

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)53/19-20(05)號文件

檔號：CB1/PL/FA

財經事務委員會

2019 年 11 月 4 日的會議

有關電費補貼的背景資料簡介

目的

本文件載述有關財政司司長於 2019 年 8 月 15 日宣布的電費補貼的背景資料，並綜述自 2008 年以來議員在政府當局推出類似措施時所提出的主要關注事項及意見。

背景

2. 面對 2019 年第二季日益嚴峻的經濟狀況，財政司司長於 2019 年 8 月 15 日宣布一系列措施，以"撐企業"、"保就業"及減輕市民的生活負擔，其中一項措施是為每個電力住宅用戶戶口提供一次性 2,000 元的電費補貼。此舉將涉及政府當局約 56 億元的開支，超過 270 萬個合資格住宅用戶將可受惠。

3. 自 2008 年 9 月 1 日以來，政府當局已推出 4 輪電費補貼計劃，詳情概述於**附錄 I**。

議員提出的主要意見及關注事項

4. 政府當局曾分別於 2008 年 5 月 5 日、2011 年 5 月 9 日、2012 年 5 月 21 日及 2013 年 5 月 3 日的財經事務委員會("事務委員會")會議上，向事務委員會簡介在 2008 年、2011 年、2012 年及 2013 年推出的各輪電費補貼計劃。議員在事務委員會及財務委員會審議相關撥款建議的會議上所提出的主要關注事項及意見，綜述於下文各段。

不合資格獲發電費補貼的住戶

5. 部分議員關注到，由於只有電力住宅用戶戶口登記人/持有人才符合資格獲發電費補貼，部分住戶(特別是居於床位寓所、板間房及分間樓宇單位的貧窮家庭)可能無法受惠於建議的補貼，原因是他們沒有個別的電力戶口。這些議員促請政府當局探討有關措施可如何推及至該等有需要的住戶，藉此解決這個問題。政府當局亦應呼籲業主把電費補貼轉予應繳租金包括電費的租戶。

6. 政府當局表示，當局決定自 2008 年起持續實施住宅電費補貼，是因為這項紓困措施可循一個簡單、免入息審查的機制運作，並可惠及社會上眾多住戶。此外，補貼計劃容許月內未用的補貼轉撥至其後月份，用以支付同一戶口帳單所示的電費。由於發放補貼是以每個電力住宅用戶戶口而非個人為基礎，因此要評估沒有個別電力戶口住戶的資格及向有關住戶提供電費補貼，會有實際困難。至於業主應否把任何補貼金額轉予租戶，這將視乎租約條款而定。政府當局不宜干預業主與租戶之間的合約事宜。¹

環保方面的關注

7. 部分議員關注到，電費補貼或會鼓勵住戶增加用電。有建議指當局應只向低用電量的住戶提供補貼，例如只有用電量較先前的電費結算期為低的住戶，或用電量低於某一門檻的住戶，才合資格獲發補貼。另一方面，有議員認為，整體用電量增加是多項因素所致，不能下結論斷定提供電費補貼及/或其他因素是導致用電量增加的原因。因此，把電費補貼與用電量掛鈎並不恰當，因為這種安排只會令補貼計劃變得複雜，並增加行政成本。

8. 政府當局解釋，由於電費補貼可在一段時間內使用，而月內未用的補貼可轉撥至其後月份，用以支付同一戶口帳單所示的電費，故此用戶會有足夠時間使用全部補貼，無須為用盡補貼而增加正常用電量。雖然政府當局已探討把電費補貼與用電量掛鈎的建議，但當局認為這建議並不可行，原因是用電量

¹ 在財務委員會於 2018 年 11 月 16 日的會議上討論"電費紓緩計劃"撥款建議時，部分議員查詢為分間樓宇單位(俗稱"劏房")住戶安裝獨立電錶的事宜。政府當局表示，兩間電力公司會透過非政府機構接觸有意安裝獨立電錶的劏房戶，而最終能否安裝，取決於相關單位的電力裝置是否符合安全標準，以及單位業主、其所在大廈的業主立案法團及/或物業管理公司是否同意。

