



致環境事務委員會主席及委員

主旨：綠惜地球就「塑膠廢物管理」文件之回應

綠惜地球歡迎環保署提出各項對應塑膠廢物挑戰的措施，並提出以下建言，強化及補充不足。

在提出回應前，環境事務委員會各委員和香港政府務須理解，聯合國環境署2018年便發表報告，直指廢塑料垃圾是當下最嚴峻的污染挑戰之一，塑膠問題足以與全球氣候變化相提並論。為對應氣候變化，國際組織設定排放上限及減排目標；對於失控的塑膠災難，香港絕對應該付出同樣決心提倡整全的「塑膠新政」，對症下藥。最直接的兩大原則為：

1. 在特定年限內，設定塑料包裝及即棄塑料產量上限，並且淘汰不必要及有害的塑料產品及包裝，例如可產生致癌物二噁英的PVC物料；
2. 促進由即棄邁向可重複使用、回收或堆肥的包裝模式；

而本會以下建言，將從「國際」、「區域」及「本地」三個層面討論：

- 國際層面 -- 香港有為迎接《巴塞爾公約》做好守門準備嗎？

香港是塑料廢品貿易自由港，過去把大量高污染、低價值的「低端塑膠」輸往中國大陸，直接、間接地荼毒內地生態及公眾健康。隨著內地2017年底實施「洋垃圾」進口規定，廢品貿易量大跌，但剩下的貿易量仍然相當驚人，並且同樣經香港轉運東南亞國家，繼續成為污染幫兇。

綠惜地球調查發現，2019年，本港分別是泰國(首九個月)和菲律賓(首七個月)的第二及第三大廢塑料來源地。而檢視過去四年經香港出口的低端塑料(HS39159090)比例，高達67%，而僅僅2018年，更高達70%。

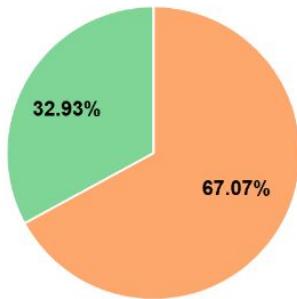


綠惜地球
THE GREEN EARTH

高風險廢膠(hight-risk waste plastics): HS 39159090

2016至2019香港出口HS39159090佔HS3915的比例

The proportion of Hong Kong's total export of HS39159090 in HS3915 from 2016 to 2019



■ HS39159090 的總出口 (total export of HS39159090)
■ HS3915中其他分類的總出口 (total export of other subcategories of HK3915)

資料來源: Census Statistics Department of HKSAR

規管全球有毒貿易的《巴塞爾公約》通過，2021年起管制廢塑料貿易，香港的環保署和海關有做好準備嗎？尤其對於迴避申報為廢塑料的不法業者，當局有何有效措施，予以監控？

參考資料：

《香港 – 塑料垃圾自由港 促請做好把關 免發展中地區淪為垃圾島》

<https://greenearth.org.hk/2019/11/20191111/>

- **區域層面 -- 加強粵港海上廢物管治**

環保署 2015 年發表《香港海上垃圾的源頭及去向調查》，指本港海上垃圾 95% 源於本港，餘下 5% 來自香港以外。然而，綠惜地球根據 44 場淨灘數據整理出的《飲品膠樽品牌調查年度報告 (2018-2019)》卻發現，繁體字品牌的廢飲品膠樽比例佔 40%，簡體字及其他語言標示的膠樽比例，分別佔 46% 及 14%，反映香港頗受外圍環境影響、特別是來自內地的海洋廢物。

綠惜地球指出，兩份報告數據存在偏差，歸因於政府的報告，低估了香港三面被內地包圍的影響因素。本會在此並非指摘，要是既然知道廢物確實來源，便應加強溝通，促請粵方投放更多資源做好源頭減廢、加強堵截塑膠等廢物從河流、海岸流出，同時在豪雨等高危時間，做好通報。

參考文件：

《飲品膠樽品牌調查年度報告 (2018-2019)》

https://greenearth.org.hk/download/pressrelease/waste_PET_brand_audit_report_2018_2019.pdf

- **本地層面：加強立法規管、健全回收配套**

盡速通過都市固體廢物收費：廢物收費政策屬火車頭法規，能帶動公眾減量、回收、收集的多重效果，促請議員在本屆任期內通過，將會是上上之策；

檢討購物膠袋收費：

1. 廢塑料中，數量最多是**膠袋**。香港推行購物膠袋收費十年，棄置量近年有回升跡象，反映每個膠袋收費5角，效力正在減退；觀乎愛爾蘭等地做法，會適時提高收費，增加減量效果；
2. 「麵包餅食店」類購物膠袋棄置量達2.67億個，是計劃首階段全部徵費對象——超市、便利店、健康護理和化妝品店——丟棄總量的2.3倍。自膠袋徵費計劃2009年實施以來，麵包購物膠袋的每年棄置量，從沒低過09年水平，反映計劃未能壓抑其用量。



圖中的袋裝麵包，在現行法例視作未密封商品而獲豁免，可額外免費獲取購物膠袋盛載，實屬不必要。

趁環保署今年檢討購物膠袋收費，綠惜地球建議：

1. 提高膠袋收費至每個1元；
2. 收緊過份寬鬆的豁免範圍，例如麵包店已包裹好的方包、排包，便不應獲得豁免；而超市平口袋，更應收緊其豁免的應用範圍；
3. 加強監督及執法。

