

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(1)802/19-20 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

### 工商事務委員會 會議紀要

日 期 : 2020 年 5 月 19 日(星期二)  
時 間 : 下午 2 時 30 分  
地 點 : 立法會綜合大樓會議室 1

**出席委員** : 吳永嘉議員, BBS, JP (主席)  
楊岳橋議員(副主席)  
林健鋒議員, GBS, JP  
黃定光議員, GBS, JP  
胡志偉議員, MH  
姚思榮議員, BBS  
莫乃光議員, JP  
陳志全議員  
郭榮鏗議員  
張華峰議員, SBS, JP  
葛珮帆議員, BBS, JP  
廖長江議員, GBS, JP  
蔣麗芸議員, SBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
鍾國斌議員  
邵家輝議員, JP  
陳振英議員, JP  
劉國勳議員, MH

**缺席委員** : 馬逢國議員, SBS, JP  
朱凱廸議員

**出席公職人員** : 議程第 IV 項

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局局長  
邱騰華先生, GBS, JP

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)  
利敏貞女士, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)3  
何小萍女士

工業貿易署

工業貿易署署長  
甄美薇女士, JP

工業貿易署助理署長(工商業支援部)  
衛懿欣女士

創新及科技署

創新科技署署長  
潘婷婷女士, JP

**應邀出席者** : 議程第 IV 項

相關團體

香港按揭證券有限公司

執行董事兼總裁  
李令翔先生, JP

香港貿易發展局

總裁  
方舜文女士

香港出口信用保險局

總監  
黎衍平先生

## 香港生產力促進局

總裁  
畢堅文先生

**列席秘書** : 總議會秘書(1)3  
林蔭傑先生

**列席職員** : 高級議會秘書(1)8  
羅偉志先生

議會秘書(1)3  
林蓬源先生

議會事務助理(1)3  
梁美琼女士

文書事務助理(1)3  
葉毅虹小姐

---

### 經辦人/部門

#### **I. 確認通過會議紀要**

(立法會 CB(1)604/19-20 號 —— 2020 年 3 月  
文件 17 日的會議  
紀要)

2020 年 3 月 17 日的會議紀要獲確認通過。

#### **II. 上次會議後發出的資料文件**

(檔號：CITB CR 75/53/8、—— 有關《2020 年  
CITB CR 95/53/1 及 CITB 聯合國制裁(中  
CR 75/53/9 非共和國)規  
例》、《2020 年〈2019 年聯合  
國制裁(利比亞)規例〉(修訂)規例》及  
《2020 年〈2019 年聯合  
國制裁(也門)規例〉(修訂)規例》的立法會  
參考資料摘要

2. 委員察悉，自上次會議後，秘書處曾發出上述文件。

### **III. 下次會議的日期及討論事項**

(立法會 CB(1)603/19-20(01)——待議事項一覽  
號文件 表)

立法會 CB(1)603/19-20(02)——跟進行動一覽  
號文件 表)

3. 委員察悉，事務委員會下次例會將於2020年6月16日下午2時30分舉行，以討論香港的創新科技("創科")發展及再工業化政策。資訊科技及廣播事務委員會委員亦會獲邀出席會議。

#### 邀請各界提交意見

4. 因應2019冠狀病毒病疫情在香港的最新情況，並遵照立法會秘書處有關盡量減少出席會議人數的指引，主席建議並獲委員同意，事務委員會將不會邀請團體及持份者出席6月份的會議，就將討論的議項表達意見，而會邀請相關行業的主要持份者及相關團體/機構的代表提交意見書，並會在立法會網站張貼通告，邀請各界向事務委員會提交意見書。

5. 莫乃光議員以資訊科技及廣播事務委員會主席的身份感謝主席安排在6月份的會議上討論上述議項。他表示，資訊科技及廣播事務委員會副主席先前曾建議在該事務委員會上討論有關促進香港創科發展的整體策略和資源分配事宜的類似議項，但該議項的討論尚未進行。莫議員表示，他亦會向秘書處提供擬邀請提交意見書的機構名單。

