

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)415/19-20 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI+EDEV+FA+ITB

工商事務委員會 經濟發展事務委員會 財經事務委員會 資訊科技及廣播事務委員會

聯席會議紀要

日期：2019年12月6日(星期五)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室2

出席委員：工商事務委員會委員

- * 吳永嘉議員, BBS, JP (工商事務委員會主席)
- @ 楊岳橋議員(副主席)
- *# 林健鋒議員, GBS, JP
- *#@ 黃定光議員, GBS, JP
- @ 梁美芬議員, SBS, JP
- * @ 姚思榮議員, BBS
- @ 馬逢國議員, SBS, JP
- @ 陳志全議員
- # 廖長江議員, GBS, JP
- 蔣麗芸議員, SBS, JP
- *#@ 盧偉國議員, SBS, MH, JP
- *#@ 朱凱迪議員
- *#@ 邵家輝議員, JP
- @ 容海恩議員, JP
- *#@ 陳振英議員, JP
- 劉國勳議員, MH

經濟發展事務委員會委員

- ^@ 鍾國斌議員(經濟發展事務委員會主席)
- ^# 胡志偉議員, MH (副主席)
- #@ 涂謹申議員
- # 李慧琼議員, SBS, JP
- 謝偉俊議員, JP
- @ 毛孟靜議員
- 何俊賢議員, BBS
- 易志明議員, SBS, JP
- 尹兆堅議員
- # 周浩鼎議員
- 譚文豪議員

財經事務委員會委員

- ^* 張華峰議員, SBS, JP (財經事務委員會主席)
- * 梁繼昌議員(副主席)
- 石禮謙議員, GBS, JP
- 麥美娟議員, BBS, JP
- 張國鈞議員, JP
- 區諾軒議員

資訊科技及廣播事務委員會

- ^# 莫乃光議員, JP (資訊科技及廣播事務委員會主席)
- ^* 葛珮帆議員, BBS, JP (副主席)

缺席委員 : 工商事務委員會委員

- *# 郭榮鏗議員

經濟發展事務委員會委員

- 黃國健議員, SBS, JP
- #@ 葉劉淑儀議員, GBS, JP
- 何君堯議員, JP
- 陸頌雄議員, JP

財經事務委員會委員

陳健波議員, GBS, JP

資訊科技及廣播事務委員會委員

陳恒鑽議員, BBS, JP

許智峯議員

^ 亦為工商事務委員會委員

* 亦為經濟發展事務委員會委員

亦為財經事務委員會委員

@ 亦為資訊科技及廣播事務委員會委員

列席議員 : 張宇人議員, GBS, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP

出席公職人員 : 議程第 II 項

財政司司長

陳茂波先生, 大紫荊勳賢, GBS, MH, JP

財經事務及庫務局

財經事務及庫務局局長

劉怡翔先生, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(財經事務)

李美嫦女士, JP

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1

劉震先生, JP

商務及經濟發展局

商務及經濟發展局局長

邱騰華先生, GBS, JP

商務及經濟發展常任秘書長(工商及旅遊)

利敏貞女士, JP

商務及經濟發展副秘書長(工商)3
何小萍女士

創新及科技局

創新及科技局局長
楊偉雄先生, GBS, JP

創新及科技局常任秘書長
蔡淑嫻女士, JP

政府經濟顧問辦公室

歐錫熊先生, JP

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
林蔭傑先生

列席職員 : 高級議會秘書(1)3
何潔屏女士

高級議會秘書(1)8
羅偉志先生

議會秘書(1)3
林蓬源先生

議會事務助理(1)3
梁美琮女士

文書事務助理(1)3
葉毅虹小姐

經辦人/部門

I. 選舉主席

委員察悉，工商事務委員會主席吳永嘉議員、財經事務委員會主席張華峰議員和資訊科技及廣播事務委員會主席莫乃光議員同

意，聯席會議由經濟發展事務委員會主席鍾國斌議員主持。根據《內務守則》第 22(k)條，委員同意是次聯席會議應由鍾議員主持。

II. 近日的社會事件及《2019 年香港人權與民主法案》對香港經濟的影響

(立法會 CB(1)201/19-20(01)號文件) —— 政府當局就"近日的社會事件及外圍環境變化對香港經濟的影響"提供的文件

立法會 CB(1)201/19-20(02)號文件 —— 立法會秘書處就有關近日的社會事件及外圍環境的變化對香港經濟的影響擬備的文件(資料摘要)

