

2020年6月8日

討論文件

立法會  
福利事務委員會與民政事務委員會聯席會議

家庭議會的工作進度

目的

本文件旨在向委員匯報，家庭議會(議會)自2018年6月在福利事務委員會(事務委員會)會議上簡報情況後，至今的工作進度。

背景

2. 議會於2007年12月成立，提供一個跨界別及跨政策局的平台，研究與家庭有關的政策，以及向市民推廣關愛家庭的文化。議會於2013年4月1日重組，主席一職改由非官方人士出任，藉此強化議會的諮詢功能。現時，議會由石丹理教授擔任主席，成員包括15名來自不同界別(包括學術、法律、商界、教育、社會福利和社區服務)的非官方委員、三名當然委員(即安老事務委員會主席、婦女事務委員會主席和青年發展委員會副主席)和四名政府代表(即民政事務局局長、教育局局長、勞工及福利局局長和政策創新與統籌辦事處(創新辦)總監)。現屆議會的委員名單載於附件A。

3. 在2018年6月11日的事務委員會會議上，委員得悉議會的工作進度。其後，議會繼續與社會各界合作，致力加強家庭的功能和締造一個有利家庭的環境。

工作進度

4. 議會的工作主要包括以下三方面：

- (a) 在政策制訂過程中，就有關政策對家庭構成的影響向政策局及部門(局署)提供意見；
- (b) 透過舉辦不同的項目和活動，提倡重視家庭和推廣以家庭核心價值作為促進社會和諧的原動力；以及
- (c) 進行研究和調查以加強社會對有關家庭事宜的認識。

議會的主要工作成果和正在進行的工作，現詳載於下文各段。

## 政策制訂過程中的家庭角度

5. 由2013年4月1日起，所有政策必須評估對家庭的影響。各局署必須按議會確立的三組家庭核心價值(即「愛與關懷」、「責任與尊重」及「溝通與和諧」)，以及政策對家庭結構和功能的影響作為依據，評估相關政策對家庭帶來的影響。自此，「家庭影響評估」已成為政府制訂政策過程中不可或缺的部分。在2018年6月至2020年5月的兩年內，曾進行「家庭影響評估」的政策措施和項目超逾 193 項。

6. 我們鼓勵各局署在進行公眾諮詢時，就可能對家庭構成影響的政策徵詢議會的意見。各局署曾向議會講解多項與家庭有關的議題，並徵詢議會的意見。有關議題包括幼兒照顧、衛生政策、產假政策、環境政策等。有關各局署在2018年6月至2020年5月期間，曾向議會徵詢意見的政策議題列載於**附件B**。

7. 為進一步優化「家庭影響評估」制度，議會透過前中央政策組委聘顧問團隊進行研究，探討「家庭影響評估」框架的成效，並訂立一套評估清單作為工具，用以評估各項公共政策對家庭構成的影響。顧問團隊訂立的「家庭影響評估」清單，包括六項原則<sup>1</sup>共24條問題，曾以擬稿形式試行。根據在試行期間收集到的意見，用家均表示該清單非常實用，能協助他們明確地在制訂政策的過程中加入家庭角度的觀點，並提供了一個框架按部就班地評估政策對家庭的影響，有助各局署預計公共政策對家庭帶來的預期或非預期影響。政府在得到議會支持後，已於2018年8月採用經修訂的「家庭影響評估」清單，作為評估各項公共政策對家庭構成的影響的工具。

---

<sup>1</sup> 該六項原則分別是「支援家庭功能」、「促進家庭完整和穩定」、「促進家庭和諧及在工作與家庭之間取得平衡」、「協助家庭與其他親屬以至社區建立聯繫」、「鼓勵家庭參與政策制訂和項目規劃及評估的工作」和「支援弱勢家庭」。