(會後補註：事務委員會分別於2020年5月21日及22日致函18區區議會、21個由政府當局建議的相關機構及41個由莫乃光議員建議的相關機構，邀請他們提交意見書。事務委員會又於2020年5月21日在立法會網站張貼通告，邀請各界提交意見書。事務委員會共接獲19份意見書。)

#### **IV. 支援中小企業**

(立法會 CB(1)603/19-20(03)—— 政府當局就"支援中小企業"提供的文件  
號文件

立法會 CB(1)603/19-20(04)—— 立法會秘書處  
號文件 就支援中小型  
企業的措施擬備的文件(背景  
資料簡介))

#### 政府當局作出簡介

6. 應主席邀請，商務及經濟發展局局長("商經局局長")向委員簡介政府為支援本地企業，特別是中小企業("中小企")，應對經濟下行及為準備重振香港經濟而推出的新措施及優化措施。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)603/19-20(03)號文件)。

#### 討論

#### 旅行代理商及從業員支援計劃

7. 姚思榮議員詢問旅行代理商及從業員支援計劃下旅行代理商的申請資格，該計劃是在第二輪防疫抗疫基金下推出的措施之一。商經局局長回應時表示，政府當局注意到，某些旅行代理商在申請津貼方面或會遇到困難。政府當局會按每宗個案的情況處理有關申請。

#### 會議展覽業資助計劃

8. 姚思榮議員察悉，根據防疫抗疫基金下的會議展覽業資助計劃，參與香港貿易發展局("貿發局")舉辦的展覽和主要會議的參加者可獲資助 50% 的費用，以 1 萬港元為限。他建議，參與其他主辦機構舉辦的類似活動的參加者亦應獲得資助。

9. 商經局局長表示，會議展覽業資助計劃的資助範圍涵蓋貿發局舉辦的展覽和主要會議，以及

其他私營主辦機構舉辦的展覽和國際會議。商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)補充，除貿發局外，所有在香港會議展覽中心和亞洲國際博覽館舉辦展覽和國際會議的主辦機構，亦符合資格獲資助 100% 的場租。

10. 林健鋒議員就會議展覽業資助計劃提出下述建議：(a)把參與貿發局所有實體展覽和主要會議的參加者的資助水平，由有關費用的 50% 提高至 75% 甚或 100%；(b)取消 1 萬港元的資助上限；(c)擴闊該計劃下獲資助的實體展覽和主要會議的地域範圍；及(d)為參與網上展覽的中小企提供 50% 的財務資助(不設資助上限)。

11. 商經局局長表示，防疫抗疫基金下會議展覽業資助計劃的承擔額達 10 億 2,000 萬港元，政府當局已作出特別安排，以確保合資格中小企亦可同時在發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金("BUD 專項基金")/中小企業市場推廣基金("市場推廣基金")下申請財政支援，以配對形式獲資助有關的參與費用。舉例而言，若參與費用為 2 萬港元或以下，合資格中小企可分別向會議展覽業資助計劃及市場推廣基金各申請 50% 的資助，這意味着中小企可獲參與費用的全額資助。貿發局會與工業貿易署("工貿署")緊密合作，精簡有關的申請手續，以利便合資格的中小企取得資助。

#### 協助中小企利用商貿展覽發掘商機

12. 鍾國斌議員察悉第三屆 "中國國際進口博覽會" 將於 2020 年 11 月在上海舉行，他促請政府當局致力為香港的展覽商爭取多些展覽空間，讓更多港企可參與此項活動。商經局局長表示，憑藉參與第一屆及第二屆 "中國國際進口博覽會" 的成功經驗，政府當局會加倍努力，在第三屆 "中國國際進口博覽會" 為香港的展覽商爭取多些展覽空間。

