

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)655/19-20(06)號文件

檔號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2020 年 5 月 25 日舉行的會議

立法會秘書處就《關於汞的水俣公約》 擬備的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供《關於汞的水俣公約》的背景資料，並概述在立法會會議上討論相關事宜時，議員提出的意見和關注。

背景

汞對健康造成的影响

2. 汞是一種以微量存在於大自然空氣、水及土壤中的元素，並可存形於元素(金屬)汞、無機汞及有機汞化合物。汞含劇毒，對全球人類健康和環境構成威脅。連同其多種化合物，汞會對人體健康造成各種嚴重影響，包括對中樞神經系統、甲狀腺、腎臟、肺部、免疫系統、消化系統、眼睛和皮膚造成損害。受害者可能會喪失記憶力或語言能力受損，大腦亦可能受到無法逆轉的損害。嬰幼兒和孕婦是健康最易受汞影響及反應最敏感的一群。

《關於汞的水俣公約》

3. 鑑於汞對人體健康和環境造成有害和長遠的影響，聯合國環境規劃署遂於 2009 年決定就汞擬訂在全球具法律約束力的公約。¹ 2013 年 10 月，《關於汞的水俣公約》(《公約》)在日本

¹ 聯合國環境規劃署於 1972 年成立，是聯合國系統內負責就環保活動提供指引及協調的機構。

熊本市舉行的外交會議上獲 128 個締約國採納。²《公約》為國際公約，目的是要保護人體健康和環境免受汞和汞化合物的人為排放和釋放的危害。《公約》於 2017 年 8 月 16 日在中國(包括香港)生效。

4. 《公約》包含 35 條條文，其中 10 條操作性條文訂明管制汞的整個生命周期(由其供應、貿易、使用、貯存、釋放到處置)的責任。為落實在香港實施《公約》的工作，政府於 2015 年委託顧問進行研究，審視本地現行的行政和規管框架下的相關規定。

有關規管汞、汞化合物及添汞產品的公眾諮詢

5. 為履行香港在《公約》下的責任，政府於 2018 年 8 月發表一份諮詢文件，載述有關本港規管汞、汞化合物及添汞產品的新法例的擬議範圍及方向。³擬議法例旨在限制汞的進出口；禁止指定添汞產品的生產、進出口、銷售及供應；禁止在指定生產工序中使用汞或汞化合物；以及管制汞及汞化合物的貯存。該項立法建議的諮詢工作於 2018 年 10 月初完成。政府當局計劃於 2020 年 2 月向立法會提交立法建議。

立法會質詢

6. 在 2013 年 7 月 17 日、2015 年 5 月 27 日、2016 年 4 月 20 日及 2019 年 5 月 8 日的立法會會議上，姚思榮議員、梁繼昌議員、郭榮鏗議員及張國鈞議員就有關含有汞的食物/產品(包括慳電膽、海鮮(例如刺身及壽司)及疫苗的防腐劑)對市民健康構成的威脅提出質詢。

慳電膽

7. 議員察悉，慳電膽破碎時釋放的氣體含有對人體有害的汞和苯酚。他們詢問，有關當局有何具體措施確保廢棄慳電膽得以妥善棄置，從而防止其釋放的有毒物質危害市民及清潔工人的健康；以及當局將會如何宣傳及教育市民正確使用及棄置慳電膽。

² 日本水俣市在 20 世紀中期有數以千計的居民因工業廢水被汞污染而中毒。

³ 諮詢文件的超連結載於附錄。

8. 政府當局表示，慳電膽所含的物料包括金屬、玻璃和微量汞。完好的照明燈管不會對人體及環境構成影響。如照明燈管有破爛，會有少量氯化汞釋出，須小心處理。在空氣流通的環境下，氯化汞很快會被稀釋。因此，在正常情況下運輸及棄置慳電膽，並不會影響公眾和廢物處理人員的健康。環境保護署("環保署")已提供指引，提醒市民應用新燈管的包裝盒把舊燈管裝好，然後放入收集箱以待循環再造，以及處理破爛燈管時應採取的安全措施。這些指引已分發給參與"慳電膽及光管回收計劃"的屋苑及公眾回收點，並上載於環保署網頁。

含甲基汞的海鮮

9. 消費者委員會過往從零售層面抽取的刺身及壽司樣本曾驗出含重金屬化合物甲基汞。議員詢問有否措施提高海鮮(尤其是刺身和壽司)的食用安全，以保障市民健康。

10. 政府當局指出，《食物攬雜(金屬雜質含量)規例》(第 132V 章)訂明食物中金屬雜質含量上限。某些魚類(包括體型較大的魚類)的甲基汞含量可能較高，例如鯊魚、劍魚、金目鯛及個別品種的吞拿魚。食物安全中心一直透過不同途徑，提醒公眾生吃魚類的風險及應注意的事項，包括應光顧持牌或獲准許售賣有關食物的可靠食肆與商店。該中心亦會繼續按風險為本原則在進口、批發及零售層面抽取食物樣本化驗。食物環境衛生署會繼續按風險類別派員巡查持牌食物業處所。

疫苗的防腐劑

11. 議員察悉，硫柳汞(一種含水銀的有機化合物)一向廣泛應用作疫苗的防腐劑。由於硫柳汞據說會引致兒童患上自閉症及其他腦神經失調疾病，議員關注含硫柳汞的疫苗是否安全。

12. 政府當局告知委員，世界衛生組織的全球疫苗安全諮詢委員會("諮詢委員會")曾經就疫苗含硫柳汞的安全性問題進行討論並於 2012 年發出報告。諮詢委員會認為現時有廣泛證據繼續支持使用硫柳汞作為滅活疫苗的防腐劑，同時亦沒有發現其他更安全但有相同效能的替代防腐劑可以廣泛應用於疫苗。當局會繼續監察有關疫苗含硫柳汞的安全性問題的研究結果，以及已註冊不含硫柳汞的疫苗在香港的供應情況。

最新發展

13. 在 2020 年 5 月 25 日的會議上，政府當局會向環境事務委員會簡介《公約》的背景及規定，以及有關規管汞、汞化合物及添汞產品的立法建議的範圍及方向。

立法會秘書處
議會事務部 1
2020 年 5 月 19 日

《關於汞的水俣公約》

相關文件一覽表

日期	事項	文件
2018年10月22日	環境事務委員會政策簡報會及會議	政府當局就"2018年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會CB(1)10/18-19(01)號文件) (第44段與此相關)

其他相關文件：

政府政策局/組織	文件
聯合國環境規劃署	《關於汞的水俣公約》
環境局及環境保護署	2018年8月發出"有關規管汞、汞化合物及添汞產品的立法建議"的諮詢文件

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2013年7月17日	有關姚思榮議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2015年5月27日	有關梁繼昌議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2016年4月20日	有關郭榮鏗議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2019年5月8日	有關張國鈞議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報