

2019 年 10 月 29 日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
2019 至 20 年《施政報告》
食物及衛生局的政策措施

理念

食物及衛生局食物科方面致力制定、統籌及實施有關漁農、食物安全、禽畜公共衛生及環境衛生的政策，促進公眾健康和提升市民的生活質素，為香港建設健康的社羣。

新措施

公眾街市

2. 我們正全力推展在天水圍和東涌市中心興建新街市的計劃，也正規劃在古洞北新發展區興建新街市。此外，我們短期內會完成將軍澳新街市的選址研究，明年新一屆區議會成立後，會盡快諮詢區議會。

3. 興建更多新街市之餘，我們會試行全新的街市營運模式，主要改革公眾街市攤檔的租賃和管理制度，務求令街市既生意興旺，亦能滿足街坊的需要。食物環境衛生署（食環署）轄下的公眾街市，日後會發揮更大的社會功能，不但可以讓市民購買食品和日用品，也可成為居民聚腳的地方(place-making)。

4. 去年的《施政報告》宣布在天水圍西鐵站興建公眾街市，

不過興建新街市需時。為讓市民早日受惠，食物及衛生局局長已公布，會在天秀路公園旁的空地，採取「組裝合成」的方式建造臨時街市，預計最快在明年年底前完工啟用。

環境衛生

5. 經過加強各部門的協作，今年防治蚊患工作取得成效，白紋伊蚊誘蚊產卵器指數由6月份開始一直大幅下降，指數亦比去年改善，今年亦是自2015年以來首次在8月份雨季期間沒有地區的指數超越警戒水平。雖然今年香港鄰近的亞洲地區部分錄得的登革熱個案數目遠超往年，而且香港錄得的外地傳入登革熱個案亦較去年同期明顯上升，但是香港今年內沒有出現確診本地登革熱個案。

6. 在應用科技加強防治蟲鼠工作方面，食環署已在今年6月開始在黃大仙、長洲及油塘試用經改良設計的誘蚊產卵器，直接計算成蚊密度，並會在明年全面使用該新設計為市民大眾提供成蚊密度的數據。食環署近月引入了一款新型捕蚊器，透過雌蚊作為媒介，把控制蚊子生長的調節劑傳送到不同水體中，使水體中的孑孓不能孵化為成蚊，其防治蚊患效果顯著。食環署亦已向相關部門提供此新型捕蚊器在馬鞍山及上水合適的地點應用。在鼠患監察方面，食環署已在4月開始測試夜視和熱能探測鏡頭攝取錄像，配以人工智能技術，監察老鼠活動的活躍程度。這些技術有助了解鼠患成因、鼠隻的活躍程度及數量，以便策劃更有針對性的滅鼠工作。

7. 政府已在5月20日起推展全城清潔，並延長三個月至十一月中，特別針對後巷、屋苑、食肆、小販區、街市等鼠患重點地方，進行清潔及加強執法工作，並加強公眾教育和宣傳。在全城清潔期間，政府加強部門協作，群策群力在各自的管轄範圍內做好滅鼠工作，包括路政署已維修99條路面或去水明渠有損毀的後巷、房屋委員會自六月起在各公共屋邨展開夏日清潔行動以及食環署針對食肆在後巷處理食物等情況採取的特

別行動等。

8. 為了達至更長遠的防治效果，各部門在簽訂新的服務合約時，會陸續加入防治蟲鼠的範本條款，使各部門更有效監管承辦商的防治蟲鼠工作表現及成效。屋宇署及建築署已制定指引供建築專業人士參考，在新建成樓宇加入防鼠的設計。食環署將會在11月為建築專業人士舉辦有關建築物防鼠設計的講座。

9. 食環署會在多方面應用科技以改善公廁衛生情況、提升管理及加快設施維修。食環署正推行試驗計劃，在公廁提供空氣處理及其他設備，例如運用臭氧技術、微藻技術、納米氣泡技術、納米空氣淨化技術、氧聚解空氣處理技術及抗菌塗層技術改善空氣質素。食環署在翻新公廁時亦會盡量為廁所事務員提供值勤室及改善設施。

安放和火化流產胎

10. 政府首個名為「永愛園」的安放流產胎設施位於粉嶺和合石，已經在今年4月投入服務。未來，我們打算在多個地區¹提供同類設施，將合共增至約1,300個流產胎安放位置。另外，食環署將設置供流產胎專用的火化設施，選址在葵涌永孝街（即葵涌火葬場附近）。

促進動物福利

11. 政府十分重視推廣和保障動物福利，並採取多管齊下的方法推展有關工作，包括加強公眾教育、處理及防止殘酷對待動物行為，以及與動物福利團體緊密合作等。我們就改善動物福利的建議在今年年中進行了公眾諮詢，現正整理意見，以確立修訂法例的建議。

¹ 分別是東區哥連臣角、沙田石門和北區沙嶺

可持續漁農業發展

12. 政府致力推動漁農業朝向高增值的可持續發展。我們會落實「新農業政策」下的主要措施，包括在新界古洞南設立農業園。農業園第一期工程會在立法會批准撥款後盡快展開，並預期於2021年起分階段完成。至於漁業方面，我們正積極為魚類養殖業提供發展空間及協助漁民轉型，包括籌備設立新的魚類養殖區、在2020年年初開始恢復簽發新的海魚養殖牌照，以及在2020年設立現代化的示範養殖場，引領業界向現代漁業升級轉型。

