

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(2)80/20-21 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/5/16

### 衛生事務委員會

### 中醫藥發展事宜小組委員會

### 第二次會議紀要

日期 : 2020 年 1 月 20 日(星期一)  
時間 : 上午 8 時 45 分  
地點 : 立法會綜合大樓會議室 2

出席委員 : 陳恒鑽議員, BBS, JP (主席)  
陳凱欣議員(副主席)  
李國麟議員, SBS, JP  
麥美娟議員, BBS, JP  
郭家麒議員  
邵家輝議員, JP  
邵家臻議員  
陳沛然議員

缺席委員 : 葉劉淑儀議員, GBS, JP  
黃碧雲議員  
葛珮帆議員, BBS, JP

出席公職人員 : 議程第 I 項

食物及衛生局副局長  
徐德義醫生, JP

食物及衛生局總監(中醫醫院發展計劃辦事處)  
張偉麟醫生, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)7/  
中醫藥處處長  
郭穎詩女士

食物及衛生局顧問中醫師  
吳梓新博士

衛生署助理署長(中醫藥)  
黃宏醫生

衛生署總藥劑師(中醫藥)  
羅國偉先生

醫院管理局中醫部主管  
黃巧雲女士

醫院管理局經理(中西醫結合服務)  
許寧芸女士

**列席秘書** : 總議會秘書(2)5  
林偉怡女士

**列席職員** : 高級議會秘書(2)5  
朱秀雯小姐

議會秘書(2)5  
劉浩銘先生

議會事務助理(2)5  
邵佩妍小姐

---

經辦人/部門

**I. 政府發展中醫藥政策工作的最新進展**  
[立法會 CB(2)521/19-20(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引  
載於附件)。

## 經辦人/部門

秘書處

2. 主席告知委員，他和副主席曾於 2020 年 1 月 9 日與食物及衛生局局長會面，討論小組委員會的工作計劃。已反映委員在 2019 年 12 月 20 日小組委員會會議上提出的建議和上述討論的小組委員會工作計劃，將於會議後送交委員參閱。

## 議案

3. 主席裁定，李國麟議員和邵家臻議員提出的議案(議案措辭已在會議席上提交)與討論中的議程項目直接相關。委員對在是次會議上處理該議案沒有異議。

4. 李國麟議員動議以下議案：

"本會促請政府正視及認同中醫在本港的專業地位，盡快設立各級中醫師的薪酬架構及薪級表。"

(Translation)

"This Subcommittee urges the Government to squarely address and recognize the professional status of Chinese medicine practitioners in Hong Kong and expeditiously formulate salary structures and pay scales for various ranks of Chinese medicine practitioners."

5. 主席接着把議案付諸表決。表決結果是：4 名委員贊成議案，沒有委員反對議案或放棄表決。主席宣布議案獲得通過。

## 政府當局須採取的跟進行動

政府當局

6. 小組委員會要求政府當局：

(a) 就在衛生署、中醫診所暨教研中心及醫院管理局的編制下須具備註冊中醫或註冊醫生資格的職級，說明有關職位須符合的資格和經驗要求及薪級表；及

- (b) 詳細說明其對就《中醫藥條例》(第 549 章)下中成藥的定義提出立法修訂的初步建議，有關修訂旨在加強規管市場上一些同時含有中藥及非中藥作為有效成分的口服產品。

## **II. 其他事項**

7. 主席表示，小組委員會下次會議訂於 2020 年 2 月 24 日上午 9 時至中午 12 時舉行，以聽取團體代表對中醫藥發展的意見。

(會後補註：因應 2019 冠狀病毒病的最新情況，秘書處於 2020 年 2 月 19 日藉立法會 CB(2)602/19-20 號文件告知委員有關的安排，即主席已決定上述會議將另定日期舉行。主席其後決定，由於疫情關係，小組委員會將不會按原定計劃聽取團體代表對中醫藥發展的意見。)

8. 議事完畢，會議於上午 10 時 27 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2020 年 10 月 23 日