立法會 IN02/19-20 號文件 —— 立法會秘書處資料研究組擬備題為"近期社會事件及美國制定《2019 年香港人權與民主法案》成為法律對香港經濟的影響"的文件(資料摘要))

政府當局作出簡介

2. 應主席邀請，財政司司長匯報受近日的社會事件及外圍環境不穩所影響，香港整體經濟的情況。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)201/19-20(01)號文件)。

3. 財政司司長表示，過去 6 個月，有關《2019 年逃犯及刑事事宜相互法律協助法例(修訂)

條例草案》("《條例草案》")的爭議引起一連串本地社會事件及暴力衝擊，加上外圍環境不穩，已令香港經濟大受打擊。內部而言，暴力事件不但影響市民大眾的人身安全和日常生活，亦影響香港的營商環境及國際形象，對本已疲弱的經濟造成沉重打擊。香港經濟在 2019 年第三季急速惡化，按年收縮 2.9%，是自 2009 年環球經濟大衰退以來首次錄得按年跌幅。經季節性調整後按季比較，實質本地生產總值連續兩季下跌，顯示香港經濟已步入衰退。據估計，第三季錄得的收縮有超過兩個百分點是社會事件的影響所致。這令酒店及旅遊、零售、餐飲等多個行業的情況尤其嚴峻。酒店房間平均入住率按年大跌超過 20 個百分點。2019 年 8 至 10 月期間，零售銷貨量錄得按年下跌 24% 的紀錄跌幅；食肆總收益在第三季顯著惡化，以數量計按年下跌 13.6%。面對內外環境的挑戰，香港金融市場難免有波動。政府當局和金融監管機構一直保持警惕，密切溝通並監察金融市場情況，以維護金融穩定。

4. 除了面對內憂，香港的經濟亦受外圍環境不穩所影響，包括中美貿易談判起伏不定、多個主要經濟體的增長放緩、貿易保護主義抬頭及環球多處地緣政局風險等。倘若中美無法在短期內就第一階段貿易協議達成共識，並決定向對方的出口貨品全面徵收關稅的話，香港作為主要區域轉口港，必然會在中美貿易戰中受牽連。

5. 關於美國訂立《香港人權與民主法案》("《香港法案》")，財政司司長表示，香港特別行政區政府("特區政府")反對外國以任何形式干預香港的內部事務。訂立《香港法案》既無必要也無理據，亦難免會削弱國際對香港的投資意欲，損害港美雙方互惠的關係，包括美國本身在港的利益。財政司司長補充，保障人權和自由是《基本法》下香港的憲制責任，這些權利受《香港人權法案條例》(第 383 章)及其他相關法例全面保障。財政司司長深切關注到，某些本地政治人物促請外國政府或立法機構干預香港的內部事務，這些行徑有違港人利益。財政司司長表示，《香港法案》對香港的實質影響，要視乎多項複雜因素的相互影響，即美國行

政當局將採取的具體措施；美國的政局，包括 2020 年美國總統選舉的發展；中美政經關係的發展；及香港社會事件的發展。

6. 財政司司長補充，政府當局由 2019 年 8 月起先後宣布 4 輪"撐企業、保就業、紓民困"的紓困措施，合計開支超過 250 億港元。政府當局會密切留意相關事宜的發展，有需要時會推出更多紓困措施。