會因各種不同因素(例如住戶人口及天氣)而改變，其中很多因素與住戶的環保意識無關。統計數字亦已顯示，提供電費補貼不一定會增加用電量。舉例而言，在有提供電費補貼的 2011 年 7 月及 2012 年 7 月，每個住宅用戶的平均用電量較 2007 年 7 月(當時並無電費補貼)下跌約 23%。此外，參照個別住戶的用電量水平來提供電費補貼，未必公平。這個機制運作複雜，或會引起爭論。

向電力公司支付電費補貼

9. 議員關注到，向兩間電力公司支付電費補貼，可能會為它們帶來可觀的利息收入。政府當局解釋，該筆補貼會按電費到期日支付予兩間電力公司。為達到監控目的，兩間電力公司須每月向政府當局提交相關報告。

10. 關於為更改住址的住戶作出的安排，政府當局表示，補貼是以戶口為基礎，遷往另一住址的住戶會使用新住址的戶口，並可享有該戶口的補貼。政府當局並表示，只要合資格的用戶戶口在注入補貼日期當天已經存在，不論該戶口當時是現有的電力戶口或新戶口，均可在注入補貼日期獲發補貼。

立法會會議席上所作討論

立法會質詢

11. 議員曾在 2008 年 11 月 12 日和 2015 年 11 月 25 日的立法會會議上提出兩項有關電費補貼計劃的口頭質詢。該兩項質詢所涵蓋的事宜包括：因公共屋邨重建而須遷居的居民所享有的電費補貼；補貼計劃的實施事宜；以及政府當局會否考慮延長補貼計劃的有效期和擴大其適用範圍。該等質詢及政府當局所作回應的詳細內容，可透過**附錄 II**所載的超連結取覽。

議案

12. 在 2011 年 1 月 5 日的立法會會議上，議員通過黃成智議員動議的議案，促請政府當局採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力。議案建議的其中一項措施是"向全港約 250 萬個電力住宅用戶每個戶口提供 3,600 元的電費補貼；為鼓勵市民減少用電，若市民在半年內的用電量比上一年同期低 5%或以上，將可獲得 1,200 元補貼"。

13. 在 2011 年 11 月 2 日的立法會會議上，議員通過劉江華議員動議的議案，促請政府當局在 2012-2013 年度財政預算案中提出有效措施，以減輕中產人士的經濟負擔。議案建議的其中一項措施是"向每個電力住宅用戶提供 3,600 元電費補貼"。

14. 兩項議案的詳細內容可透過**附錄 II**所載的超連結取覽。

最新發展

15. 政府當局將於 2019 年 11 月 4 日的事務委員會會議上，向事務委員會簡介當局為每個電力住宅用戶戶口提供 2,000 元電費補貼的計劃。

相關文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2019 年 10 月 30 日

自 2008 年以來實施的 4 輪電費補貼計劃的詳情

推出補貼計劃的年份	每個合資格電力住宅用戶戶口可獲發的補貼金額	財務委員會批准補貼計劃	用盡補貼的限期
2008-2009 年度財政預算案及 2008 年 7 月	3,600 元 (連續 12 個月獲發每月 300 元補貼)	2008 年 5 月 23 日及 7 月 18 日	2014 年 8 月 31 日 ¹
2011-2012 年度財政預算案	1,800 元 (連續 12 個月獲發每月 150 元補貼)	2011 年 6 月 10 日	2014 年 8 月 31 日 ¹
2012-2013 年度財政預算案	1,800 元 (連續 12 個月獲發每月 150 元補貼)	2012 年 6 月 1 日	2015 年 6 月 30 日 ²
2013-2014 年度財政預算案	1,800 元 (連續 12 個月獲發每月 150 元補貼)	2013 年 6 月 7 日	2016 年 6 月 30 日 ³

