) 拆卸、工地平整和土力工程
    - (ii) 噪音緩減措施
    - (iii) 遷移現有公用設施
    - (iv) 顧問費
    - (v) 家具和設備費用
-

興建 1 所標準設計公營中學的參考建校費用  
分項數字

	參考建校費用 百萬元 (按 2018 年 9 月價格計算)
(a) 打樁工程	26.3
(b) 建築工程	134.6
(c) 屋宇裝備	92.9
(d) 渠務工程	9.2
(e) 外部工程	33.4
(f) 應急費用	29.6
總計	326.0

參考建校費用的計算基礎

1. 打樁工程費用是根據使用 145 支鋼製工字樁柱打至平均 30 米深所需的費用計算得出。
2. 不包括下列項目的費用－
  - (i) 拆卸、工地平整和土力工程
  - (ii) 噪音緩減措施
  - (iii) 遷移現有公用設施
  - (iv) 顧問費
  - (v) 家具和設備費用

-----