

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)482/19-20(06)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為 2020 年 1 月 14 日的會議
擬備的背景資料簡介

推廣綠色殯葬

目的

本文件就食物環境衛生署("食環署")提供的綠色殯葬服務提供背景資料，並綜述食物安全及環境衛生事務委員會("事務委員會")委員曾就此議題提出的主要關注。

背景

2. 隨着人口增長和老化，死亡人數和火化宗數逐步上升。根據政府當局在 2019 年 4 月提供的資料，按人口及營運數據所作的預測，2019 年至 2028 年的累計火化總數約為 513 000 宗。2018 年的死亡人數為 47 479 人，預計有關數字會由 2019 年的約 50 400 人增至 2028 年的 58 600 人。為應付市民對處理先人骨灰的設施和服務的長遠需要，政府當局採取三管齊下的策略，包括(a)增加公眾龕位供應，(b)透過設立規管架構¹，促進私營骨灰安置所業界的可持續發展，以及(c)推廣綠色殯葬。

推廣綠色殯葬

3. 由於龕位甚少循環再用，長久而言會對本港有限的土地資源帶來沉重的累積壓力。依靠新骨灰龕位的供應來處理骨灰，長遠而言並非可持續的方法。政府當局認為必須推廣綠色殯葬。

¹ 就營辦私營骨灰安置所訂立規管架構的《私營骨灰安置所條例》(第630章)已於2017年6月30日生效。

4. 政府當局表示已採取各種措施，提高社會對綠色殯葬的接受程度，以及推廣綠色殯葬作為更環保及可持續的骨灰處理方式。政府當局推行的主要綠色殯葬措施包括：(a)在紀念花園撒放骨灰；(b)在海上撒放骨灰；及(c)推出"無盡思念"網上追思服務和綠色殯葬網站。

在紀念花園撒放骨灰

5. 目前，食環署管理設於 8 個公營骨灰安置所內共 12 個紀念花園²。每個紀念花園內均豎立紀念碑牆，供欲鑲嵌先人紀念牌匾的市民使用。市民可在紀念花園舉行悼念儀式，然後親自或由食環署專人代為撒放先人骨灰。此外，由華人永遠墳場管理委員會及香港華人基督教聯會管理的私營墳場亦設有兩個紀念花園，分別位於將軍澳華人永遠墳場及薄扶林華人基督教墳場。

在海上撒放骨灰

6. 除紀念花園外，市民亦可申請自行安排船隻或使用食環署提供的免費渡輪服務前往 3 個指定地點³(即塔門以東、東龍洲以東及西博寮海峽以南)撒放骨灰。食環署每年會安排 4 次海上追思活動，在清明節前和重陽節前各兩次，以便市民追思逝者。為了進一步提升海上撒灰服務，食環署正研究除現時逢星期六(公眾假期除外)安排免費渡輪服務外，可否在每月其中一個星期日提供額外渡輪班次。

"無盡思念"網上追思服務和綠色殯葬網站

7. 自 2010 年 6 月起，食環署設立"無盡思念"網上追思服務網站(www.memorial.gov.hk)，讓市民可免費為先人設立紀念網頁，並隨時隨地在網上追思悼念逝去的摯愛親友。自 2018 年 6 月起，食環署亦已推出"無盡思念"網站流動應用程式，方便流動裝置使用者隨時隨地使用網站服務。流動應用程式提供個人化設定、訊息通知和社交媒體分享功能。

8. 政府當局表示，為了方便公眾在網上獲取綠色殯葬資訊，食環署已自 2018 年 3 月起推出一個便於閱覽的綠色殯葬

² 該等骨灰安置所位於哥連臣角、葵涌、鑽石山、長洲、和合石、坪洲、富山和南丫島。

³ 政府當局經諮詢相關政府部門及區議會後選定該 3 個地點。

專題網站(www.greenburial.gov.hk)。作為一站式的網上資料平台，這個專題網站會提供殮葬事宜的詳盡資訊。自 2019 年 1 月起，食環署更在綠色殮葬網站內推出綠色殮葬中央登記名冊，方便市民登記他們選擇綠色殮葬的心願。市民可以在網上或以郵遞、傳真或電郵方式登記，費用全免。

委員的關注事項

9. 在 2016 年 5 月 10 日及 2018 年 2 月 13 日的會議上，事務委員會曾聽取當局匯報綠色殮葬措施及政府在推廣綠色殮葬方面的工作。此外，在 2016 年至 2019 年期間，在事務委員會討論公眾龕位供應、發展骨灰安置所設施及《私營骨灰安置所條例》實施情況的會議上，委員亦曾提出相關事宜。下文綜述委員提出的主要意見及關注事項。