#### 邊境限制及檢疫安排

13. 姚思榮議員表示，除了推出被動的紓困措施以協助中小企，商務及經濟發展局("商經局")

亦應與衛生當局及其他政策局合作，取消邊境限制，致力恢復與內地的跨境聯繫，以利便旅客出入境，因為這是旅遊相關行業的主要收入來源。

14. 商經局局長表示，政府當局一直以取消邊境限制及修訂《預防及控制疾病條例》(第 599 章)下與檢疫相關的法例為其工作重點，並經常檢視有關工作。至於放寬入境及離境旅遊限制，則是一個牽涉到其他國家/地方的多邊問題。考慮到對公共衛生及經濟的影響及公眾關注，商經局會在相關事宜上繼續與其他政策局(包括食物及衛生局、衛生當局及衛生專家)緊密合作。政府當局會致力盡量逐步重開多些邊境管制站，同時亦會豁免跨境業務的港企一般的強制檢疫規定。

15. 鍾國斌議員察悉，內地醫療機構進行新冠病毒測試的收費遠較香港醫療機構便宜。他促請政府當局認可由合資格內地醫療機構發出的檢測證明書，讓在內地經營製造業務的港企可透過出示此等證明書申請豁免強制檢疫安排，即類似為跨境貨車司機所作的安排。就這方面，蔣麗芸議員建議把豁免範圍擴展至在內地經營其他類別業務的港企，例如軟件公司、餐飲及耕作等。

16. 商經局局長表示，有關在內地經營製造業務的港企申請豁免強制檢疫安排的機制，由工貿署負責管理，至今已批准約 1 000 宗申請，涉及約 1 800 人。他察悉，香港現時有越來越多醫療機構提供收費相對較低的檢測服務。政府當局一直有與內地及澳門當局商討檢疫及豁免安排，以及相互認證檢測結果的安排，並會盡快向立法會匯報有關進展。與此同時，其他相關政策局亦正為會計、工程及創科專業制訂類似的豁免機制。政府當局仍對邊境口岸逐步重開抱持希望，屆時將無需制訂豁免機制。

### 中小企融資擔保計劃

17. 鍾國斌議員察悉，由 2020 年 1 月至 4 月，在中小企融資擔保計劃下獲批的八成及九成擔保產品的申請僅有 1 646 宗，涉及金額約為 48 億

港元，他詢問原因為何。他又注意到，部分參與計劃的貸款機構要求有關企業以房地產作抵押。他詢問，有關貸款已獲政府八成至九成擔保，是否需要要求企業作抵押。

18. 香港按揭證券有限公司執行董事兼總裁 ("按證公司執行董事兼總裁")表示，八成擔保產品推出已有多年，一直深受中小企歡迎。至今已批出貸款總額合共 760 億港元，而自 2018 年推出多項優化措施後，近年獲批貸款的增長率更見強勁。在 2020 年首 4 個月的經濟環境較 2019 年同期嚴重惡化的情況下，獲批申請宗數較同期多一倍。儘管申請未必如預期般踴躍，個別申請涉及的貸款額可高達 1,800 萬港元。在擔保計劃下大部分申請已獲免卻抵押規定，惟在某些個宗中，由於申請人先前已借下其他貸款，抵押規定或許有其必要。

19. 商經局局長補充，作為進一步紓緩企業現金周轉情況的工作其中一部分，並經考慮委員的意見，當局進一步優化擔保計劃下的八成及九成擔保產品，並同步推出百分百特別擔保產品。進一步優化措施包括：(i)每家企業貸款上限由 1,500 萬港元增至 1,800 萬港元；(ii)為貸款提供利息補貼，為期一年(貸款息率減 2.75%，補貼上限為 3%)；及(iii)申請資格擴展至涵蓋本港上市企業，為期一年(須由個別股東提供個人擔保)。