參考文件：

《麵包店膠袋棄置量大 促收緊豁免 提高徵費》 <https://greenearth.org.hk/2019/03/20190326/>

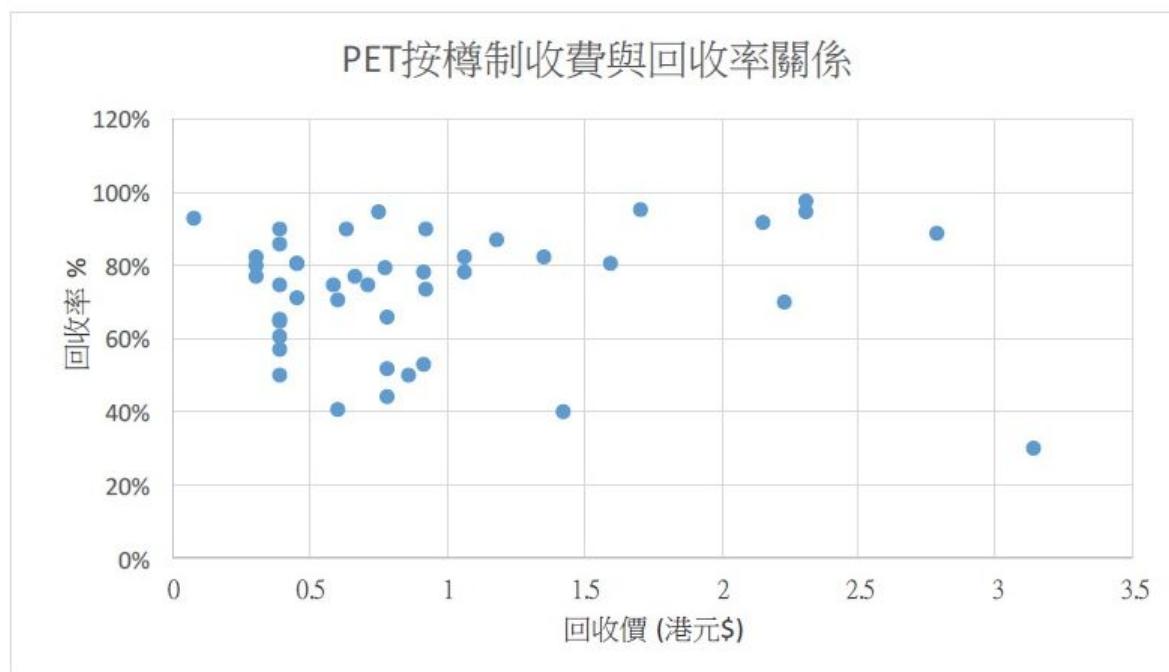
淘汰即棄餐具：

1. 政府應不落國際形勢，定出時間表，淘汰發泡膠等用完即棄的塑膠餐具。
2. 疫情下，政府與其只資助食肆營運，更應出資鼓勵自備餐具的顧客和餐廳，減用即棄餐具，以達至減廢和扶持業者的雙重目標。

參考文章：打破即棄餐具等同衛生的迷思：<https://e-info.org.tw/node/224708>

盡早推出飲品容器生產者責任法規：

綠惜地球統計發現，2018年PET膠的出口回收率慘跌至剩下0.2%，而全球落實按樽制等生產者責任法規的國家或城市，有關容器的平均回收率可達七成，表表者的德國和韓國更在九成以上。由於環保署早已完成有關法規的顧問研究，更應盡早完成公眾諮詢及出台。



圖：綠惜地球

此外，在港鐵等策略性位置增設免費的斟飲水設施，將有助減少消耗瓶裝水。

參考新聞稿：《按樽費1元 回收率估計可達75%》

<https://greenearth.org.hk/2018/06/20180613/>

規管可降解塑膠

廢塑膠危機下，全球興起以可降解塑膠作替代品。然而，現時市場上絕大部的可降解塑料產品，要經特定高溫、濕度等條件才能降解，意味一旦流入自然，對生態環境同樣造成衝擊。故此，政府務須對此制訂規管對策。

盡早規管微塑膠

本會促請政府盡早限制出售含微膠珠的產品，並且與學界及民間社會，開展更多微塑膠的研究，進一步掌握微塑膠對人類健康和生態的威脅。

健全回收配套

中國收緊廢品進口門檻，衝擊香港回收品出路。縱使本港2020年下半年陸續有三間塑膠再造廠落成，但若欠穩妥的收集及回收通路，整條再造鏈均會失衡，故本會支持政府推出「塑膠可回收物料回收服務先導計劃」，但務須加速在全港18區推行，才能健全產業鏈。

為免扼殺行業多元及健康發展，「塑膠可回收物料回收服務先導計劃」在招標上，慎防個別財團或機構壟斷。

查詢：

綠惜地球環境倡議總監 朱漢強

電話：[REDACTED]

網頁：<https://greenearth.org.hk/>

臉書：<https://www.facebook.com/greenearthhk/>