討論

整體經濟的情況

7. 陳振英議員詢問，政府當局有否假設香港面對某些最壞的情況，例如暴力示威持續一年以上；全球貿易戰爆發；香港的對外貿易額持續下降；及香港失去獨立關稅區的地位等，就香港整體經濟的情況進行壓力測試。陳議員關注到，若面對這些最壞的情況，香港經濟將每況愈下，連續數年會出現負增長及失業率上升，國際信貸評級亦會下挫，並可能會出現結構性財政赤字。

8. 財政司司長表示，金融監管機構一直有進行壓力測試，以了解本港金融體系各個環節是否繼續運作暢順有序。政府經濟顧問亦一直有進行情景分析及動態評估，以判斷在極端情況下對本港經濟的影響。由於財政儲備豐厚，政府當局認為在艱難時期推出更多逆周期措施以保障就業、幫助有需要人士及扶助經濟，是可取的做法。據估計，2019-2020 和 2020-2021 財政年度無可避免會出現財政預算赤字。由於香港財政儲備龐大，赤字將不會影響香港的財政可持續性。

9. 吳永嘉議員表示，工業界(特別是產品出口至美國的公司)非常關注《香港法案》的訂立在對香港出口貨品加徵關稅方面有何影響。他詢問政府當局有否評估美國政府藉着《香港法案》，限制甚至禁止美國與香港之間外匯交易結算及交收的可能，而此舉能令美港貿易無法進行；若會如此，政府當局會採取甚麼行動維持聯繫匯率制度。

10. 財政司司長表示，聯繫匯率制度屬香港的內部事務，港元與美元掛鈎無須得到美國當局批准。聯繫匯率制度自 1983 年在香港實施，是香港貨幣金融穩定的支柱，經歷過多個經濟周期仍然行之有效，在過去 36 年多次地區和全球金融危機後，更凸顯這項制度穩健可靠。政府當局認為聯繫匯率制度一直行之有效，無意作出改變。過往美國政府施加限制美國與另一些國家之間外匯交易結算及交收的措施，主要適用於個別機構。由於美資銀行參與大量美港之間外匯交易結算及交收的工作，牽涉到龐大的美國商業利益。儘管如此，政府當局會留意最新的事態發展。

11. 蔣麗芸議員察悉未來數年的全球經濟展望整體黯淡，她詢問政府當局會否檢視其基本工程計劃，將較次要的項目推遲，以減少將開展的公共工程項目的開支，節省金錢以備不時之需。

12. 財政司司長表示，鑒於經濟面臨極大下行壓力，政府當局擬適當地增加公共開支，以收逆周期之效，扶助經濟。政府當局認為現階段無須調低公共工程及基建項目的開支。政府當局亦會繼續向連接偏遠地區的交通基建及鐵路項目注資，以開發更多土地作房屋發展。儘管如此，對於這些基本工程項目，政府當局會繼續審慎理財並嚴控開支，確保資金用得其所。

13. 張華峰議員察悉，政府當局推出的 4 輪紓困措施至今開支已達 250 億港元，他關注到持續的社會事件會擴大預算赤字，令國際炒家有機可乘，進行狙擊香港貨幣及金融市場的投機活動。

14. 財政司司長表示，政府當局和金融監管機構已實施防範措施處理貨幣及金融市場的波動情況，例如調整按金要求，藉以降低股市的槓桿比率。此外，政府當局與金融監管機構一直保持警惕，密切溝通並監察金融及貨幣市場的情況，特別是沽空活動。在各金融監管機構共同努力下，市場風險已大致受控。

支援中小型企業和港人的措施

15. 黃定光議員雖然支持財政司司長於 2019 年 12 月 4 日宣布的政府當局新一輪撐企業、保就業的紓困措施，但他表示最新的措施既非以在當前社會經濟環境下受重創的中小型及微型企業("中小微企")及小商戶為受惠對象，亦未有協助被惡意破壞的受影響企業。他表示這些措施只屬臨時性質，政府當局應處理問題的根源，使香港回復為和平繁榮的城市。周浩鼎議員歡迎政府當局至今推出的 4 輪撐企業、保就業措施，尤其是由僱員再培訓局推行的"特別·愛增值"計劃下的改善措施，把每名學員每月最高津貼額由 4,000 港元提高至 5,800 港元，讓僱員受惠。