20. 陳振英議員詢問成功從擔保計劃下的貸款擔保產品取得貸款的中小企數目。按證公司執行董事兼總裁回應時表示，逾 11 000 家企業已從八成及九成擔保產品取得貸款，涉及逾 25 萬名僱員，另有逾 2 325 家企業已從百分百特別擔保產品取得貸款，涉及約 45 000 名僱員。應陳議員要求，並經考慮擔保計劃下各項貸款擔保產品後，政府當局答應提供下述資料：(a)成功在擔保計劃其中一項信貸擔保產品下取得貸款的中小企數目；(b)成功在擔保計劃多於一項信貸擔保產品下取得貸款的中小企數目；及(c)在(a)及(b)項下每家中小企分別取得的平均貸款總額。

(會後補註：政府當局提供的資料已於 2020 年 6 月 2 日送交委員參閱(立法會 CB(1)713/19-20(01)號文件))。

21. 陳志全議員察悉，不少中小企已第一時間湧往銀行查詢擔保計劃的申請詳情。他促請政府當局加強向銀行宣傳擔保計劃，特別是中小型銀行，以便擔保計劃可暢順推行。陳議員又察悉，截至 2020 年 5 月 8 日，共接獲 1 491 宗申請，涉及貸款總額約 33 億港元，其中 1 312 宗申請已獲批准，涉及貸款總額逾 29 億港元。他詢問其餘申請的進度；此等申請有否被拒；及是否設有渠道供企業就被拒的申請提出上訴。

22. 商經局局長匯報擔保計劃的最新情況。他表示，截至 2020 年 5 月 15 日，共接獲 2 575 宗申請，涉及貸款總額 54 億港元，其中 2 325 宗申請已獲批准，涉及貸款總額 49 億港元。其餘申請正在處理中，獲批比率接近 100%。逾兩成申請(或 2 575 宗申請中的 575 宗)取得貸款額達 400 萬港元。平均貸款額約為 200 萬港元，最低貸款額為 21,000 港元。至今批出約 50 億港元(或 500 億港元財務承擔總額的 10%)。銀行已透過廣告及聯絡客戶，進行廣泛宣傳。按證公司執行董事兼總裁補充，接獲申請宗數與獲批申請宗數相差約 200 宗屬正常，這是由於每日接獲的新申請宗數約有 200 宗。

### 中小企業市場推廣基金

23. 陳振英議員讚揚商經局支援中小企渡過難關的工作，並促請商經局評估其工作成果。陳議員察悉，市場推廣基金於 2018 年 8 月至 2020 年 4 月期間接獲的申請宗數，較 2017 至 2019 年同期增加 27%；獲批的資助總額亦增加 59%。他詢問以重疊時段編製申請數字的理由，以及 2017-2018 年度、2018-2019 年度及 2019-2020 年度同期的比較數字。

24. 工業貿易署署長表示，當局自 2018 年 8 月起為市場推廣基金推出多項優化措施，包括兩次注資合共 20 億港元。現在申請數字的表達手法，

是為了突出優化措施對申請宗數的正面作用。事實上，當每家企業的累計資助上限由 20 萬港元增至 40 萬港元(首次注資之後)，再增至 80 萬港元(第二次注資之後)時，每家企業獲批資助額已見增加。企業也可選擇就已籌劃的出口推廣活動申請首期撥款，上限為核准資助額的 75%。工貿署察悉，自兩次注資的優化措施推行後，逾兩成申請來自新申請企業。儘管 2019 冠狀病毒病疫情爆發，2020 年首 4 個月獲批申請宗數(逾 3 500 宗)及獲批資助額(逾 8,600 萬港元)與 2019 年同期相比均有所增加，批出資助額錄得 15% 的增幅。

### **科技券計劃**

25. 陳振英議員察悉，截至 2020 年 4 月底，創新科技署("創科署")共接獲 4 089 宗科技券計劃的申請，並批准 2 252 宗申請。接獲的所有申請當中，至今只有六成(即 2 453 宗申請)獲科技券計劃委員會評審。陳議員促請政府當局加快評審工作，並查詢其餘四成申請的進度。