¹ 在 2008-2009 及 2011-2012 年度財政預算案中推出的補貼計劃的屆滿日期為 2014 年 8 月 31 日。

² 政府當局在 2012-2013 及 2013-2014 年度財政預算案中提出補貼計劃時，建議把補貼計劃的屆滿日期分別延展至 2015 年 6 月 30 日及 2016 年 6 月 30 日。

³ 財政司司長在 2016-2017 年度財政預算案中宣布，延長補貼計劃的有效期直至 2018 年 6 月 30 日。該有效期已進一步延長至 2020 年 6 月 30 日。

相關文件一覽表

日期	事件	文件/會議紀要
2008年5月5日	財經事務委員會會議	政府當局的文件 (立法會 CB(1)1379/07-08(07)號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1774/07-08 號文件)
2008年5月23日	財務委員會("財委會")批准在2008-2009年度財政預算案中建議的電費補貼的撥款建議	政府當局的文件 (立法會 FCR(2008-09)18 號文件) 會議紀要 (立法會 FC136/07-08 號文件)
2008年7月16日	行政長官宣布一系列的進一步紓緩措施	議事錄
2008年7月18日	財委會批准行政長官的一系列進一步紓緩措施中有關電費補貼的撥款建議	政府當局的文件 (立法會 FCR(2008-09)41 號文件) 會議紀要 (立法會 FC18/08-09 號文件)
2008年11月12日	黃國健議員提出有關"電費補貼"的口頭質詢	議事錄
2011年1月5日	立法會通過有關"促請政府採取措施緩和通貨膨脹及減輕市民生活壓力"的議案	議事錄 已獲通過的議案措辭 進度報告

日期	事件	文件/會議紀要
2011年5月9日	財經事務委員會會議	<p>政府當局的文件 (立法會 CB(1)2040/10-11(04)號文件)</p> <p>背景資料簡介 (立法會 CB(1)2050/10-11 號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)2556/10-11 號文件)</p> <p>政府當局的跟進函件 (立法會 CB(1)2373/10-11(01)號文件)</p>
2011年6月10日	財委會批准在2011-2012年度財政預算案中建議的電費補貼的撥款建議	<p>政府當局的文件 (立法會 FCR(2011-12)21 號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 FC103/11-12 號文件)</p>
2011年11月2日	立法會通過有關"減輕中產人士經濟負擔"的議案	<p>議事錄</p> <p>已獲通過的議案措辭</p> <p>進度報告</p>
2012年5月21日	財經事務委員會會議	<p>政府當局的文件 (立法會 CB(1)1881/11-12(04)號文件)</p> <p>背景資料簡介 (立法會 CB(1)1880/11-12 號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)2267/11-12 號文件)</p>

日期	事件	文件/會議紀要
2012年6月1日	財委會批准在2012-2013年度財政預算案中建議的電費補貼的撥款建議	政府當局的文件 (立法會 FCR(2012-13)30 號文件) 會議紀要 (立法會 FC189/11-12 號文件)
2013年5月3日	財經事務委員會會議	政府當局的文件 (立法會 CB(1)929/12-13(04)號文件) 背景資料簡介 (立法會 CB(1)929/12-13(05)號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1789/12-13 號文件)
2013年6月7日	財委會批准在2013-2014年度財政預算案中建議的電費補貼的撥款建議	政府當局的文件 (立法會 FCR(2013-14)14 號文件) 會議紀要 (立法會 FC12/13-14 號文件)
2015年11月25日	王國興議員提出有關"電費補貼"的口頭質詢	議事錄
2018年11月16日	財委會討論有關為合資格住宅用戶提供紓緩金的"電費紓緩計劃"撥款建議	政府當局的文件 (立法會 FCR(2018-19)52A 號文件) 會議紀要 (立法會 FC5/19-20 號文件)
2019年8月15日	財政司司長宣布支援企業和市民的措施	新聞公報