

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)648/19-20(04)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2020年5月26日舉行的會議

關於政府的防止山泥傾瀉工作 的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供背景資料，說明政府就防止山泥傾瀉所進行的工作，並綜述立法會議員就此課題提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 繼1970年代發生多次山泥傾瀉的災難後，當局於1977年成立前土力工程處(現時為土木工程拓展署轄下的土力工程處)，以處理斜坡安全問題。為管理有關斜坡安全的工作，政府當局在《斜坡記錄冊》備存本港各人造斜坡的紀錄。於1977至2010年的30多年期間¹，亦透過"防止山泥傾瀉計劃"處理《斜坡記錄冊》內較高風險的人造斜坡。

¹ 當局在1977年展開"防止山泥傾瀉計劃"。於1994年7月，觀龍樓發生山泥傾瀉的事故。當時的工務局因應上述事故進行了斜坡安全檢討，並提出多項建議，當中包括加速鞏固不合標準的斜坡及維修斜坡。因此，當局於1995年至2000年推行為期5年的加速"防止山泥傾瀉計劃"。於1994年至1998年，當局在全港進行檢討，登記逾4萬個以往未列入《斜坡記錄冊》內的大型人造斜坡。鑒於在1998年找出的斜坡數目有所增加，政府當局制訂了延續10年的"防止山泥傾瀉計劃"，以處理高風險的人造斜坡。該項計劃在2000年展開，並於2010年結束。

長遠防治山泥傾瀉計劃

3. 在2007年年底，政府當局推行了持續的"長遠防治山泥傾瀉計劃"，以銜接在2010年完成的"防止山泥傾瀉計劃"。按照範圍擴大至同時涵蓋天然山坡的"長遠防治山泥傾瀉計劃"，當局每年會根據一套風險評級系統，選取最高優先次序的人造斜坡和天然山坡進行研究。此外，亦會在該項計劃下進行上述研究確定為有需要進行的防治山泥傾瀉工程。當時就"長遠防治山泥傾瀉計劃"承諾的每年目標為：(i)鞏固150個政府人造斜坡；(ii)為100個私人人造斜坡進行安全篩選研究；及(iii)為30幅天然山坡進行風險緩減工程。

4. 政府當局於2015年完成一項有關"長遠防治山泥傾瀉計劃"的檢討。根據有關檢討，當局發現"長遠防治山泥傾瀉計劃"的進展令人滿意，並正在以有效的方式完成所承諾的目標。政府當局認為，在權衡控制山泥傾瀉風險的需要與對公眾造成干擾兩者之間的利弊，並考慮到岩土工程專業和人手的承受力後，當局就"長遠防治山泥傾瀉計劃"承諾每年完成的目標屬於恰當。為保障公眾安全，政府當局認為有必要繼續推行"長遠防治山泥傾瀉計劃"，而承諾於每年完成的目標則維持不變。

5. 在推行"長遠防治山泥傾瀉計劃"期間，政府當局會繼續對新建斜坡進行岩土工程管制，審核其設計及施工時的工地監督水準；定期維修政府斜坡以防斜坡的狀況惡化；進行公眾教育，令市民對山泥傾瀉的風險保持警覺；以及在暴雨時發出山泥傾瀉警報，提醒市民可能會發生山泥傾瀉。

議員提出的意見和關注事項

6. 下文各段綜述議員自2007-2008年度立法會會期以來，在各委員會的會議上就防止山泥傾瀉提出的主要意見和關注事項。

"長遠防治山泥傾瀉計劃"的成效

7. 在發展事務委員會("事務委員會")於2007年及2015年舉行的會議上²，委員就"長遠防治山泥傾瀉計劃"進行討論時，表示關注政府當局會如何識別問題斜坡。考慮到當局會根據

² 委員在2007年12月18日及2015年11月10日舉行的會議上，分別就有關"長遠防治山泥傾瀉計劃"的詳情和檢討進行討論。

"長遠防治山泥傾瀉計劃"處理大量人造斜坡及天然山坡的山泥傾瀉風險³，但每年只會為有限數目的上述人造斜坡及天然山坡進行防止及緩減風險工程，部分委員認為，要完成此項計劃下的工程將需時甚長。一些委員詢問，當局會如何應用新科技進一步加強政府當局的斜坡安全管理工作成效。他們又認為，政府當局應令市民對山泥傾瀉的風險保持警覺，並在適當的地點提醒市民山泥傾瀉可能發生。

8. 政府當局解釋，根據"長遠防治山泥傾瀉計劃"，當局使用一個風險評級系統，以釐定人造斜坡及天然山坡的評級，並會按評級表所列的優先次序進行防止山泥傾瀉工程。政府當局一直持續就最新的科技及海外的做法進行研究，以改善本港的斜坡安全。斜坡安全技術檢討委員會⁴已進行年度檢討，以參照國際最佳作業標準，就當局在"長遠防治山泥傾瀉計劃"下進行的工作及斜坡安全系統其他方面的事宜訂定基準。除進行"長遠防治山泥傾瀉計劃"外，政府當局會繼續進行公眾教育，令市民對山泥傾瀉的風險保持警覺。當局會把以往曾崩塌的天然山坡的資料上載至有關斜坡安全的網站。此外，亦會繼續在適當的地點豎立警告牌，包括已列入推行風險緩減工程一覽表內的斜坡，以及已向有關的私人業主發出"危險斜坡修葺令"("修葺令")的斜坡。