8. 此外，議會一直非常關注近日在香港發生的社會事件對家庭所產生的影響。委員曾就與事件相關的家庭議題於議會會議上進行討論及交流意見，相關政策局及部門列席並參與討論。議會將繼續與相關的局署進行協作，旨在於社區幫助推動家庭和諧及鞏固家庭關係。另外，議會正籌備於今年內推出下一輪的「支援家庭措施的主題贊助計劃」，為非牟利和值得推行的家庭相關措施提供一次過贊助，以幫助提高市民對家庭核心價值和家庭重要性的認識、締造和推廣對家庭有利的環境，以及為家庭謀福祉。

## 提倡重視家庭

9. 議會自成立至今，一直與不同的持份者合作，舉辦與推廣家庭核心價值有關的項目和活動，以期深入社會各界，惠及全港市民。議會在2018-19年度和2019-20年度舉辦或協辦的項目與活動載於附件C。下文為一些主要的項目。

10. 在推動社會廣泛採取家庭友善僱傭政策和措施方面，議會一直擔當積極的角色。由2011年起，議會每兩年一次舉辦「家庭友善僱主獎勵計劃」（「獎勵計劃」），以嘉許重視家庭友善精神的企業和機構，並鼓勵他們推行更多元化的家庭友善僱傭政策和措施。以往的「獎勵計劃」申請反應踴躍，由2011年的1 112宗申請增至2013/14年度的1 814宗，2015/16年度的2 739宗，以及2017/18年度的3 534宗。2017/18年度的「獎勵計劃」新增了「家庭友善僱主—至尊大獎」和「卓越家庭友善僱傭措施」兩個獎項，以推動和鼓勵僱主採取更多元化和更靈活的家庭友善僱傭政策與措施。是次獎勵計劃已於2018年12月圓滿結束，共有3 264家公司／機構／局署獲頒各個獎項。

11. 議會在2019年年中舉辦「畢得鳥家庭—童心同步」全港幼稚園生親子填色比賽和小學生看圖作文比賽，向幼稚園生、小學生及其家長推廣「愛與關懷」的家庭核心價值。比賽反應踴躍，共收到超過一萬九千份參賽作品。此外，議會於2019年10至11月期間於議會的臉書專頁為比賽舉行網上投票，共收到超過5 500名公眾人士投票，選出「網上最具人氣獎」。比賽的頒獎典禮已經於2020年1月圓滿舉行。

12. 在2020年1月，議會推出《畢得鳥晚餐的祕密》親子閱讀繪本，旨在推廣關愛家人及溝通的重要性。繪本適合二至六歲兒童在家長或較年長的家人指導下閱讀。議會已將繪本派發至全港各幼稚園和小學，而繪本的電子版、主題曲「家多點愛」和互動遊戲冊已上載至議會網站，供公眾

人士免費下載，讓小朋友和成年人有更多交流，從而建立更親密的關係。

13. 此外，議會亦舉辦全港性的宣傳活動，以期在社區推廣家庭核心價值。2018-19和2019-20年度的宣傳運動，分別以「家·多一點愛在乎你」和「愛家人·童理心」為主題舉辦多項活動，包括大型宣傳活動、兒童廣播劇、聲演訓練、電台節目、錄像片段和家庭活動工作坊，藉此鼓勵家庭成員之間加強溝通和相親相愛，特別對兒童的關愛。

14. 議會亦與亞洲區家庭研究聯盟<sup>2</sup>、香港大學社會科學學院、香港社會服務聯會和社會福利署合作，於2018年8月19至22日在香港舉辦亞洲家庭高峰會(高峰會)。高峰會為亞洲區內的公私營機構、學者和專業人士提供分享知識與經驗的機會，以進一步促進區內家庭的福祉。共有超過560位來自17個國家／地區的參加者出席。

### 與家庭有關的研究工作

15. 為加強社會認識有關家庭的事宜，議會已委託大專院校或研究機構進行研究和調查。正在進行的調查和研究包括：

(a) 「香港離婚狀況進一步研究」(「離婚研究」)：

議會於2018年6月委託香港大學的研究團隊進行「離婚研究」<sup>3</sup>，目的是－

(i) 就香港離婚人口結構和社會經濟狀況提供最新資料，包括進一步剖析結婚年齡與離婚率的相互關係、跨境婚姻的離婚率，以及提供更多有關離異家庭(包括因再婚或離婚而出現的再婚和離異家庭)的背景資料；