政府推廣綠色殮葬的工作

10. 部分委員關注到，儘管綠色殮葬日漸普及，但採用綠色殮葬的個案數字仍屬偏低。有委員詢問，政府當局會否採取進一步措施，推廣使用綠色殮葬作為一種可持續的骨灰處理方式。

11. 政府當局表示，了解到有需要積極並持續作出努力，以改變大眾心態，使綠色殮葬成為處理先人骨灰的主流模式。在教育方面，政府當局一直透過不同宣傳渠道推廣綠色殮葬，例如播放電視宣傳短片和電台宣傳聲帶，以及製作宣傳小冊子、海報及橫額。政府當局亦與多個非政府機構合作，在這些機構為長者提供身後事諮詢服務及資料時，推廣綠色殮葬。在 2020 年，政府當局會繼續加強推廣，包括宣傳綠色殮葬中央登記名冊，以及與社會各界合作進行推廣工作。為制訂更好的綠色殮葬推廣策略，政府當局已在食物及環境衛生諮詢委員會轄下成立綠色殮葬及相關事宜工作小組，作為一個專門平台，收集社會各階層市民的意見。

12. 有委員建議當局考慮向使用綠色殮葬的遺屬提供誘因，例如寬免與綠色殮葬有關的火化服務的費用及收費。政府當局表示，曾探討就市民選擇採用綠色殮葬，免收其火葬及部分身後事服務費用的優點。政府當局認為，推展有關想法的條件尚未成熟，以免此舉被部分人誤解為政府較著重財政考慮而非孝道。不過，如社會普遍認為可透過免收若干費用及收費作

為適當的財政誘因，支持市民採用更環保的方法處理先人骨灰，政府當局對此持開放態度。

設立紀念花園

13. 部分委員認為，當局應在便捷易達的地點設立紀念花園，並提供足夠空間把先人的紀念牌匾鑲嵌在紀念壁上。有委員建議，政府當局應在全港 18 區(特別是新發展區)物色合適用地，興建面積較大的"獨立"紀念花園，並探討把現有紀念花園與政府設施(例如郊野公園)結合的可行性，讓市民可在優美寧靜的環境下悼念逝去的摯愛親朋。

14. 政府當局表示，由於地理環境所限，在現有公營骨灰安置所設施內於較後時間才設置的某些紀念花園規模不大。為鼓勵更多市民使用紀念花園和提供更多選擇，當局已經和將會在新骨灰安置所設施的規劃階段，納入更多較大型紀念花園的構思，作為有關項目的一部分。食環署會繼續與相關政府部門探討日後設立"獨立"的紀念花園的可行性，並與不同宗教團體和私營墳場營辦者磋商，遊說他們盡量在轄下場地設置更多紀念花園。

在海上撒放骨灰

15. 部分委員表示曾接獲投訴，指食環署只在清明節前和重陽節前的平日安排數次海上追思活動，讓市民前往曾撒放先人骨灰的海域追思逝者。該等委員認為，當局應改善這方面的安排，因為此舉有助增加使用綠色殯葬的吸引力。

16. 有委員亦關注到，一些提供海上撒灰服務的無良私人經營者將骨灰甕拋入海中。部分委員指出，撈獲遭棄置的骨灰甕令漁民感到不安。他們促請政府當局監察撒灰服務的進行過程，並對未獲認可的海上撒灰加強採取執法行動。

17. 政府當局表示，在海上棄置骨灰甕是一項罪行。政府當局會提醒私人經營者須就進行海上撒灰服務遵從相關規定，漁民亦可向相關當局舉報違規活動，以便當局採取執法行動。至於在海上撒放骨灰，市民可使用食環署提供的免費渡輪服務。渡輪上的專業禮儀師會協助遺屬進行悼念儀式，並提供可生物降解的貯存袋(貯存袋會於一天內在水中分解)盛載將會在水中撒放的骨灰，以盡量減低對海洋環境的影響。政府當局進而表示，當局已檢討香港水域內供撒放骨灰的 3 個指定地點

是否合適，並確定附近並無漁場、海灘或港口，而該等地點的水流強勁，可將所撒骨灰迅速帶走。

最新發展

18. 政府當局將在事務委員會 2020 年 1 月 14 日的會議上，向委員匯報政府推廣綠色殯葬工作的最新情況。

相關文件

19. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 1 月 7 日

**推廣綠色殯葬
相關文件**

會議	會議日期	文件
食物安全及環境 衛生事務委員會	2016年5月10日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2016年11月8日 (項目 VII)	議程 會議紀要
	2017年5月9日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2018年2月13日 (項目 VII)	議程 會議紀要
	2019年3月12日 (項目 IV)	議程 會議紀要
立法會	2019年4月17日	會議過程正式紀錄第6314 頁至6317頁(譚文豪議員 就"公眾龕位的流轉和供 求事宜"提出的書面質詢)
食物安全及環境 衛生事務委員會	2019年10月29日 (項目 I)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年1月7日