13. 此外，政府亦會繼續善用分別為數五億元的「農業持續發展基金」及「漁業持續發展基金」，為本地漁農業現代化和可持續發展提供財政支援。兩個基金至今已批出約兩億元的資助額，而基金下亦設立了專項計劃，讓漁農民申請上限為3萬元的財政支援購置設備以提高生產力，至今超過1,600名漁農民直接受惠。漁護署會繼續落實優化基金的措施，進一步為其申請程序拆牆鬆綁，推廣和鼓勵業界善用基金以提高整個行業的競爭力。

食物安全

14. 我們一直密切留意國際間就保障食物安全方面的發展及措施，包括參考食品法典委員會及其他經濟體的食物安全標準，以及考慮本地飲食習慣及風險評估結果，以科學證據為基礎，適時更新本地的食物安全標準和監管安排。繼去年完成《食物攪雜（金屬雜質含量）規例》的法例修訂，我們正就食物內有害物質，包括工業製反式脂肪及霉菌毒素，草擬更新規管安排建議，並計劃於下年度就規管建議開展公眾諮詢。

持續推行的措施

應對非洲豬瘟

15. 自去年8月內地出現首宗非洲豬瘟個案後，政府在過去一年一直致力在不同層面防控非洲豬瘟，減低病毒在本港傳播的風險和對活豬供應的影響。因應今年5月在本港先後兩次發現個案，政府經考慮本地和國際組織專家意見及得到業界配合後，推行「日日清」措施，即所有運到屠房的活豬會在二十四小時內屠宰。在新安排下，屠房內不同位置的豬欄每日均會清空，以進行徹底清洗消毒。由於豬隻在屠房逗留時間短，而屠房每日均進行徹底清潔消毒，加上運豬車輛的清潔消毒亦有所加強，大大減低非洲豬瘟在本地傳播的風險。

16. 在剛於今年7月舉行的世界動物衛生組織及聯合國糧農組織第二次非洲豬瘟專家小組會議上，出席的專家就非洲豬瘟的防控措施作出深入討論，認為每個地區必須考慮到區內不同的獨特情況，例如養殖密度、活豬的需求及供應等因素，以制定務實和有效的措施及政策。鑒於香港的屠房已實施「日日清」措施，專家認為已可大大減低病毒感染本地豬隻的風險。故此若在本地屠房再次發現非洲豬瘟個案，有關屠房無需關閉，亦無需對其他豬隻進行銷毀行動，其他在屠房待宰的活豬可如常進行屠宰供應食用。

17. 非洲豬瘟對內地，以至全球活豬供應的深遠影響正逐漸浮現。政府會繼續密切監察疫情和完善防疫工作，並與各方面保持聯繫，盡量減低傳播風險和保持活豬穩定供應。

殯葬政策

18. 政府決心實行三管齊下的殯葬政策，即增加公眾龕位供應、規管私營骨灰安置所，以及推廣綠色殯葬。

19. 在公眾龕位方面，政府繼續推動以地區為本的骨灰安置所發展計劃²。今年，灣仔黃泥涌道、屯門曾咀和北區和合石的骨灰安置所項目相繼落成（共約20萬8,000個龕位），其中約2萬1,000個已經於今年年中接受申請。另外，北區沙嶺和沙田石門的項目亦正待立法會財務委員會及工務小組委員會審批。政府會繼續物色適合興建公眾骨灰安置所的土地，並會適時就其他骨灰安置所項目諮詢區議會和尋求立法會撥款。

20. 在規管私營骨灰安置所方面，私營骨灰安置所發牌委員會（發牌委員會）至今已經批出了四個牌照和原則上同意了一個牌照申請，也拒絕了13間未能符合要求的骨灰安置所的申請，當中不少位於多層大廈或高密度住宅地帶，減少其經營對附近居民構成的影響。發牌委員會會繼續從速處理其餘的申請。我們也會繼續密切留意《私營骨灰安置所條例》（第630章）的實施情況，以期探討如何完善有關規管制度。

21. 去年，綠色殯葬³宗數超過7,000宗，佔全港死亡總人數約14.8%；而截至今年9月，本年選用綠色殯葬佔死亡人數的比率已逾16%，比去年同期稍稍提升，可見綠色殯葬日漸普及。來年，我們會繼續加強推廣，包括宣傳綠色殯葬中央登記名冊和與社會各界合作推廣。

有關漁農業的抗菌素耐藥性策略及行動計劃

22. 為加強監察本地食用動物農場的抗菌素用量以及抗菌素耐藥性情況，漁護署於2017年10月委聘了顧問進行研究以制訂適用於本地的監測計劃。研究所建議的監測計劃已於今年3月經諮詢抗菌素耐藥性專家委員會後敲定，並已正式落實推行。此外，為推行「只供獸醫處方藥物供應」措施，「農業持續發展基金」和「漁業持續發展基金」已為開展獸醫服務的先導

² 其中14個項目正在不同的發展和設計階段，合共可提供約59萬個新龕位（約為規劃的新龕位總數的三分之二）

³ 包括在紀念花園和海上撒灰

計劃批出款項，資助香港城市大學賽馬會動物醫學及生命科學院為本地食用動物農場發展提供獸醫服務。漁護署預計有關措施會於2020年下半年當有關獸醫服務成熟時推行。

選舉獸醫業界人士出任獸醫管理局成員

23. 為了落實有關獸醫註冊的修訂條例，我們計劃於今年內就有關選舉獸醫業界人士出任管理局成員安排的附屬法例提交立法會審議，讓管理局可適時開展選舉獸醫出任成員的準備工作。

徵詢意見

24. 請委員備悉本文件內容，並提供意見。

食物及衛生局
2019年10月