16. 財政司司長表示，第四輪紓困措施包括電費補貼及稅務措施，中小微企和小商戶將可受惠。政府當局強烈譴責惡意破壞行為，並十分重視維持社會治安和穩定，務求令商業活動回復正常，讓經濟重拾增長動力。

17. 廖長江議員支持政府當局推出的支援中小型企業("中小企")及港人的措施。他促請政府當局爭取早日推行至今已宣布的 4 輪措施，以助中小企及市民渡過難關。廖議員察悉，李嘉誠基金會的 10 億港元"應急錢"計劃憑藉雲端及人工智能技術，在 3 星期內處理了 43 000 宗申請。有見財務委員會已於 2018 年 5 月就新一代政府雲端基礎設施("政府雲端設施")和大數據分析平台批出 5 億 3,000 萬港元撥款，他建議政府當局也應善用該技術，以加快推行政府當局的紓困措施。

18. 創新及科技局局長("創科局局長")解釋，政府雲端設施和大數據分析平台正在建造中，旨在支援敏捷開發使用大數據及雲端服務的電子政府服務。財政司司長補充，各項紓困措施當中，一些不涉及法例修訂或開支的措施(例如減租措施)已經推出。

19. 陳志全議員表示，最新一項紓困措施容許個別納稅人及企業分期繳稅，但門檻高且程序繁複，有關納稅人或企業須提交申請，並須附上過

去 3 個月財政狀況的證明文件及分期繳稅建議，他對此感到失望。陳議員又詢問處理此等申請所需的時間及人手。

20. 財政司司長表示，容許個別納稅人或企業分期繳稅並非新措施。依期繳稅有困難的人士可向稅務局申請分期繳稅，稅務局會因應個別情況，若理據充分會批准有關申請。最新一項紓困措施的重點是如納稅人獲批准分期繳稅，可獲豁免未繳稅款的附加費。稅務局會研究可否進一步簡化相關程序，以及加快批核過程的方法。稅務局會內部調配所需的人手。

21. 馬逢國議員關注到，在最新一輪紓困措施中，政府當局沒有推出專為文化及創意產業而設措施，以紓緩社會事件對業界的影響。他表示，持續的社會事件導致近月很多演唱會延期或取消。此外，在目前的社會政治氣氛下，投資者變得審慎，電影及出版業亦因而大受影響。他詢問政府當局有何措施支援本地文化及創意產業。

22. 商務及經濟發展局局長 ("商經局局長") 表示，過去兩年，政府當局已分別向非電影本地創意產業和電影行業的基金各撥款 10 億港元，以提供資助、培訓及協助市場發展。《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》的修訂協議亦推出多項新便利措施，惠及電影及電視業和印刷及出版業。

23. 姚思榮議員察悉，近期社會事件嚴重打擊本地旅遊業，入境和出境旅客數字均大幅下跌。他促請政府當局適時加強向海外推廣旅遊業，以消除外界對香港情況的憂慮。姚議員留意到，本地航空業亦陷於困境，一間本地航空公司正面臨財政危機。他促請政府當局降低航機着陸費、停泊費等費用及收費，以支援航空業。

24. 財政司司長表示，運輸及房屋局一直有研究支援航空業的措施。商經局局長補充，香港旅遊發展局已制訂一系列旅遊推廣措施，並已重新開展以馬來西亞及泰國等區域市場短途旅客為對象的推廣工作，稍後亦會開展以有意經香港到粵港澳大

灣區("大灣區")旅遊的一程多站入境旅客為對象的推廣項目。政府當局亦會聯同內地旅遊相關機構，合力推廣經香港往內地的一程多站旅遊。至於對訪港有疑慮的內地及其他國家旅客，相關的經濟及貿易辦事處("經貿辦")及聯絡辦事處會繼續向有關商會及領事館提供香港的最新情況，以及澄清誤解。