(ii) 檢視現行有關收取贍養費和執行贍養令的制度，並收集香港有關贍養費的統計數字和資料；以及

---

<sup>2</sup> 亞洲區家庭研究聯盟(CIFA)成立於2008年，是一家獨立的非牟利機構，以「凝聚專業智慧，倡導家庭健康」為宗旨，為區內機構和專業人士提供平台，藉此促進彼此聯繫與合作。聯盟的工作在於協助提升這些機構和專業人士在研究和培訓方面的相互興趣，以及彼此分享實踐經驗和商議如何制訂切合亞洲區特性的家庭政策。

<sup>3</sup> 2014年，議會完成一項「香港離婚狀況研究」。研究的目的是要剖析香港的人口結構和社會經濟狀況、離婚趨勢、風險和保護因素、離婚帶來的影響，以及離婚家庭的需要。委員已在2014年6月的事務委員會會議上聽取研究的結果。

- (iii) 研究有關採取判決傳票法律程序以追討贍養費欠款的成效，並探討一些符合《香港人權法案》第十和第十一條規定的可行改善措施。

議會成立了一個由議會主席石丹理教授帶領的工作小組以監督這個研究，成員包括議會委員、民政事務局、政策創新與統籌辦事處、律政司、法律援助署及社會福利署的代表。工作小組定期召開會議，檢視研究的進度，並於各個階段就研究團隊提交的報告進行審議及提供意見。

鑑於研究團隊所收集的數據和資料涉及多個不同範疇，以及因應有關判決傳票程序的最新發展（包括司法機構就判決傳票程序所發出了最新實務指示），研究團隊需時收集、整理和分析判決傳票在實務指示發出後的執行情況，並將相關資料涵蓋在研究範圍當中，以便更全面地審視贍養令執行的情況。此外，鑑於 2019 冠狀病毒病疫情，研究團隊因應有關公共衛生的規定及防疫的考慮而為其工作安排作出相應的調動，包括在家工作及延遲已安排的會面。同時，由於部份機構／持份者的辦公室於疫情期間並未有對外開放或未能安排面談討論，研究團隊需預留額外時間，以便跟相關的機構／持份者聯絡及預約進行溝通及收集所需資料，再進行分析及研究。目前，顧問團隊仍在進行研究中，預計於二零二零年年中提交報告的擬稿予家庭議會討論。

- (b) 整合自 2011 年進行的家庭狀況統計調查的調查結果：合併和比較在 2011 年，2013 年，2015 年和 2017 年進行的四次家庭狀況統計調查中收集的原始數據，以確認受訪者在調查期間對家庭各個方面的態度；識別調查結果得出的任何趨勢、觀察和發現；以及就如何定位和進行未來的家庭狀況統計調查提供清晰實用的建議。整合和比較正在進行，並預期會在 2020 年年尾完成。

16. 當上述各項調查和研究完成後，我們會與相關局署分享有關結果，以協助他們制訂支援和鞏固家庭的政策與策略。相關報告日後亦會上載至議會網站，以供公眾查閱。議會將繼續因應情況委託機構進行更多與家庭有關的研究。同時，創新辦亦會繼續把與家庭有關的議題納入轄下「公共政策研究資助計劃」<sup>4</sup>的研究題目範圍內。

---

<sup>4</sup> 由創新辦管理的公共政策研究資助計劃，是政府專為促進及支持本地公共政策研究而設的資助計劃，涉及不同種類的議題及研究範疇。創新辦已應議會的要求，由 2016-17 年度起，把與家庭有關的議題納入該計劃的範圍內。

## 未來路向

17. 議會堅信家庭是社會和諧的基石和建構社會的基本單元。由於家庭相關的議題涉及不同局署的政策範疇，因此議會的角色是提供一個跨界別和跨政策局的平台，以協助研究與家庭有關的事宜，並以綜合和全面的角度向政府提供意見。議會會繼續採取多管齊下的方法和與相關持份者合作，以履行其職責。