私人斜坡的維修責任

9. "長遠防治山泥傾瀉計劃"針對的目標主要是公眾地方的斜坡，維修私人斜坡則屬業主的責任。如發現私人斜坡有危險，屋宇署會發出修葺令，要求有關斜坡的業主進行勘測，以及按需要修葺有關斜坡。鑒於私人斜坡的業主在維修其斜坡方面可能會面對財政或技術困難，部分委員詢問，政府會為該等業主提供甚麼協助。

10. 政府當局表示，為協助私人斜坡業主遵從修葺令，政府一直向他們提供財政支援及技術意見。就有關計劃而言，屋宇署推行"樓宇安全貸款計劃"，協助業主改善其樓宇及斜坡的

³ 據事務委員會在2007年12月討論的立法會參考資料摘要([檔號：DEVB\(CR\)\(W\)1-150/72](#))所述，在2010年完成"防止山泥傾瀉計劃"後，餘下的山泥傾瀉風險，將主要來自約15 000個人造斜坡及2 700幅天然山坡。

⁴ 自1995年起成立的斜坡安全技術檢討委員會由土木工程署署長委任，就斜坡安全系統向政府提供技術方面的意見。該檢討委員會每屆的任期為4年。現屆為第七屆檢討委員會，其任期由2018年7月開始。

安全。香港房屋協會及市區重建局推行的"樓宇維修綜合支援計劃"亦協助需要財政支援的業主就其負責的斜坡進行維修或改善工程。土木工程拓展署轄下的土力工程處社區諮詢服務組("服務組")亦為相關岩土工程提供免費技術意見及協助。該服務組亦已出版一份指南，題為《處理"危險斜坡修葺令"簡易指南》，當中以簡易的方式向私人斜坡業主逐步說明如何能盡快和有效地符合修葺令的要求。

11. 部分委員關注到，當局已向私人人造斜坡的業主發出，但未獲他們遵從的修葺令數目，以及當中有部分修葺令未獲遵從已有相當長的時間。他們促請政府當局制訂政策/措施，以更具成效和效率的方式完成處理未獲遵從的修葺令。

12. 政府當局表示，如斜坡業主在指定的期限內沒有遵從修葺令，屋宇署會向斜坡業主發出催辦通知。在適當的情況下會發出警告信，敦促相關業主在該署提出檢控前遵從修葺令。業主如無合理理由而不遵從命令，該署將會提出檢控。屋宇署亦可考慮委聘其顧問及承建商代失責的業主進行所需的工程，並於其後向相關業主追討工程費用、監督費及附加費。

美化斜坡

13. 工務小組委員會曾在2009年的一次會議上討論一項有關防止山泥傾瀉工程的撥款建議。委員當時認為，政府當局應選擇合適的樹木品種栽種於斜坡上，並應避免使用噴漿混凝土鞏固斜坡。政府當局表示，噴漿混凝土只會在基於斜坡安全理由而又別無他法時才會採用，並主要會用於進行緊急修葺。根據"長遠防治山泥傾瀉計劃"，當局就人造斜坡進行鞏固工程及就天然山坡採取風險緩減措施時，會同時進行美化工程。此外，亦會盡量採用植被護面，令斜坡的外觀更自然，以及與環境融合。

14. 至於政府當局會採取甚麼措施鼓勵私人業主為其斜坡進行綠化工作，政府當局表示，土木工程拓展署有一項持續推行的公眾教育計劃，透過設立公眾查詢熱線及印製教育資料等措施，推廣斜坡安全和綠化工作。土木工程拓展署亦已發出指引，當中涵蓋斜坡維修工程的方法和規定，供私人斜坡業主參考。

立法會質詢

15. 議員曾於立法會多次會議上提出有關防止山泥傾瀉及維修斜坡的質詢。相關的超連結載於**附錄**。

最新發展

16. 政府當局將會在2020年5月26日舉行的會議上，向事務委員會簡介為應對氣候變化引致更頻繁極端暴雨所帶來的山泥傾瀉威脅，政府所進行的相關工作為何。

相關文件

17. 附有超連結的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2020年5月19日

政府的防止山泥傾瀉工作

相關文件一覽表

會議日期	委員會	文件／會議紀要
2007年12月18日	發展事務委員會	有關2010年後的長遠防治山泥傾瀉計劃的立法會參考資料摘要 會議紀要[會議紀要]
2009年11月4日	工務小組委員會	政府當局就總目705——土木工程——公眾安全——防止山泥傾瀉——分目5001BX——防止山泥傾瀉計劃提交的文件[文件] 會議紀要[會議紀要]
2015年11月10日	發展事務委員會	政府當局就"檢討'長遠防治山泥傾瀉計劃'"提交的文件[文件] 會議紀要[會議紀要] 跟進文件[文件]

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2010年2月24日	李國寶議員就" 延續防止山泥傾瀉計劃 "提出的質詢
2010年10月20日	陳克勤議員就" 挑選樹木品種種植的考慮因素 "提出的質詢

日期	立法會質詢
2011年5月11日	張學明議員就" 香港斜坡的山泥傾瀉風險 "提出的質詢
2012年2月15日	梁家傑議員就" 防治山泥傾瀉計劃 "提出的質詢
2016年4月27日	葉國謙議員就" 防治山泥傾瀉的措施 "提出的質詢
2017年10月25日	梁美芬議員就" 應付天災的應變計劃 "提出的質詢