

2020年6月22日
討論文件

立法會環境事務委員會

廚餘收集及運送安排

目的

本文件旨在向委員匯報廚餘收集及運送的顧問研究結果，以及廚餘收集先導計劃的進展。

背景

2. 環境局於2014年2月發表《香港廚餘及園林廢物計劃2014-2022》（《計劃》），訂下四個應對廚餘的策略，包括全民惜食、食物捐贈、廚餘收集及轉廢為能。香港人每天丟棄超過3600公噸廚餘，佔整體都市固體廢物約三成。為推動全民惜食，我們於2013年5月啟動「惜食香港運動」，透過多項計劃和活動如「惜食約章」及「咪啱嘢食店」，再配合「大啱鬼」的角色，全面推廣「惜食、減廢」文化，提升市民大眾對本港廚餘問題的關注，同時鼓勵社會各界改變生活習慣，從源頭避免及減少產生廚餘。「惜食香港運動」亦推廣食物捐贈以鼓勵商戶向慈善機構等捐贈剩餘食物。環境保護署（環保署）透過「環境及自然保育基金」支援非政府機構向商界收集剩餘食物，捐贈給社會上有需要的人，以達到關懷社會及減少廚餘的目的。根據以往收集廚餘的經驗，廚餘中的雜質有不少是即棄塑膠餐具，我們亦積極與餐飲業界及其他持份者合作，鼓勵市民源頭分類及減少使用即棄餐具。

3. 行政長官在2018年《施政綱領》中提出，將引入先導計劃以研究長遠實施由政府提供廚餘收集服務的可行性。為此，我們進行了一項有關收集廚餘的顧問研究，研究範圍包括收集和運輸的適當方法、機制和模式。該項顧問研究已於2019年完成。同時，環保署由2018年7月起推行廚餘收集先導計劃，以試驗收集廚餘的方式及成效。

4. 廚餘收集的工作需配合龐大的回收設施網絡，使收集所得的廚餘得以「轉廢為能」。有機資源回收中心第一期(O·PARK1)於 2018 年 7 月投入運作，座落於大嶼山小蠔灣，每天可處理 200 公噸廚餘。位於北區沙嶺的有機資源回收中心第二期(O·PARK2)正在興建中，預期於 2022 年投入運作，每日可處理 300 公噸廚餘。至於「有機資源回收中心第三期」，我們已在 2018 年中開展工程可行性研究及環境影響評估的工作。為應對技術上的挑戰，我們對選址持開放態度，亦會考慮其他替代方案，如另覓地點或擴展其他回收中心等。

5. 為更好地善用現有資源以提升廚餘回收能力，環保署和渠務署現正研究以「廚餘、污泥共厭氧消化」技術將廚餘轉化為生物氣以供發電。第一項試驗計劃已於 2019 年 5 月在大埔污水處理廠開始運作，每日可處理約 50 公噸廚餘。我們計劃於 2022 年把試驗計劃推展至沙田污水處理廠。我們會繼續進一步運用此技術，加快提升本港整體的廚餘處理能力。

有關廚餘收集的顧問研究

6. 顧問研究的主要結果和具體建議如下：

- a) 分階段實施自願性廚餘回收計劃，首要對象為廚餘量較多、雜質較少及較容易收集的廚餘產生者（即工商業界別）；
- b) 先導計劃如能免費提供廚餘收集服務，可以鼓勵社會各界參與；
- c) 鑑於公眾對環境衛生及氣味問題的關注，建議使用適當的方法來盛載廚餘再進行處理。我們須透過先導計劃測試不同的方法，例如使用可重用器皿，透明／半透明膠袋或舊報紙盛載廚餘，以訂定切合香港不同需求及情況的方案；
- d) 家居住戶或工商業大廈的用戶／租戶可將廚餘帶到中央垃圾房，由物業管理公司安排廚餘收集商收集；

- e) 建議家居屋苑使用智能廚餘桶收集廚餘，利用科技監察廚餘收集、記錄參與率及安排適時收集服務，同時減少氣味及衛生問題；
- f) 應每天收集及運走廚餘，並安排在非繁忙時間進行；
- g) 廚餘易於短時間內腐爛，因此不宜運往廢物轉運站作壓縮處理。建議將廚餘直接運往廚餘回收設施，以減少氣味及衛生問題；以及
- h) 盡量利用翻桶缸車收集廚餘，因為相對尾板貨車而言，翻桶缸車有更大載貨空間、有助防止滲濾液溢出，並且在廚餘回收中心卸貨時更有效率。