25. 主席轉達中小企提出的關注，指由於香港金融管理局("金管局")就借款機構的還款能力施加嚴格規定，銀行無法向中小企批出中小企業信貸保證計劃下的貸款。他促請政府當局與金管局探討能否放寬相關指引及規定，讓中小企可取得所需的貸款，以渡過難關。

26. 財政司司長表示，政府當局會與金管局跟進此項關注事宜。為加強對中小企的財務支援，金管局已與銀行界設立銀行業中小企貸款協調機制，成員包括主要銀行、香港按揭證券有限公司及香港銀行公會的代表，以便銀行界與需要融資的中小企溝通。金管局會聯同銀行界，繼續與商界保持密切對話，務求向中小企提供適切的支援。

對創新及科技發展的影響

27. 葛珮帆議員詢問社會事件對香港創新及科技("創科")發展的影響，以及政府當局有何措施挽留留在港的創科投資及人才。周浩鼎議員亦有類似的看法，他詢問《香港法案》對本港創科業發展的影響，以及政府當局有何措施緩解此問題。

28. 創科局局長表示，近日香港面對的本地及外圍環境難免為本地研發工作及創科業帶來不確定性。海外創科企業短期內會對調派人才來港工作更加審慎，部分企業則放緩了業務擴展的步伐。若干預先安排的創科活動已告延期或取消。儘管如此，數碼港和香港科學園租戶退租的數目未有大幅增加。在此期間，政府當局已推出多項支援創科業的措施，以減低業界的營運成本及改善其現金流狀況，並會繼續協助有需要的創科企業渡過難關。他強調政府當局會繼續利用香港現有的優勢，創造有利創科業發展的環境，包括建立 InnoHK 創新香港研發平台。

美國的《香港人權與民主法案》

29. 楊岳橋議員詢問財政司司長有否嘗試在行政會議("行會")會議上勸說行政長官嚴肅考慮港人就人權和自由表達的意見。他又詢問財政司司長及其他主要財金官員有否採取行動，維持國際社會的信心，仍然視香港為尊重人權和自由的城市。

30. 財政司司長表示，行會的會議過程受保密原則約束，他不宜透露會議的討論內容。財政司司長表示，他在2019年10月官方訪問美國和英國期間，曾拜訪商界、智庫和金融界的代表及相關政府官員，向他們解釋香港的最新情況。除此以外，政府亦有透過信息互通、官員互訪、參與國際會議，以及商經局局長領導的各駐海外經貿辦的恆常工作，進行解說工作。

31. 梁繼昌議員關注到，香港被歐美國家及日本視為向內地非法轉移敏感高科技的"白手套"，他促請政府當局加強保護知識產權。有見香港至今僅與其他國家簽署了約40份全面性避免雙重課稅安排，他促請政府當局加快與其他國家簽署此安排的進度。

32. 財政司司長表示，在保護知識產權及防止非法轉移敏感高科技予非原定接受國家方面，香港向來做得不錯。商經局局長補充，根據《進出口條例》(第60章)和《進出口(戰略物品)規例》(第60G章)，香港對戰略物品的進出口有穩健的管制。根據第60G章，進出口、轉口及經香港轉運該規例附表所列的物品，須受發證管制。香港的出口管制制度行之有效，一直獲其貿易夥伴認同；至於美國，美國行政當局向美國國會提交的報告亦反映相同的意見。

33. 李慧琼議員及葛珮帆議員對於某些政治人物極力游說外國政府制裁香港有強烈意見。李議員表示，美國向中國發動貿易戰，香港已被利用作為貿易戰的棋子。李議員留意到，部分政治人物向多個外國國會提供誤導的資料，促請它們訂立類似《香港法案》的法律制裁香港。她詢問特區政府

會以甚麼游說工作應對，以及政府當局如何評估《香港法案》對香港的實質影響。主席、邵家輝議員及廖長江議員提出類似的意見。主席又表示，香港商界願意就特區政府的海外游說工作提供協助。

