

2019 年 11 月 12 日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

應對非洲豬瘟工作的最新進展

目的

本文件向委員簡介政府應對非洲豬瘟工作的最新進展。

背景

2. 本港活豬供應約九成從內地輸入，餘下一成來自本地養豬場。自 2018 年 8 月內地首次出現非洲豬瘟病例後，特區政府一直密切留意疫情發展，並聯同業界實施一系列防疫措施和制訂應變方案，我們曾於 2019 年 1 月 8 日向委員會匯報有關工作（詳情載於立法會 CB(2)528/18-19(07)號文件）。

3. 2019 年 5 月 10 日及 5 月 31 日上水屠房發現兩宗非洲豬瘟個案，我們於 2019 年 6 月 11 日向委員會介紹政府為非洲豬瘟銷毀豬隻提供財政承擔的方案和加強防控的措施（詳情載於立法會 CB(2)1594/18-19(07)號文件）。

最新情況

疫情發展

4. 根據國家農業農村部的資料顯示，截至 2019 年 10 月 16 日，內地不同省市先後出現了 157 宗個案。此外，鄰近的多個亞洲國家亦陸續出現疫情。

5. 由於目前尚未有疫苗和藥物可預防或治療非洲豬瘟，加上病毒頑強及傳播迅速，短時間內可造成大量豬隻死亡。內地和其他國家都尚未研發出安全有效的非洲豬瘟疫苗可供實際應用，要全面有效控制疫情，可能要需時甚久。

防控工作最新進展

6. 政府在過去一年一直致力在不同層面防控非洲豬瘟，減低病毒在本港傳播的風險和對活豬供應的影響。

(i) 進口活豬的源頭監控

7. 防範非洲豬瘟的關鍵是做好源頭監控。內地供港活豬方面，國家海關總署一直實施嚴格檢驗檢疫，與內地其他部委竭力保障本港活豬穩定供應。所有供港的活豬必須來自註冊供港養殖場，並先隔離 15 天，確保無出現非洲豬瘟病徵後才會出場，運輸過程中每個檢查站，到進出位於深圳的清水河中轉倉時都有監察檢驗。過程中如發現豬隻有異樣，不會送到香港。內地當局亦已加強中轉倉的清潔消毒和生物安全，運豬車上有豬隻如在送抵中轉倉時死亡或出現疑似非洲豬瘟病徵，所有豬隻都必須原車折返，避免對中轉倉影響。

8. 食物環境衛生署（食環署）會在文錦渡管制站確保所有到港的內地活豬均附有內地海關發出的衛生證明書，獸醫也會在管制站檢查活豬的健康情況。

9. 透過觀察臨床病徵篩查非洲豬瘟是國際認同的做法，當獸醫在文錦渡管制站或屠房發現豬群異常死亡、出現疑似非洲豬瘟臨床病徵和解剖病變時，會抽取樣本進行非洲豬瘟測試。

(ii) 提升屠房生物安全

10. 自去年 8 月起，上水及荃灣屠房均已加強對進出車輛和人員、豬欄及屠宰線清潔和消毒，並增設了加壓水泵和高壓熱水槍等設備提高清潔效能。上水屠房亦自 2019 年 2 月起在出入口增設消毒池，徹底消毒進出屠房車輛的車輪。食環署和屠房營運商已安排額外人手監督，確保車輛已經徹底清潔和消毒才予離開。

11. 另外，食環署今年 7 月在上水屠房展開改善工程，包括提升豬欄抽風系統的效能，以及將部分的牛隻欄位改建為豬隻欄位，以提供更多豬隻欄位供屠房營運商有需要時更有效調配豬隻，方便欄位的清潔和消毒。

12. 今年 5 月本港先後兩次出現非洲豬瘟個案，政府經考慮本地和國際組織專家意見及得到業界配合後，在屠房推行「日日清」措施，即所有運到屠房的活豬要在 24 小時內屠宰。在新安排下，屠房內不同位置的豬欄每日均會清空作清洗消毒。由於豬隻在屠房逗留時間短，屠房每日均會徹底清潔消毒，大大減低非洲豬瘟在本地傳播的風險。「日日清」措施至今推展順利，我們會確保安排持續貫徹推行。

13. 今年 7 月舉行的世界動物衛生組織及聯合國糧農組織第二次非洲豬瘟專家小組會議深入討論了非洲豬瘟的防控措施，出席的專家認為每個地區必須考慮到區內的獨特情況，例如養殖密度、活豬的需求及供應等，制定務實和有效的措施及政策。鑒於香港的屠房已實施「日日清」措施，專家認為已可大大減低本地豬隻染病的機會，本地屠房若再次發現非洲豬瘟個案，有關屠房毋須關閉，亦毋須銷毀其他豬隻動，其他在屠房待宰的活豬可如常屠宰供應食用。