廚餘收集先導計劃第一階段

7. 環保署於 2018 年 7 月起推行廚餘收集先導計劃，為工商及公營機構的廚餘，訂定收集和運送至回收中心的主要運作和物流安排，以配合同月啓用的有機資源回收中心第一期。至今，共有 70 個公營機構場所參與計劃。參與的公營機構包括醫院管理局（醫管局）轄下的 19 間醫院、食物環境衛生署（食環署）的 40 個街市和熟食場地、9 個公共屋邨商場和濕貨街市，以及漁農自然護理署的兩個副食品批發市場。環保署更於 2019 年 4 月起透過學校午膳供應商，為全港中小學提供免費廚餘收集服務。此外，有 120 間機構包括食物工廠、餐廳、航機膳食供應商、商場及酒店等，自願每天進行廚餘源頭分類和收集，再運送至有機資源回收中心第一期循環再造。

8. 為促進廚餘回收及提高所收集廚餘的質量，環保署安排承辦商為公眾街市的攤檔、熟食場地檔戶及商場，以及參與計劃的私營機構，提供指導及培訓，包括如何在源頭把廚餘分揀出來、收集及安排運送。在 2019 年，我們透過先導計劃平均每日收集到 90 至 100 公噸廚餘。

9. 計劃推行至今，參加者反應正面及積極，並願意繼續支

持參與。有參加者認為較大規模的廚餘收集服務有助鼓勵更多機構進行廚餘分類及回收。根據先導計劃的經驗，使用翻桶缸車較尾板車作為廚餘收集車輛能收集到更多廚餘，使廚餘收集和運送過程更有效率。此外，廚餘收集服務的時間亦須配合不同工商業機構的運作而調整。

廚餘收集先導計劃第二階段

10. 有了第一階段的基礎及經驗，我們計劃於 2020 年年底推展第二階段、規模更大的廚餘收集先導計劃。除了工商類廚餘，我們亦會逐步接收家居廚餘，把家居廚餘直接送往有機資源中心轉廢為能。相比在屋苑內使用廚餘堆肥，這方案能大大提升廚餘回收量及轉廢為能成效，亦令更多家居住戶可參與廚餘回收計劃。

11. 計劃會分階段每日收集及運送主要是來自香港島及大嶼山、九龍和新界的經源頭分類的廚餘。環保署正準備招聘承辦商提供運輸車隊收集廚餘。

12. 我們已開始邀請更多持份者參加第二階段的先導計劃。已表示有興趣參加的機構場地較第一階段新增約 150 個，包括 47 個社會服務機構膳食設施、59 個公共屋邨商場和濕貨街市、26 所政府場地和大專院校的餐廳、食環署的 13 個街市和熟食場地，以及醫管局轄下的 9 間醫院。此外，我們會邀請所有曾有廚餘源頭分類經驗的私人及公共屋苑參與，亦會繼續鼓勵工商業界支持參與。

13. 第二階段的收集服務將採用上文第 6 段所述的顧問建議及第一階段推行時積累的經驗，以提高收集效率並減少衛生和氣味滋擾等問題。承辦商會與廚餘產生者或物業管理公司保持緊密聯繫，制定適合該場所的廚餘收集安排，同時會彈性選擇合適的收集車輛，以應對個別場地的特殊限制。我們亦會鼓勵屋苑試用智能廚餘收集箱收集家居廚餘，以提升效率及確保環境衛生。

14. 另外，環保署回收基金特別預留 5,000 萬元，鼓勵業界展開廚餘收集及運往廚餘處理設施的業務。回收基金更鼓勵業

界使用新技術及設備，以提升廚餘收集和處理的效率。

15. 第二階段先導計劃展開後，每日可收集的廚餘量會逐步增加。我們期望在 2022 年，每日收集的廚餘量能逐步達到 250 公噸。

未來路向

16. 環保署會參考顧問研究的結果和建議，於今年年底開始推行第二階段廚餘收集先導計劃，以積累推行廚餘收集所需的經驗和知識，配合「惜食、減廢」文化的推廣及「轉廢為能」設施的提升，為將來進一步擴展收集廚餘作好準備。

徵求意見

17. 請各委員備悉本文內容，並就廚餘收集先導計劃提供意見。

環境局
環境保護署
2020 年 6 月