## 中醫藥發展事宜小組委員會

### 第二次會議過程

**日期：2020年1月20日(星期一)**

**時間：上午8時45分**

**地點：立法會綜合大樓會議室2**

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
<b>議程第I項——政府發展中醫藥政策工作的最新進展</b>			
000748 - 001010	主席 邵家臻議員	<p>開場發言</p> <p>主席表示，他和副主席於2020年1月9日與食物及衛生局局長舉行會議，討論小組委員會的工作計劃。工作計劃包括半天的參觀活動以了解(a)中醫教研中心的服務；(b)中西醫協作先導計劃下提供的服務；及(c)政府中藥檢測中心，以及舉行會議，聽取團體代表對中醫藥發展的意見，兩項活動均訂於2020年2月舉行。該工作計劃將於會議後送交委員參閱。</p> <p>邵家臻議員詢問，在制訂有關工作計劃時，有否將他在2019年12月19日發出的函件[立法會CB(2)450/19-20(01)號文件]中所提建議考慮在內。主席答稱，有關建議已予考慮。</p>	
001011 - 001400	主席 政府當局	政府當局簡介政府發展中醫藥政策工作的最新進展及其他相關事宜[立法會CB(2)521/19-20(01)號文件]。	
001401 - 001900	主席 邵家臻議員 政府當局	<p>邵家臻議員詢問，政府當局會否考慮(a)為被羈留人士、安老院舍和殘疾人士院舍的院友及精神健康綜合社區中心的使用者提供政府資助的中醫服務作為選項；及(b)資助綜合社會保障援助("綜援")受惠人及長者使用本地大學的中醫學院/中醫藥學院設立的臨床中心所提供的服務。</p> <p>政府當局闡述將中醫藥納入醫療系統的政策措施，當中包括在將來的中醫醫院提供一系列的政府資助門診和住院服務，以及在18間於2020年3月由中醫教研中心轉型而成的中醫診所暨教研中心("中醫診所")提供政府資助的門診服務。當局並表示，綜援受惠人及高額長者生活津貼75歲或以上的受惠人，將獲豁免中醫診所每次120元的資助門診服務收費。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
001901 - 002544	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>政府當局答覆邵家輝議員就中醫師人力供求情況的查詢時表示，截至 2019 年 12 月，香港約有 7 500 名註冊中醫及 2 500 名表列中醫。每年有 79 名學生修讀本地 3 所大學(即香港浸會大學、香港中文大學及香港大學)開辦獲香港中醫藥管理委員會("中醫藥管委會")中醫組認證的全日制中醫藥學士學位課程。修畢上述課程的人士可參加由中醫組舉辦的執業資格試，以考取資格申請註冊為註冊中醫，在香港作中醫執業。此外，每年通過執業資格試的考生人數平均約 200 人。政府當局會繼續密切審視香港醫療人手(包括中醫師)的供求情況，而下一份醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告預期可於 2020 年年底前完成。</p> <p>邵家輝議員關注到中醫師與註冊醫生入職薪酬水平的差距。政府當局回應時表示，在 18 間中醫教研中心工作的中醫師屬營運相關教研中心的非政府機構的僱員，其薪酬由有關營運機構釐定。政府最近一次於 2018 年檢視中醫教研中心僱員的薪酬待遇後，執業 10 年或以上的高級中醫師、執業 4 年至 9 年的中醫師及進修中醫師(即入職少於 3 年的中醫師)的月薪分別為不低於約 46,000 元、35,000 元及 22,000 元。主席要求政府當局以書面提供相關資料。</p>	政府當局
002545 - 003935	主席 陳凱欣議員 政府當局	<p>陳凱欣議員提述在 2017 年公布的醫療人力規劃和專業發展策略檢討。檢討結果顯示，2016 年及 2020 年分別有 716 名及 354 名中醫師過剩。她促請政府當局制訂政策以增撥資源，讓醫院管理局("醫管局")可善用市場上本地培訓的中醫師人手，減輕公立醫院的沉重工作量，特別在冬季流感高峰期。</p> <p>主席詢問，衛生署和醫管局會否把中醫師納入其編制內，負責提供中醫服務，以確保中醫師的薪酬能合理反映其專業地位，藉以挽留人才。</p> <p>政府當局表示，食物及衛生局("食衛局")轄下中醫藥處和中醫醫院發展計劃辦事處及衛生署的中醫藥規管辦公室部分職位的其中一項入職要求是持有註冊中醫師資格。中醫教研中心(或將來的中醫診所)交由非政府機構營辦，是為了善用該等機構在香港提供中醫服務方面的豐富經</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>驗，以及提供更大的靈活性。目前，地區健康中心連繫區內的服務提供者組成網絡，以發揮跨專業團隊功能。當中，網絡註冊中醫師或會參與提供肌肉骨骼問題及社區中風復康治療相關服務的計劃。註冊中醫師亦可以服務提供者的身份，登記參與長者醫療券計劃。醫管局補充，為應付冬季流感高峰期，當局鼓勵患輕微疾病而到公立醫院急症室求診的人士，轉向社區的私營醫療服務提供者(包括《基層醫療指南》所列的註冊中醫師)，尋求替代的醫療服務。</p>	