26. 創新科技署署長("創科署署長")表示，科技券計劃的申請宗數一直迅速增長。2018-2019 財政年度接獲 845 宗申請。2019-2020 年度申請宗數增加超過一倍至 2 026 宗。截至 2020 年 4 月底接獲的 4 089 宗申請當中，2 453 宗已獲科技券計劃委員會評審。其餘的申請正在進行評審。評審申請所需處理時間主要視乎申請企業能否提供足夠的證明資料。

### **研究員計劃及博士專才庫**

27. 陳振英議員察悉，自 2019 年 2 月，政府當局為研究員計劃及博士專才庫推出多項優化措施，但截至 2020 年 4 月底，該等已延長資助期的計劃只收到 25 宗申請，當中 4 宗申請獲批。陳議員詢問申請率低的原因。

28. 創科署署長表示，截至 2020 年 4 月底，在該等已延長資助期的計劃下收到的 25 宗申請，是指自 2020 年 3 月 9 日起收到的申請。由該日起，

研究員計劃和博士專才庫的資助範圍擴大至所有正在或擬在香港進行研發活動的科技公司。截至 2020 年 4 月底，研究員計劃有 4 910 宗申請獲批，涉及總資助額 13 億 3,000 萬港元；博士專才庫則有 1 004 宗申請獲批，涉及總資助額 5 億 8,000 萬港元。

#### **發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金**

29. 林健鋒議員讚揚各項中小企支援計劃大體上一直有效運作。然而，某些計劃(例如 BUD 專項基金)在處理申請時間、申請企業所需提交證明資料數量等方面則有改善空間。林議員建議申請企業須提交的現金流量預測時段，由一年縮短至例如一季或更短時段。

30. 商經局局長表示，為進一步提升對中小企申請資助計劃的支援，一支名為"中小企資援組"的專責支援小隊已於 2020 年 1 月起投入服務，透過直接見面或網上會面，協助中小企尋找合適的資助計劃及提供直接的支援。中小企資援組亦在創科署及工貿署的支持下，於 2020 年 4 月舉辦了"資助基金網絡互動推廣周"，透過一系列網上直播研討會提供 10 個政府資助計劃的最新資訊。政府當局會繼續透過不同渠道(例如設計思維研討會)，優化各項資助計劃的申請程序。

#### **香港出口信用保險局提供的支援**

31. 林健鋒議員察悉，受全球 2019 冠狀病毒病疫情影響，製造及出口業中小企的前景極不明朗，他提出以下建議：(i)提高香港出口信用保險局("信保局")的資本，為出口商擴大保險保障範圍；及(ii)進一步上調小營業額保單保戶的已承保買家的信用限額(例如 50% 至 70%)，涵蓋信保局承保的市場，並擴大計劃的範圍。

32. 商經局局長表示，信保局已於 2020 年 4 月推出最新一輪支援措施，以協助出口商渡過目前冠狀病毒病疫情所帶來的經濟困境。有關措施包括：(i)所有保戶獲審批的買家信用限額的付款限期一律增加至 120 日(一般為 60 至 90 日)；及

(ii) 提供免費付貨前風險保障予小營業額保單保戶的所有受批核買家，涵蓋所有信保局承保的市場。政府當局正積極考慮推出有時限的措施，讓信保局為出口商擴大保險保障範圍。

### 支援中小企開拓內地及海外新市場

33. 盧偉國議員表示，儘管政府當局已推出一系列紓困措施，以應付中小企面對的當前經濟困境，當局應推行更多前瞻性措施，使中小企在疫情完結後能夠"走出去"。就此，他察悉內地當局與香港特別行政區政府於 2019 年 11 月簽署關於《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》的修訂協議("《修訂協議》")，將於 2020 年 6 月 1 日實施。他建議，政府當局應舉辦網上研討會，向各行業(包括建築及工程界)概述《修訂協議》的詳情。