## 徵詢意見

18. 請委員備悉家庭議會的工作進度。

民政事務局  
2020年6月

## 家庭議會委員名單

### 主席

石丹理教授

### 當然委員

安老事務委員會主席林正財醫生

婦女事務委員會主席陳婉嫻女士

青年發展委員會副主席劉鳴煒先生

### 非官方委員

陳淑薇女士

鄭志雯女士

張麗珠女士

張宏艷女士

方奕展先生

林緻茵博士

李大拔教授

李梓敬先生

梁湘明教授

潘少鳳女士

王鳳儀博士

黃吳潔華女士

胡健民先生

葉麗華女士

葉潤雲女士

### 官方委員

民政事務局局長或其代表

勞工及福利局局長或其代表

教育局局長或其代表

政策創新與統籌辦事處總監或其代表

### 秘書

民政事務局首席助理秘書長(公民事務)2

2018年6月1日至2020年5月31日  
曾諮詢家庭議會及其轄下小組委員會的政策

	政策	政策局／部門／機構
1.	香港非傳染病防控策略及行動計劃	衛生署
2.	衛生署「健康促進學校計劃」	衛生署
3.	《內地婚姻家庭案件判決(相互承認和強制執行)條例草案》	律政司
4.	《家校合作及家長教育》專責小組報告	教育局
5.	可持續發展委員會長遠減碳策略公眾參與	可持續發展委員會 環境局
6.	跟進法律改革委員會《子女管養權及探視權報告書》及相關支援措施	勞工及福利局 社會福利署
7.	幼兒照顧服務的長遠發展研究	勞工及福利局 社會福利署
8.	「到校學前康復服務試驗計劃」評估研究	勞工及福利局
9.	延長法定侍產假及改善法定產假的建議	勞工及福利局 勞工處
10.	2027年人力資源推算的主要結果	勞工及福利局



**2018-19及2019-20年度  
家庭議會舉辦或協辦的項目和活動**

年度	項目／活動	協辦機構
2018-19	(a) 舉辦推廣家庭核心價值的全港性宣傳活動，包括舉辦「家·多一點愛在乎你」推廣運動	香港電台
	(b) 舉辦「2017/18家庭友善僱主獎勵計劃」，以繼續嘉許重視家庭友善精神的僱主和喚起商界對家庭核心價值的關注。獎勵計劃於2018年12月圓滿結束，共有3 264位僱主獲頒發不同獎項	-
	(c) 與亞洲區家庭研究聯盟(研究聯盟)、香港大學社會科學學院(港大)、香港社會服務聯會(社聯)及社會福利署(社署)合辦「亞洲家庭高峰會」	研究聯盟、港大、社聯及社署
	(d) 資助制服團體 <sup>1</sup> 舉辦有關家庭的活動，包括嘉年華、親子運動會、歷奇訓練營、野外定向、分享會、手工藝興趣班等	制服團體
2019-20	(a) 舉辦推廣家庭核心價值的全港性宣傳活動，包括舉辦「愛家人·童理心」推廣運動	香港電台
	(b) 舉辦「畢得鳥家庭—童心同步」全港幼稚園生親子填色比賽和小學生看圖作文比賽，向幼稚園生、小學生及其家長推廣「愛與關懷」的家庭核心價值	-
	(c) 出版《畢得鳥晚餐的祕密》親子閱讀繪本以推廣關愛家人及溝通的重要性	-
	(d) 資助制服團體舉辦有關家庭的活動，包括嘉年華、親子運動會、歷奇訓練營、野外定向、分享會、手工藝興趣班等	制服團體

<sup>1</sup> 制服團體包括香港童軍總會、香港女童軍總會、香港少年領袖團、香港航空青年團、香港海事青年團、香港紅十字會、香港聖約翰救護機構、香港基督少年軍、香港基督女少年軍、香港交通安全隊及香港升旗隊總會。