34. 財政司司長表示，特區政府一直有向國際社會表明，香港的獨特地位並非由任何其他國家單方面施予，而是由《基本法》賦予，並一直得到國際社會的廣泛認同和尊重。商經局局長補充，香港一直以獨立成員身份參與世界貿易組織、亞太經濟合作組織、世界海關組織等國際組織，在國際經貿舞台上發揮自身力量，與世界各個貿易夥伴建立了互惠互利的合作關係。特區政府會向駐港總領事及在港的相關國家商會澄清香港的最新情況，並會透過相關駐海外經貿辦及在外訪這些國家時作出澄清。商經局局長舉出在香港設立總部的內地及海外公司數目有所增加為例子，強調其他經濟體一直尊重香港作為獨立關稅區及區域發展基地的地位。

35. 涂謹申議員及陳志全議員察悉，1992年訂立的《美國—香港政策法》確立了美國政府將香港視為與中國獨立區分的非主權實體的政策，當時的香港政府對此表示歡迎。他們不認為現在要求其他國家注意並關注香港的情況，以及促請美國政府訂立《香港法案》，有違港人利益。涂議員察悉中國已就美國訂立《香港法案》對美國採取若干反制措施，他詢問特區政府會否仿效，以及將會採取甚麼行動。

36. 商經局局長強調，儘管美國訂立《香港法案》，香港作為獨立關稅區的獨特地位會維持不變，因為這是由《基本法》第一百一十六和一百五十一條賦予香港，並非由任何其他國家施予。訂立《香港法案》既無必要也無理據，該法案不單止不必要地干預香港內部事務，亦無助緩和香港局勢，反而無可避免會損害港美雙方互惠的關係。

37. 胡志偉議員表示，當務之急應是恢復港人對特區政府的信任。為此，政府當局應採取措施全面保障香港的民主、自由及人權，而不是粗暴地鎮壓這些核心價值。尹兆堅議員提出類似的意見，並

詢問特區政府會採取甚麼措施重建國際社會對香港的信心。就此，主席促請政府當局積極調整政策取向，使香港回復平靜，從而讓香港的繁榮興旺得以重現。

38. 財政司司長強調，政府當局從未粗暴鎮壓任何示威活動。財政司司長表示，儘管過去數月發生社會事件，香港的制度優勢和核心競爭力，仍獲得許多國際評級機構及智庫的肯定。這些優勢和競爭力包括香港在"一國兩制"原則下的獨特地位；法治；司法獨立；資金、人民及資訊自由流動；簡單低稅制；及豐厚的財政儲備。特區政府會繼續與社會公開對話，就不同政策範疇作出適當回應，例如增加房屋供應。

39. 區諾軒議員察悉一間中資國有銀行的首席經濟師據稱因其對社會事件的言論而被迫辭職。他關注到面對內地社會經濟的影響越來越大，如何能保障港人所享有的權利和自由。

40. 財政司司長表示，與內地經濟關係日益緊密，是香港經濟成功發展的主要因素之一。"一帶一路"及大灣區建設為香港增長注入新動力，擴大香港的發展規模。回歸後 20 年，特區政府成功按"一國兩制"原則維持香港的言論自由、法治、司法獨立及生活方式。特區政府會繼續維護香港這些核心價值。

41. 朱凱迪議員表示，近日的社會事件及 2019 年區議會選舉的結果顯示，很多港人為了捍衛言論自由及政治權利，不惜犧牲經濟利益。香港民意研究所最近一項調查的結果顯示，約有六成受訪者支持訂立《香港法案》，容許美國政府向香港的官員施加制裁。

42. 財政司司長表示，港人不不論政見如何，現時均享有言論自由。至於《香港法案》，港人對此意見不一，當中有不少人反對訂立該法案。

III. 其他事項

43. 議事完畢，會議於下午 12 時 49 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2020 年 2 月 21 日