34. 商經局局長表示，為準備重振香港作為國際會議及展覽業樞紐的卓越地位，支持中小企在疫情過後發掘市場及商機，政府當局會推出為期 12 個月的會議展覽業資助計劃，由適合舉行主要活動時起計。過去數月，政府當局在工業貿易諮詢委員會和貿發局支持下，一直在網上接觸所有主要本地及國際商會/貿易組織，推廣香港的貿易商機。政府當局在 2019-2020 年度財政預算案向貿發局增撥 1 億 5,000 萬港元，為歷年新高，以助香港企業開拓新商機，重建國際社會對香港作為亞洲商業樞紐的信心。

35. 商經局局長表示，政府當局已向所有主要商會概述《修訂協議》的詳情。他表示，政府當局亦會透過 2019 年 10 月推出的中小企"四合一"綜合服務，以網上或非網上方式向專業團體簡介《修訂協議》及各項支援措施。2020 年下半年，貿發局會着手展開一項聚焦推廣活動，宣傳香港在電子醫務衛生、電子檢疫、網上學習及遙距營商領域利用創科應對 2019 冠狀病毒病的經驗。

36. 貿發局總裁表示，貿發局向來與政府當局緊密合作，向中小企推廣各項支援計劃。過去

數月，貿發局一直與各工商界(包括建築及基建界)接觸，了解其在疫情後的需要及期望。由於預計本地及內地市場會最先復甦，加上香港與東南亞國家聯盟("東盟")成員國經貿關係密切，業界希望貿發局應更着重這些市場。事實上，貿發局已籌備由不同行業及專業界別(包括基建及金融界和投資者)代表組成的 20 多個貿易代表團，在內地及東盟國家(以印尼為關注重點)發掘商機及投資機會，待疫情過後即可開展有關工作。2020 年下半年，貿發局亦會加倍努力推廣會議展覽業資助計劃，以推動更多參展商參與貿易展覽及會議。

### **遙距營商計劃**

37. 莫乃光議員表示，資訊科技界非常歡迎政府推出遙距營商計劃，以支援企業採用資訊科技方案，在疫情期間繼續營運和提供服務。為改善有關企業的現金流狀況，防止遙距營商計劃遭濫用，他希望政府當局會考慮業界的建議，直接向資訊科技服務供應商發放資助款項，而無需經作為服務買家的有關企業收款。他察悉政府當局已為遙距營商計劃預留 5 億港元，建議政府當局應考慮提高財務承擔額，使更多中小企受惠。莫議員察悉，遙距營商計劃使用的資訊科技服務供應商參考名單("參考名單")十分實用，他亦建議該參考名單應供科技券計劃等其他類似計劃共用。

38. 創科署署長表示，相關行業對遙距營商計劃反應熱烈。載有首批 932 個服務供應商的參考名單，已於 2020 年 5 月 15 日上載遙距營商計劃網站，並會定期更新。是次會議之後會再加入第二批服務供應商，參考名單上的服務供應商總數將達 1 300 個。政府當局察悉委員有關該參考名單可供其他類似計劃共用的建議。至於現金流問題，創科署署長補充，有關企業的申請獲批後，將獲發放核准資助金額的 30%，餘款會在企業完成項目及證明文件獲接納後發放。創科署署長建議，資訊科技服務供應商宜審慎選擇客戶，並確保付款事宜會按雙方的合約條款適當地處理。

### 鼓勵及早使用 5G 技術資助計劃

39. 莫乃光議員詢問有關鼓勵及早使用 5G 技術資助計劃的最新情況，商經局局長回應時表示，該計劃將資助約 100 個創新的 5G 項目，以促進跨界別協同效應，上限為每個項目 50 萬港元。該計劃於 2020 年 5 月 5 日起接受申請，至今已接獲 27 宗申請。

### V. 其他事項

40. 議事完畢，會議於下午 3 時 57 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2020 年 6 月 22 日