003936 - 004658	主席 李國麟議員 政府當局	<p>李國麟議員關注到，政府現時並無將中醫服務納入公營醫療系統的政策。他亦對醫管局駐院受訓醫生與中醫教研中心進修中醫師之間的入職薪酬差距表示關注。他促請政府當局設立各級中醫師的薪級表。政府當局回應時表示，由2020年3月起在中醫診所提供的政府資助門診服務，以及將來在中醫醫院提供的政府資助門診和住院服務，都是起步的措施，進一步加強中醫藥在香港的角色和發展。</p>	
004659 - 005244	主席 郭家麒議員 政府當局	<p>郭家麒議員指出，未來中醫醫院的服務模式將是前所未有的，以切合本地的情況。他關注到中醫醫院如何處理緊急個案，以及中醫醫院的服務監察機制及財務安排。</p> <p>政府當局表示，未來的中醫醫院將提供純中醫，以及中醫為主的臨床服務，並按臨床需要由西醫提供支援。中醫師和醫生會以協作模式提供診治服務。此外，中醫醫院將不會提供急症室服務、產科服務及深切治療服務，亦不會施行需要全身麻醉的手術。中醫醫院會受《私營醫療機構條例》(第633章)規管。</p>	
005245 - 005827	主席 邵家臻議員 政府當局	<p>政府當局回覆邵家臻議員的查詢時確認，食衛局轄下中醫藥處的顧問中醫師職級，是食衛局和衛生署內所有須具備註冊中醫師專業資歷的職位中職級最高者。然而，鑑於上述職位與公立醫院顧問醫生職位的職能有所不同，不宜把兩者的薪酬水平作比較。</p> <p>政府當局強調，當局會增撥經常資源發展中醫服務，當中包括將中醫教研中心轉型成為地區層面的資助中醫診所；以及為中醫醫院提供的</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		政府資助服務及經審批的培訓及科研項目提供恆常撥款。	
005828 - 010452	主席 邵家輝議員 政府當局	邵家輝議員詢問及政府當局闡述有關新的政府資助中醫門診服務的涵蓋範圍。該服務每年有 62 萬個配額，每次就診的收費為 120 元。有關詳情載於政府當局文件第 5 段。  邵家輝議員認為，任職中醫教研中心的進修中醫師最低薪金水平定於 22,000 元，實難以反映中醫師的專業地位。	
010453 - 011024	主席 政府當局	主席關注到，在簽訂《粵港澳大灣區中醫藥傳承創新發展合作備忘錄》後，政府當局未有推出具體措施，協助本地中藥界進入內地市場。  政府當局闡述當局為加強香港與內地在中醫藥範疇合作而簽訂的各項協議，有關資料載於政府當局的文件第 23 段。政府當局表示，當局一直積極與內地相關當局聯繫，以商討促進本地中成藥進入內地市場的措施。應注意的是，當局在中醫藥發展基金下設立資助計劃，為中藥廠商提供配對資助，協助提升其生產質素及按法例註冊中成藥。	
011025 - 011650	主席 李國麟議員 政府當局	李國麟議員要求政府當局就在衛生署、18 間中醫教研中心及醫管局的編制下須具備註冊中醫或註冊醫生資格的職級，說明有關職位須符合的資格和經驗要求及薪級表。  就李國麟議員促請政府當局為中藥師制訂註冊制度，政府當局表示會研究此事宜。	政府當局
011651 - 012304	主席 陳凱欣議員 政府當局	陳凱欣議員認為，政府當局應制訂措施，支援其促進香港中醫藥發展的政策，例如調高每年發放的長者醫療券金額(自 2014 年起一直維持在 2,000 元水平)，以及協助非政府機構在社區提供流動中醫門診服務。	
012305 - 012714	主席 邵家臻議員 政府當局	政府當局回應邵家臻議員的提問時表示，現時出任衛生署總藥劑師(中醫藥)職位的人員兼具中、西醫資格。  邵家臻議員提到，現時由 3 所設中醫學院/中醫藥學院的本地大學開辦的本港全日制中醫藥學	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		士學位課程的學生必須在內地接受臨床培訓及駐院臨床實習的安排，並詢問在中醫醫院成立後可否擔當這方面的角色。政府當局回應時表示，作為一所肩負培訓與教學重任的醫院，中醫醫院將支援 3 所中醫學院/中醫藥學院為本科及學士後課程的學生提供臨床實習的機會。	
012715 - 013705	主席 邵家輝議員 政府當局	邵家輝議員促請政府當局利用資歷架構為中藥師及涉及煎煮中藥的人員提供更多培訓及發展機會。政府當局回應時表示，中醫藥發展基金下設有資助計劃，以資助開辦有利培育業界所需人才的培訓項目和課程。  邵家輝議員對修訂《中醫藥條例》(第 549 章)下中成藥定義的立法工作進度表示關注。就此，政府當局在會議上介紹擬議修訂的詳情，並闡述有關當局至今所做的工作及諮詢活動(有關資料載於政府當局文件第 14 及 15 段)。主席要求政府當局以書面說明有關的初步建議。	政府當局
013706 - 014220	主席 政府當局	主席促請政府當局降低中醫診所醫療費用減免機制的資格，使年齡介乎 65 歲至 74 歲的高額長者生活津貼受惠人亦可獲豁免收費。政府當局回應時表示，擬議的資格與醫管局的醫療費用減免機制的資格相同。  主席認為，在中醫醫院成立後，修讀本地中醫藥學士學位課程的學生應繼續在內地接受若干臨床培訓，讓他們有更多機會接觸不同的臨床病例。政府當局回應時表示，預期未來會繼續這樣的安排。	
014221 - 014346	主席 李國麟議員	處理由李國麟議員和邵家臻議員提出的議案。	
<b>議程第 II 項 —— 其他事項</b>			
014347 - 014547	主席	下次會議日期	

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2020 年 10 月 23 日