14. 因應上文所述的專家意見，政府已更新應變方案，並於 2019 年 9 月 3 日在上水屠房有三隻豬隻樣本驗出非洲豬瘟病毒時應用，屠房運作沒有受到影響，活豬屠宰也如常進行，減低了事件對市民和持分者的影響。

(iii) 提升本地農場生物安全

15. 本地農場方面，漁護署會繼續採取多項措施協助業界預防非洲豬瘟，包括自 2018 年 9 月起暫停從內地輸入種豬和修改飼養豬隻牌照的規定，於 2019 年 1 月 12 日起全面禁止貯存或使用廚餘、餐餘或其他含有或曾與豬肉及豬肉產品接觸的食物殘餘餵飼豬隻，防止非洲豬瘟通過可能含有受病毒污染的肉類及肉製品傳播。若有持牌人違反有關規定，漁護署會考慮撤銷其飼養禽畜牌照。

16. 此外，漁護署已加強宣傳預防非洲豬瘟的工作，確保豬場實施良好的生物安全措施。同時，漁護署一直派員巡查本地豬場的豬隻健康及生物安全，要求豬農嚴格控制車輛和人員進入養豬場，建議豬農禁止員工攜帶豬肉及豬肉製品進場，加強清潔和消毒進出養豬場的車輛和人員等。就此，漁護署會定期巡查各養豬場，如懷疑豬隻受非洲豬瘟病毒感染，會派員調查和收集樣本化驗，本港至今未發現任何懷疑本地個案。

(iv) 加強檢測能力

17. 如經篩查後發現有懷疑個案，則須進行化驗所診斷測試以有效區分非洲豬瘟和其他豬隻傳染病。漁護署大龍獸醫化驗所已透過技術交流、培訓及取得國際認證加強對非洲豬瘟的測試能力。

(v) 打擊非法攜帶生肉入境

18. 食環署會繼續與香港海關合作，加強阻截非法攜帶生肉入境。在 2019 年 1 月至 9 月期間，食環署就非法攜帶生肉入境提出了 247 宗檢控，亦發出 100 封警告信。食環署對首次攜帶生肉入境及已向香港海關申報的人士，只會發出警告信。如入境人士重犯，署方會即時檢控，不會發出警告。

(vi) 公眾宣傳和教育

19. 政府各部門過去一年一直透過不同渠道和方式發放有關非洲豬瘟的訊息，並介紹應對非洲豬瘟的各項工作。當中，食環署食物安全中心透過報章廣告、宣傳片、電台聲帶、中心刊物、網頁、業界論壇與講座、網上短片、社交媒體平台等發放防範非洲豬瘟的信息，提醒公眾非洲豬瘟並不傳人及不構成食物安全風險，但豬肉必須煮熟後才可進食。食環署亦透過在口岸、港鐵車站與車廂內張貼海報和在社交媒體加強宣傳任何人攜帶生肉進入香港而未能提供衛生證明書，即屬違法。

豬肉供應

20. 內地已盡量保障活豬供港，但內地本身的整體活豬生產和供應亦因非洲豬瘟疫情大受影響。根據國家統計局最新發佈的數據顯示，內地今年前三季度活豬的出欄量和 9 月底的存欄量同比分別下降 17.3% 及 28.5%。事實上自今年 5 月起，內地供港活豬數量一直下降。

21. 以 10 月中為例，內地供港活豬數量每天約為 1 500 頭，較以往每天約 4 000 頭下降了約六成。至於每天平均拍賣價則約為每擔 3,000 元，比 5 月前（約每擔 1,300 元）上升超過一倍。

22. 由於活豬供應減少，我們留意到市場已作出調節。內地進口本港的冰鮮豬肉自 5 月起開始增加，曾經高達每天約 24 000 公斤，較 5 月前每天約 15 000 公斤上升了六成，一定程度上填補了鮮肉的不足。

23. 國家農業農村部早前估計，今年下半年的豬肉供應會進一步緊張。就此，內地當局亦已推出一連串措施致力增加活豬生產，恢復供應穩定，但由於活豬育成需時，估計供應在未來一段時間仍持續緊張。

24. 活豬供應偏低和價格上升，對市民和業界都造成影響。政府已於今年 8 月公佈了一系列支援企業和市民的措施，當中部分措施亦可為受非洲豬瘟和活豬供應影響的業界紓緩經濟壓力，包括食環署公眾街市檔位的租金減半六個月，以及豁免新鮮糧食店、屠房和養豬場牌照費用一年。

下一步工作

25. 政府會繼續密切監察疫情和完善防疫工作，並與各方面保持聯繫，盡量減低傳播風險和保持活豬穩定供應。我們亦會繼續與內地當局就活豬供應緊密聯繫，反映本地業界和市民的訴求。另外，我們正向立法會財務委員會申請撥款，為受銷毀行動影響的豬隻擁有人提供法定補償和發放特惠津貼。

食物及衛生局
漁農自然護理署
食物環境衛生署
2019 年 11 月